

인천고령사회대응센터 시니어연구 2023-05

ISBN 979-11-92210-52-0

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)

Incheon Metropolitan City Center for Aging Society

 인천광역시사회서비스원

 인천고령사회대응센터

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한
중장기 계획(2024 ~ 2028)



인천광역시사회서비스원
인천고령사회대응센터

연구진

책임 _ 권미애 (재단법인 인천광역시사회서비스원·인천고령사회대응센터 연구위원/차장)
공동 _ 장하연 (대한상공회의소 선임연구원)
공동 _ 김미소 (숙명여자대학교 인력개발정책학과 박사과정)

자문진

(가나다순)

권정호 (인천대학교 사회복지학과 교수)
김규빈 (지역정책개발연구소 소장)
김재희 (제주연구원 고령사회연구센터 전문연구원)
김택주 (인천서부노인보호전문기관 관장)
노윤선 (인천시 부평구 지속가능발전위원회 위원)
변병설 (인하대학교 행정학과 교수)
심효명 (사단법인 일터와사람들 팀장)
이용갑 (인천연구원 도시사회연구부 선임연구원)
이재원 (인하대학교 사회복지학과 교수)
이정호 (인천시 부평구 지속가능발전위원회 위원장)
임정연 (한국폴리텍대학 인천캠퍼스 부교수)
조성은 (한국고용정보원 청장년정책허브센터 부연구위원)
최광필 (신명재단 이사)
최민정 (인천여성일자리지원단 일자리개발팀 팀장)
한상금 (한국가족상담교육연구소 연구위원)

연구TF

(가나다순)

김 구 (인천재가노인복지협회 회장)
김가원 (한국노인인력개발원 부연구위원)
김수형 (인하대학교 노인학과 초빙교수)
김신경 (더함가족정책개발연구소 소장)
민원홍 (성산호대학원대학교 HYO복지학과 교수)
백종학 (노인인력개발센터 센터장)
서정옥 (평북영락요양원 원장)
유치현 (사단법인 대한노인회연합회 사무처장)

참여·협조진

(가나다순)

이윤정 (인천시 여성가족국 노인정책과 과장)
김창현 (인천시 여성가족국 노인정책과 팀장)
이은혜 (인천시 여성가족국 노인정책과 주무관)
정소현 (인천시 여성가족국 노인정책과 주무관)
태희진 (㈜디파인엔코 부장)

목차

요약

제1장 제2차 중장기 계획수립 배경 및 개요

제1절 중장기 계획수립 배경	3
1. 계획수립 배경	3
2. 계획수립 목적	6
제2절 중장기 계획수립 개요	7
1. 계획수립 범위	7
2. 계획수립 방법	8
3. 계획수립 추진 단계	9
4. 계획수립의 추진 체계	10
5. 계획수립의 활용 및 기대효과	11

제2장 정부 및 인천시 정책 환경

제1절 정부 정책 환경	15
1. 정부 정책 수립배경 및 경과	15
2. 저출산·고령사회 정책 15년간의 평가	18
3. 제4차 저출산·고령사회 기본계획의 방향과 특징	24
제2절 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 추진체계 분석	28
1. 법적 체계	28
2. 행정 체계	30

제3절 인천시 정책 환경	31
1. 정부 국정 과제	31
2. 민선8기 정책 배경	33
3. 인천시 고령정책 여건	34

제3장 제1차 고령사회 대응 중장기 계획 이행 조사 및 평가

제1절 제1차 중장기 계획 개요	49
1. 제1차 중장기 계획 추진 개요	49
2. 제1차 중장기 계획 특징	53
제2절 제1차 중장기 계획 이행평가 및 추진 성과	54
1. 제1차 중장기 계획 추진성과 및 종합평가	54
2. 제1차 중장기 계획 영역별 이행 평가	58

제4장 인천시 초고령사회 고령정책 수요조사

제1절 조사 설계 및 구성	123
1. 조사 설계 및 개요	123
2. 조사 구성	124
제2절 의견조사 결과	126
1. 전문가 그룹 조사 결과	126
2. 시민 그룹 조사 결과	139

제5장 제2차 중장기 계획 수립(안)

제1절 계획 수립 개요	157
1. 계획 수립의 방향	157
2. 계획 수립의 구조와 특징	163

제2절 계획 수립 비전 및 목표	167
1. 비전과 목표	167
2. 중장기 영역별 정책과제	170
제3절 고령사회 대응을 위한 정책과제	172
1. 영역별 정책과제	172
2. 군·구 및 시설 기관 정책과제	247
제6장 제언	
제1절 제언	303
참고문헌	306
부록	311

표 목차

〈표 1-1〉 세계 및 한국의 중위연령 전망(2022년, 2070년)	4
〈표 1-2〉 계획수립 추진 단계도	9
〈표 1-3〉 계획수립 추진 체계 및 내용	10
〈표 2-1〉 저출산 분야 추진 성과(임신·출산, 난임, 아동수당, 돌봄(영유아, 초등))	19
〈표 2-2〉 저출산 분야 추진 성과(일·가정 양립 제도적 기반 구축)	19
〈표 2-3〉 저출산 분야 추진 성과(구조적 접근 및 청년정책)	20
〈표 2-4〉 고령사회 분야 추진 성과(소득보장체계)	22
〈표 2-5〉 고령사회 분야 추진 성과(제도 강화)	22
〈표 2-6〉 고령사회 분야 추진 성과(고령친화환경)	23
〈표 2-7〉 저출산·고령사회기본법	28
〈표 2-8〉 인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례	29
〈표 2-9〉 인천시 민선8기 고령사회 대응 공약실천 계획	33
〈표 2-10〉 전국 시도 및 인천 군·구별 노인인구 비율	35
〈표 2-11〉 인천시 군구별 노년부양비 및 노령화지수 추이	36
〈표 2-12〉 전국 및 인천시 독거노인가구 비율	37
〈표 2-13〉 인천시 고령사회 대응 정책 1차 기본계획 및 중장기계획 비교	40
〈표 2-14〉 제1차 인천시 고령사회 대응 중장기 계획 정책과제	40
〈표 2-15〉 인천시 저출산·고령사회 대응 예산 현황	41
〈표 2-16〉 인천시 고고령사회정책 추진방향 및 핵심대책	44
〈표 2-17〉 인천시 군구별 2023년 역점시책	44
〈표 2-18〉 인천시 고령친화도시 조성 제1기 실행계획	46
〈표 3-1〉 전국 특·광역시 인구 구성 현황	49
〈표 3-2〉 인천시 인구구조 현황	50
〈표 3-3〉 인천시 노인인구 현황(연령별)	50

〈표 3-4〉 노인인구 변동 추이	51
〈표 3-5〉 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)의 정책과제	53
〈표 3-6〉 제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 구조	54
〈표 3-7〉 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 과제별 성과 및 향후과제	55
〈표 3-8〉 정책분야별 과제 현황	57
〈표 3-9〉 연도별 예산 규모 변화	58
〈표 3-10〉 [1영역] 과제 개요	59
〈표 3-11〉 [1-1. 노후 소득설계] 세부과제	59
〈표 3-12〉 [1-1. 노후 소득설계] 과제 성과	59
〈표 3-13〉 [1-2. 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성] 세부과제	61
〈표 3-14〉 [1-2. 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성] 과제 성과	61
〈표 3-15〉 [1-3. 스마트 Job 지원] 세부과제	64
〈표 3-16〉 [1-3. 스마트 Job 지원] 과제 성과	64
〈표 3-17〉 [2영역] 과제 개요	67
〈표 3-18〉 [2-1. 고령사회 서비스 제공 강화] 세부과제	68
〈표 3-19〉 [2-1. 고령사회 서비스 제공 강화] 과제 성과	68
〈표 3-20〉 [2-2. 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화] 세부과제	70
〈표 3-21〉 [2-2. 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화] 과제 성과	70
〈표 3-22〉 [3영역] 과제 개요	73
〈표 3-23〉 [3-1. 고용기회 및 현장에서의 참여 제고] 세부과제	74
〈표 3-24〉 [3-1. 고용기회 및 현장에서의 참여 제고] 과제 성과	74
〈표 3-25〉 [3-2. 고령자 문화복지 서비스 다각화] 세부과제	75
〈표 3-26〉 [3-2. 고령자 문화복지 서비스 다각화] 과제 성과	75
〈표 3-27〉 [3-3. 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충] 세부과제	76
〈표 3-28〉 [3-3. 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충] 과제 성과	77
〈표 3-29〉 [4영역] 과제 개요	83
〈표 3-30〉 [4-1. 치매예방 및 관리 강화] 세부과제	84
〈표 3-31〉 [4-1. 치매예방 및 관리 강화] 과제 성과	84
〈표 3-32〉 [4-2. 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대] 세부과제	87

〈표 3-33〉 [4-2. 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대] 과제 성과	88
〈표 3-34〉 [4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화] 세부과제	95
〈표 3-35〉 [4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화] 과제 성과	95
〈표 3-36〉 [4-4. 고령자 권익증진 및 인권보호] 세부과제	97
〈표 3-37〉 [4-4. 고령자 권익증진 및 인권보호] 과제 성과	97
〈표 3-38〉 [5영역] 과제 개요	100
〈표 3-39〉 [5-1. 지역사회 장사문화 조성 관리] 세부과제	100
〈표 3-40〉 [5-1. 지역사회 장사문화 조성 관리] 과제 성과	100
〈표 3-41〉 [5-2. 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성] 세부과제	102
〈표 3-42〉 [5-2. 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성] 과제 성과	102
〈표 3-43〉 [6영역] 과제 개요	104
〈표 3-44〉 [6-1. 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선] 세부과제	105
〈표 3-45〉 [6-1. 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선] 과제 성과	105
〈표 3-46〉 [6-2. 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비] 세부과제	107
〈표 3-47〉 [6-2. 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비] 과제 성과	108
〈표 3-48〉 [기타 영역] 과제 개요	111
〈표 3-49〉 [7-1. 중구] 세부과제	111
〈표 3-50〉 [7-2. 동구] 세부과제	112
〈표 3-51〉 [7-3. 미추홀구] 세부과제	113
〈표 3-52〉 [7-4. 연수구] 세부과제	114
〈표 3-53〉 [7-5. 남동구] 세부과제	115
〈표 3-54〉 [7-6. 부평구] 세부과제	115
〈표 3-55〉 [7-7. 계양구] 세부과제	116
〈표 3-56〉 [7-8. 서구] 세부과제	117
〈표 3-57〉 [7-9. 강화군] 세부과제	117
〈표 3-58〉 [7-10. 옹진군] 세부과제	118
〈표 4-1〉 의견조사 대상	124
〈표 4-2〉 인천시 시민 의견조사 참여자 특성	124
〈표 4-3〉 전문가 의견조사 주요 질문내용	125

〈표 4-4〉 시민 의견조사 주요 질문내용	126
〈표 4-5〉 정부 기본계획에 대한 의견: 대과제1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축 ..	135
〈표 4-6〉 정부 기본계획에 대한 의견: 대과제2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화 ..	136
〈표 4-7〉 정부 기본계획에 대한 의견: 대과제3. 스마트한 통합돌봄 체계	137
〈표 4-8〉 정부 기본계획에 대한 의견: 대과제4. 고령친화적 주거환경 조성	139
〈표 5-1〉 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획의 구조	164
〈표 5-2〉 정부와 인천시 제1,2차 중장기 계획 비교(고령사회 분야)	166
〈표 5-3〉 정부 및 인천시 전략과제 핵심/추가/공통 주제	167
〈표 5-4〉 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028) 수립(안)	168
〈표 5-5〉 인천시 10개 군·구 정책과제	247
〈표 5-6〉 인천시 시설 기관 정책과제(보건소, 도서관, 교육청)	290

그림 목차

[그림 1-1] 총인구 추이와 합계출산율 전망(2050년)	3
[그림 2-1] 출생아 수 및 합계출산율	15
[그림 2-2] OECD 회원국 합계출산율 비교	16
[그림 2-3] 정부 제4차 기본계획 수립 추진체계	18
[그림 2-4] 제4차 기본계획의 정책체계도	27
[그림 2-5] 인천광역시 고령사회정책 담당 기구	31
[그림 2-6] 인천시 노인인구 구성 변화	34
[그림 2-7] 인천시 노인가구 구성 변화	37
[그림 5-1] 인천시 고령정책 추진 방향	158
[그림 5-2] 인천시 여성가족국 부서별 주요안내	159
[그림 5-3] 인천시 여성가족국 부서별 주요사무	159
[그림 5-4] 제2차 중장기 계획 수립을 위한 거시적 관점의 방향	161
[그림 5-5] 제2차 중장기 계획 수립을 위한 미시적 관점의 방향	162

제1장 제2차 중장기 계획수립 배경 및 개요

제1절 중장기 계획수립 배경

1. 계획수립 배경

□ 인구구조 변화 및 전망

- 인구구조 변화와 전망: 급속한 저출산과 인구감소와 인구 고령화의 장기화
- 인구구조 변화에 따른 시기별 영향
 - 2020년 → 인구 자연감소 시작, 수도권과 비수도권 인구 역전, 베이비붐(1955~1963년생)세대 고령층(65세 이상) 진입
 - 2025년 → 초고령사회 진입(고령층 비중 20% 이상)
 - 2030년 → 베이비붐 세대 초고령층 진입(75세 이상)
 - 2040년 → 국민연금 재정수지 적자 전환
- 인천시는 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」 제5조(기본계획 수립)에 따라 5년 주기의 기본계획 수립 추진
- 2019년 「제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」 종료 시점 도래
- 2023년 「제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)」 수립 추진
- 정부 「제4차 저출산·고령사회기본계획(2021~2025)」 2020년 12월 발표
- 정부 정책기조에 부합하는 인천시 중장기 계획을 수립과 인천시정과 지역적 특성, 변화하는 노년기 삶에 대한 제반 환경 반영의 수립 필요

2. 계획수립 목적

- 정부의 제4차 기본계획(2021~2028)의 기조를 토대로 인천시 제2차 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 수립 요구 실현

- 지속적인 인구고령화에 따른 대응과 정책목표 제시로 인천시민의 질 높은 생애생활 영위를 위한 환경조성

제2절 중장기 계획수립 개요

1. 계획수립 범위

1) 연구 범위

구분	연구 범위
시간적 범위	<ul style="list-style-type: none"> • 연구수행 기간 범위 : 2023.1. ~ 12. • 제2차 계획 수립 적용의 시간적 범위 : 2024~2028년(5개년) • 연구 조사 수행기준 연도 : 2023년 외 2020(2019년 반영)~2023년 실적 및 계획 포함 • 자료수집 등 기준 연도 : 최근 5년 이내(2019~2023년) 발간물 및 자료
공간적 범위	<ul style="list-style-type: none"> • 인천시정 및 정책반영 단위 10개 군·구 전역 • 인천광역시 행정조직 부서 : 여성가족국 노인정책과
내용적 범위	<ul style="list-style-type: none"> • 제1차 중장기 계획 성과분석 및 평가(2020~2023년) • 제2차 계획의 비전 및 정책목표, 정책 전략과제 제시 • 영역별 정책과제, 세부과제 및 정책사업 제시

2. 계획수립 방법

- 문헌 및 조사 자료 분석, 수요조사(심층면접 토론 FGD), 의견조사(인터뷰, 자문회의, 보고회 등), 인천시 여성가족국 노인정책과 노인정책자문위원회 심의

3. 계획수립의 추진 체계

연구 및 정책제안	인천광역시 여성가족국 노인정책과 노인정책팀	<ul style="list-style-type: none"> • 정책연구 제안 • 제2차 정책 전략 개발 및 심의 주관 • 내부 자료 제공
연구 수행	(재)인천사회서비스원 인천고령사회대응센터	<ul style="list-style-type: none"> • 연구조사 수행 • 연구평가/자문/보고회/간담회 실시 • 제1차 계획 실적평가 및 정리 • 제2차 정책 전략 개발(안) 제시
연구 참여 및 자문	인천광역시 여성가족국 노인정책과 외 관련 부서 공무원 전문가(학계, 연구자, 기관 부서장 등) 일반인(인천시민)	<ul style="list-style-type: none"> • 제2차 정책 전략 방향/육구 모색
계획 심의	인천광역시 여성가족국 노인정책과 노인정책자문위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 제2차 중장기 계획 정책 전략 심의

제2장 정부 및 인천시 정책 환경

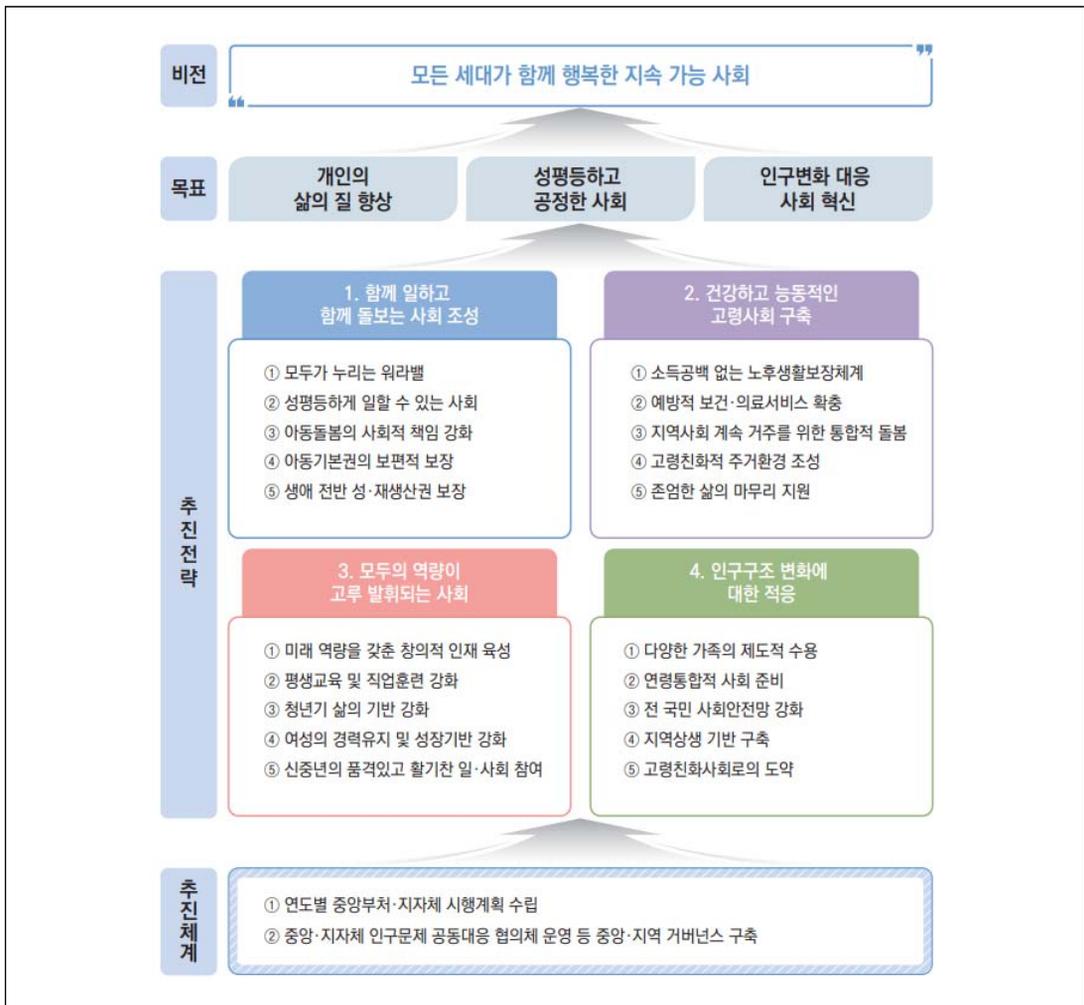
제1절 정부 정책 환경

1. 정부 정책 수립배경 및 경과

1) 수립배경

- 정부의 저출산·고령사회 기본계획 수립(3차례), 제4차 기본계획(2021~2025년) 시행 중
- 초저출산과 급격한 고령화 현상 심화, 사회적 인구변화에 대응하는 새로운 비전 제시 필요

제4차 기본계획의 정책체계도



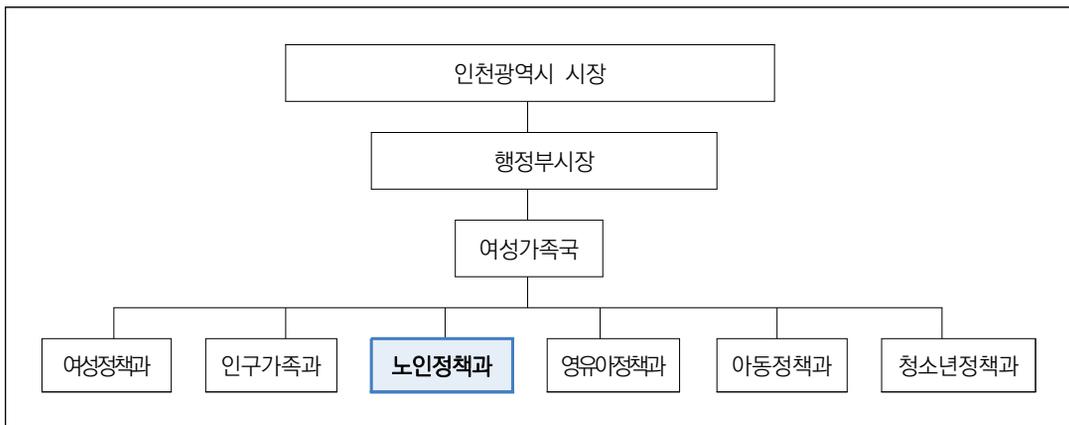
제2절 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 추진체계 분석

1. 법적 체계

- 저출산·고령사회기본법
 - 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무), 제20조(저출산·고령사회기본계획), 제21조(연도별 시행계획), 제22조(업무의 협조)
- 인천시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례
 - 제5조(기본계획 수립)

2. 행정 체계

- 인천시 고령사회정책 담당 기구



제3장 제1차 고령사회 대응 중장기 계획 이행 조사 및 평가

제1절 제1차 중장기 계획 개요

1. 제1차 중장기 계획 추진 개요

1) 제1차 중장기 계획수립 배경 및 근거

- 2015년 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」 제정
- 2017년 인천시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022) 수립
- 2017년 12월 인천고령사회대응센터 설립, 민선 6기 공약사항 실천
- 2019년 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023) 수립
- 2022년 인천시 초고령사회대비 고령정책 방향 연구

2. 제1차 중장기 계획(2019~2023)

비전	더 나은 고령사회를 여는 인천
목표	모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회
추진기반	1. 생산적이고, 능동적인 고령사회 환경조성 2. 노후의 삶을 편안하게 디자인하는 지역사회 기반 조성
정책과제	① 노후 소득보장 ② 더 나은 노후를 위한 준비 ③ 행복을 더하는 사회활동 참여 증진 ④ 통합돌봄의 강화 ⑤ 생애 마무리 ⑥ 고령친화 사회환경 기반 조성

제2절 제1차 중장기 계획 이행평가 및 추진 성과

1. 제1차 중장기 계획 추진성과 및 종합평가

1) 이행실적 종합평가

- 제1차 인천시 고령사회대응을 위한 중장기 계획 영역별 평가

인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 과제별 성과 및 향후과제

영역	성과	개선점	향후과제
1. 노후소득 보장 강화	<ul style="list-style-type: none"> 취약계층 안전한 소득 보장 확대 노인일자리 발굴 확대 및 소득 활동 기반 조성 노후준비를 위한 소득설계 지원 	<ul style="list-style-type: none"> 지속적인 고령화 가속에 따른 대상과 보장 규모가 확대됨에 따라 기초연금 등 보편적 복지사업에 대한 인천시의 부담 가중 복지 성격이 강한 공익활동형 일자리 사업이 대다수임 	<ul style="list-style-type: none"> 보편적 복지사업의 경우, 국비 보조율 상향을 거쳐 전액 국비 부담으로 추진될 수 있도록 단계적 검토 필요 취약계층 및 은퇴 어르신의 역량을 발휘할 수 있는 양질의 소득 보충형 노인일자리 발굴 필요
2. 더 나은 노후를 위한 준비	<ul style="list-style-type: none"> 고령사회에 필요한 정보 제공을 위한 구축 고령사회 이미지 개선 및 세대 통합 문화 확산 노년기 인생2모작 지원, 제2의 경력개발 교육 운영 	<ul style="list-style-type: none"> 평생교육프로그램 제공 시 수강생 개개인의 눈높이에 맞춘 수업 난이도 조정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 新노년 인구의 특성을 반영하여 프로그램 제공 필요
3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진	<ul style="list-style-type: none"> 활력있는 삶 지원 현장 참여 활동 지원 확대 취약계층 고령자 문화복지 서비스 다각화 노인여가복지서비스 인프라 확충 노인여가 프로그램 확대 4차산업 시대 어르신 디지털 정보화 교육 운영 	<ul style="list-style-type: none"> 대부분 대면으로 진행하는 사업이었으나, 코로나19로 환경적 제약 발생 	<ul style="list-style-type: none"> 향후 사업 계획 수립 시 사업에 영향을 미칠 수 있는 요소를 다각도로 고려하여 대응 방안 마련 필요
4. 통합돌봄의 강화	<ul style="list-style-type: none"> 치매 예방·관리 강화 돌봄 사각지대 해소를 위한 공공 돌봄 지원체계 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 타 사업과 유사·중복되는 측면 존재 	<ul style="list-style-type: none"> 효율적·효과적인 사업수행 검토 필요 유사 사업과의 협업 체계 구축 필요
5. 생애마무리 지원 강화	<ul style="list-style-type: none"> 지역사회 장사문화 조성 존엄사 인식 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 대다수 사업이 환경 구축에 집중됨 타 영역 대비 한시적으로 시행된 사업이 많음 	<ul style="list-style-type: none"> 장사 인프라에 대한 체계적인 운영 및 관리 방안 마련 필요
6. 고령친화 환경 기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> 고령친화 교통환경 조성 고령사회 정책 역량 강화 및 추진기반 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 유관 기관과의 협업 미진 	<ul style="list-style-type: none"> 유관 기관과의 연계 및 협업 강화 필요 지역 내 관련 자원 인프라 검토 및 개발 필요
7. 군·구 자체사업	<ul style="list-style-type: none"> 효행장려 수당 등 지원 노인건강관리 강화 노인여가문화 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> 고령친화 인프라 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 자체사업의 다양화 및 타 군·구 사례 벤치마킹 필요 타 부처와의 유사·중복 사업 검토 필요 기존의 복지·건강 측면의 과제가 대다수로 향후 일자리에 초점을 둔 과제 발굴 필요

○ 정책분야별 과제 현황

(단위: 개, %)

정책과제	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년		증감 (2019년 대비)
	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	
총계	70	100	115	100	137	100	138	100	128	100	58
소계	70	100	74	64.3	89	65.0	89	65.0	83	65.0	13
1. 노후 소득보장 강화	13	19	13	11.3	13	9.5	13	9.5	12	10	△1
2. 더 나은 노후를 위한 준비	8	11	9	7.8	10	7.3	10	7.3	10	8	2
3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진	10	14	15	13.1	18	13.1	18	13.1	17	13	7
4. 통합 돌봄의 강화	26	37	25	21.7	32	23.4	32	23.4	31	24	5
5. 생애 마무리	4	6	3	2.6	6	4.4	6	4.4	4	3	0
6. 고령친화 사회환경 기반 조성	9	13	9	7.8	10	7.3	10	7.3	9	7	0
소계	-	-	41	35.7	48	35.0	49	35.0	45	35.0	4
7. 군·구 자체사업	-	-	41	35.7	48	35.0	49	35.0	45	35.0	4

○ 연도별 예산 규모 변화

(단위: 백만원)

부문별	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년		증감 (2019년 대비)	
	예산	과제수	예산	과제수	예산	과제수	예산	과제수	예산	과제수		
합계	계	1,102,318	115	1,307,742	115	1,482,289	137	1,637,476	138	1,610,051	128	507,733
	국비	639,516	공통(26)	769,627	공통(26)	868,057	공통(25)	969,447	공통(26)	919,318	공통(24)	279,802
	시비	325,588	시(48)	366,315	시(48)	420,569	시(64)	471,071	시(64)	498,569	시(62)	172,981
	군·구비	133,338	군구(41)	165,352	군구(41)	188,538	군구(48)	190,685	군구(48)	185,271	군구(39)	51,933
	기타	3,876	-	6,449	-	5,125	-	6,273	-	6,893	교육청(3)	3,017
市	계	1,096,507	74	1,298,360	74	1,474,109	89	1,629,832	89	1,603,212	83	506,705
	국비	639,516	공통(26)	769,627	공통(26)	868,010	공통(25)	969,360	공통(25)	919,208	공통(21)	279,692
	시비	325,588	자체(48)	366,315	자체(48)	420,520	자체(64)	469,748	자체(64)	498,363	자체(59)	172,775
	군·구비	127,530	-	155,969	-	180,454	-	184,451	-	178,748	-	51,218
	기타	3,873	-	6,449	-	5,125	-	6,273	-	6,893	교육청(3)	3,020
군·구	계	5,811	41	9,383	41	8,180	48	7,644	49	6,839	45	1,028
	국비	-	-	9,383	-	47	-	87	-	110	공통(3)	110
	시비	-	-	-	-	49	-	1,323	공통(1)	206	시(3)	206
	군·구비	5,808	자체(41)	9,234	자체(41)	8,084	자체(48)	6,234	자체(48)	6,523	자체(39)	715
	기타	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2. 제1차 중장기 계획 영역별 이행 평가

구분	성과	한계	향후 과제
1영역	<ul style="list-style-type: none"> 일자리 제공/전문교육(총12개 사업, 1,226,971백만원) 시니어직업훈련교육(200명) 생애실계상담(300명) 기초연금 확대(352,870명, 13,567 ↑) 재활용수집 활동 지원(800명) 노인일자리 발굴 및 확대(46,646명, 595 ↑) 市 노인인력개발센터 기능 강화(4개 분야, 8개 과제) 지역특화 노인일자리 수행기관 운영(13개소) 예산 증가(339,986백만원 38%) 	<ul style="list-style-type: none"> 지속적인 고령화 가속에 따른 보장 규모가 확대됨에 따라 기초연금 등 보편적 복지사업에 대한 인천시의 부담 가중 복지 성격이 강한 공익 활동형 일자리 사업 대다수 	<ul style="list-style-type: none"> 보편적 복지사업의 경우 국비 보조율 상향을 거쳐 전액 국비 부담으로 추진될 수 있도록 단계적 검토 필요 취약계층 및 은퇴 어르신 역량을 발휘할 수 있는 양질의 소득 보충형 노인일자리 발굴 필요
2영역	<ul style="list-style-type: none"> 고령사회 인식 개선·재설계교육(총10개 사업 401백만원) 인식개선 공모전(2회, 130명) 효행장려 및 효문화 확산(6,000명) 10개 사업 추진예산 증가 	<ul style="list-style-type: none"> 평생교육프로그램(수업 난이도 조정) 신노년 수요 충족을 위한 강좌 주제 다양화 참여자 특성을 고려한 매체 기반별 홍보 활성화 모색 	<ul style="list-style-type: none"> 신노년 인구의 특성을 반영하는 프로그램 제공 필요
3영역	<ul style="list-style-type: none"> 노인일자리 우수기관 및 사례 지원 신노년 사회공헌 및 지역서비스 일자리 사업 지원 효드림복지카드 지원대상 대비 94.3% 이용 종합노인요양시설 2개소 신규 추가(대청, 덕적) 테마형 경로당 조성(10개소) 행복을 더하는 사회활동 참여증진 분야 19개 사업 예산 증가 	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19로 인한 대면 사업 실적 감소 	<ul style="list-style-type: none"> 환경적 요소(코로나19, 지구온난화, 재난재해 등) 대응 방안 마련
4영역	<ul style="list-style-type: none"> 치매예방, 건강관리, 노인맞춤돌봄 강화(총 31개 사업 3,02,944백만원) 치매안심센터 운영 활성화 치매치료관리비 지원(8,000명) 뇌건강학교 운영(300회) 치매전담형 주간보호시설 운영(12,000회, 100,000명) 중증 치매노일 돌봄기법 도입(5명/ 휴머니튜드) IOT 지능형 안심품 지원 공공인프라 건립(인천시립요양원, 치매전담요양시설) 도시지역 건강증진 사각지대 예방 지원 	<ul style="list-style-type: none"> 대상자, 보장규모 확대로 기초연금 총사업비 1조 원을 넘음 노인권익향상을 위한 노인 복지시설 모니터링 사업이 경우 보건복지부 인권지원이 사업과 유사성이 제기됨으로 검토 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 예방적 건강 관리 지원 치매관리 및 지원 공공의료 및 돌봄서비스 강화 AIP시스템 인프라 강화
5영역	<ul style="list-style-type: none"> 장사인프라 구축(안치장 설치 17,552기 준공) 웰다잉 온라인 교육(69명) 인천가족공원 온라인 성묘 시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 온라인 설치 등 환경 구축을 위한 사업 위주로 진행 타 영역대비 한시적 시행 사업 많음 	<ul style="list-style-type: none"> 장기적 관점에서 구축되는 장사 인프라 방안 필요
6영역	<ul style="list-style-type: none"> 저상버스 도입 확대 노인보호구역 시설 개선 고령운전자 운전면허 자진반납 교통비 지원 확대 인천고령사회대응센터 운영 	<ul style="list-style-type: none"> 유관 기관과의 협업/협조 부족 	<ul style="list-style-type: none"> 고령친화 실행계획 추진 및 성과평가, 관리체계화

제4장 인천시 초고령사회 고령정책 수요조사

제1절 조사 설계 및 구성

1. 조사 설계 및 개요

1) 조사 목적

- 인천시 고령정책 이해관계자인 인천시 시민 및 유관기관 전문가를 대상으로 좌담회를 진행하여 다양한 정책수요를 파악함으로써 인천시 제2차 고령사회 대응을 위한 중장기 정책전략과 제 도출을 위한 기초자료를 구축하고자 함

2) 조사 기간

- 조사 기간 : 2023년 9월 15일 ~ 11월 14일

3) 조사 방법

- 인천시 고령사회 대응 정책 관련 사전 질문지 활용, 정성적 조사 방법 FGD(Focus Group Discussion) 실시
- 조사 참여자에게 연구 목적과 내용을 설명하고 인터뷰 녹음에 대한 사전 동의를 받음

4) 조사 대상

- 조사는 참여자 특성에 따라 3회에 걸쳐 회당 90분 가량 실시되었고, 조사대상 선정에 있어서 성비, 연령, 지역, 직업 등을 다양하게 고려함
- ① 인천시 전문가 조사
 - 인천시의 특성을 고려하여 전문적인 시각에서 고령사회에 대한 정책적 조언이 가능한 분야별 전문가 7명 참여
- ② 인천시 시민 조사
 - 조사시점 기준 인천에 거주하는 20~64세(20~39세 8명, 40~49세 9명, 50~64세 7명) 남녀 인천시민 총 24명

제2절 의견조사 결과

1. 전문가 및 시민 그룹 조사 결과

□ 고령사회에 대한 인식 및 니즈

1) 고령사회에 대한 인식

- 인천시 전문가들이 가장 주목하는 고령사회의 변화는 노년기가 획일화된 특성을 가진 하나의 집단이 아니라 다양한 욕구를 가진 집단이므로 노인복지 측면에서도 이들의 다양한 니즈에 적합하도록 보다 세분화된 정책 개발이 요구됨
- 인천시 시민들은 고령인구가 증가함에 따라 구직 연령대가 높아지고 있다고 느끼며, 65세 이상 고령자 기준에 대한 의구심을 갖는 등 사회 분위기의 변화를 체감하고 있음. 이와 관련하여 일부 전문가들은 정책 개발에 앞서 고령자 연령 상향조정(70세 이상)에 대한 논의가 필요하다는 의견을 제시함
- 한편 40~64세 인천시 시민들은 고령인구의 증가가 저출산 문제와 맞물리면서 복지 부담에 대한 부정적 인식이 노인 세대와의 갈등을 더욱 부추기는 요인으로 작용하고 있다고 느낌

2) 고령사회 대비를 위한 니즈

- 고령사회를 대비하는 40~64세 인천시 시민들이 생각하는 가장 중요한 노후 대비 영역은 '재무'로 일과 소득은 노후 삶의 질을 결정하는 핵심이라고 봄
- 40~49세는 노후 대비의 필요성은 공감하나 20년 후의 미래를 예측하고 준비하는 데에 한계를 느낌. 50~64세는 연금, 보험, 부동산, 재테크 등의 경제적인 부분을 중심으로 노후를 준비하고 있음.
- 노후 대비와는 별개로 나이가 들어서도 소득의 보충, 사회참여를 위해 경제활동은 지속해야 한다고 생각하며, 고령자에게 적합한 일자리가 부족하다고 느낌

3) 고령사회를 대비하는 인천시의 정책 방향

- 인천시 전문가들은 '인천시 제1차 고령사회 대응을 위한 중장기 계획'의 6가지 대과제 모두 지속적으로 추진되어야 할 중요한 과제로 중과제 항목에 대한 평가 및 검토가 필요하다는 의견으로 제2차 계획은 정부의 '제4차 저출산·고령사회 기본계획'과의 연계성과 고령자의 다양한 니즈를 포괄할 수 있는 정책의 개발이 요구됨

□ 제2차 대응계획(안) 점검 및 도출된 세부 과제

1) 대과제 1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축

추진전략	세부과제/사업	전문가 및 시민 의견
신노년 세대 맞춤형 일자리 계획	생애 경력 활용한 일자리 기회 확대	<ul style="list-style-type: none"> 이전 노인 세대에 비해 신체적으로도 건강하고 직업 전문성도 높어져 생애 경력 활용 일자리에 대한 니즈 높음 기존의 지식을 활용하거나 자격을 취득하여 전문성 있는 일자리 기회의 확대가 필요함
	전문성에 바탕을 둔 수요-공급 매칭 강화	
고령자 채용 활성화를 위한 환경 개선	고령친화 기업 발굴 및 지원	<ul style="list-style-type: none"> 인천시 소재 기업의 참여 필요 젊은 세대의 일자리 확충과 노인 일자리 파생 효과 기대 참여기업에 직접적인 혜택으로 고용촉진 장려금 지급, 각종 입찰시 가산점 부과, 부과세, 법인세 등 세제 혜택 등 고려
	인천시에 우수한 기업과 대학 유치 지원	
	고령자 고용보장 기업 지원	
체계적인 생애경력개발 지원	기업의 재취업 프로그램 지원, 개인의 직업교육비 지원	<ul style="list-style-type: none"> 재취업을 위한 직업교육의 일-병행 준비 지원 중앙정부와 지자체의 협력체계 강화 필요 고령자의 수요가 높은 직종에 대한 교육 확대
	정부에서 운영하는 평생학습 플랫폼과 연계	
	직업교육 프로그램 체계화 지원	
신중년 세대의 일자리 창출	신중년 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> 신중년을 위한 일자리 사업이 포함되는 것에 대해 검토 필요(신중년 사회공헌사업과 통합돌봄을 연계하여 사회 서비스형 일자리 창출 검토) 퇴직자 협동조합 설립, 소자본 창업 지원 등
	퇴직자 창업 지원	

2) 대과제 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화

추진전략	세부과제/사업	전문가 및 시민 의견
모두가 즐거운 여가문화 복지 환경 구축	다양한 유관 기관과 복지 인력을 통한 대면, 방문 중심의 홍보	<ul style="list-style-type: none"> 프로그램에 대해 접근성 높은 채널을 통한 홍보 필요 자발적 참여가 어려운 소외대상 발굴 필요, 거동이 어려운 참여 희망자를 위해 방문관리 등 무료식사 제공, 노인복지카드 포인트 적립 등
	찾아가는 여가문화 서비스 운영	
	참여 유도 인센티브 제공	
세대 간 이해를 돕는 서비스 지원	세대 간 교류 활동 지원	<ul style="list-style-type: none"> 직접적인 만남을 통한 교류 활동이 효과적 학생 봉사활동에 노인복지 분야 확대
	봉사활동 점수 부여	
지역사회 개방형 경로당 모형의 확장	-	<ul style="list-style-type: none"> 노인 여가문화를 위한 인프라뿐 아니라 생활 거점으로 활용

3) 대과제 3. 스마트한 통합돌봄 체계

추진전략	세부과제/사업	전문가 및 시민 의견
재가 돌봄이 우선되는 환경 조성	장기 보호자 부재 시 단기 보호, 돌봄서비스 제공 확대	<ul style="list-style-type: none"> 장기요양 대상자의 독립적 생활을 위한 거동이 불편한 경우 병원에 방문하는 것 자체에 어려움이 있어 실제 도움이 되는 정책임 퇴원 지원 서비스 확대, 회복기 돌봄서비스 확대 제공, 집중재활 지원 등으로 입원과 재입원 예방하여 지역사회 거주 지속
	방문간호 및 재활서비스 내실화	
	끊김 없는 의료, 돌봄서비스 제공	

추진전략	세부과제/사업	전문가 및 시민 의견
노인요양시설 서비스 향상 및 인권보호 강화	양질의 돌봄을 제공할 수 있는 환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> 노인요양시설 허가 엄격화, 요양보호사 전문성 증진, 처우개선 등이 필요
	입소자 인권 보호 제도 마련	<ul style="list-style-type: none"> 실태 점검, CCTV 법제화 등 학대 방지를 위한 제도적 보완, 노인 인권에 대한 인식 개선 등
독거노인 돌봄 대책 마련	기술과 연계한 돌봄서비스 확대	<ul style="list-style-type: none"> 독거노인의 사회안전망 구축을 위한 방안으로 4차 산업혁명 관련 기술(AI, IoT, 로봇 등)을 복지서비스에 적용하는 방안 확대
	사랑의 안심폰 서비스 확대	<ul style="list-style-type: none"> 위급상황 알림 서비스 등의 확대 실시
	부모 돌봄 혜택 제공	<ul style="list-style-type: none"> 주택청약 가산점처럼 부모 돌봄 시 혜택을 주는 등의 혜택 제공(장례비 할인, 인천가족공원 안장 시 혜택 제공 등)
예방적 건강검진 시스템 강화	치매조기검진 확대	<ul style="list-style-type: none"> 치매, 우울증, 질병의 조기발견을 위해 검진 참여를 적극적으로 유도하는 방안을 마련, 보건소 방문 방식보다 국민건강검진 필수과목 도입 필요
	운동, 낙상, 영양관리 등 고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 확대	<ul style="list-style-type: none"> 맞춤형 프로그램별 전문 코치진 연계 및 지도 관리
	독거, 취약계층 등 고위험군 노인 우울증 스크리닝, 치료, 심리지원	<ul style="list-style-type: none"> 신규 사업보다 기존 노인맞춤돌봄과 건강증진센터 협의체 구성으로 기관별 적극적 협력 유도
정신건강 캠페인, 지역자원 연계	정신건강 캠페인, 지역자원 연계	<ul style="list-style-type: none"> 사회적 교류 및 소통의 기회 확대
	호스피스 서비스 접근성 확대	<ul style="list-style-type: none"> 호스피스 대상 질환 확대, 공공 호스피스 제공기관 확대 (예시: 민간병원에서 호스피스 병동 운영 시 인센티브 적용 등) 익숙한 곳에서 임종을 맞을 수 있도록 지역사회 통합돌봄과 장기요양보험, 서비스 및 자원 연계 생애말기 돌봄 추진, 웰다잉 사회문화적 기반 조성 추진

4) 대과제 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

추진전략	세부과제/사업	전문가 및 시민 의견
고령자 맞춤형 교통복지 제공	80~90세 대상 호출택시, 택시 이용권 도입	<ul style="list-style-type: none"> 거동이 불편한 고령자에게 필요한 서비스로 door to door로 가능한 택시 서비스나 이용 방법이 어렵고 비용이 비싸서 이용하지 못하는 경우가 대부분인 점 개선
	전동휠체어 사용자를 위한 공공시설 개선	<ul style="list-style-type: none"> 전동휠체어 이용자의 편리성을 위해 노인복지관 등 충전시설 마련
	수요 응답형 교통서비스 확대, 농어촌형 교통모델 확대 보급	<ul style="list-style-type: none"> 지역별 인구구성의 특징을 고려하여 수요 응답형, 농어촌형 등 교통모델 적용
고령자 이동 편리성 증진	저상형 이음버스 운영 확대	<ul style="list-style-type: none"> 고령자도 편리하게 이용할 수 있는 대중교통 기반 마련
	환승이 편리한 시내버스 노선 개편	<ul style="list-style-type: none"> 교통환경 외 고령자의 신체 노화를 고려하여 편안한 외부 활동을 돕는 환경 조성
	고령자 이용 여가시설 근처, 등산로, 아파트 내 시설물(벤치 등) 설치	<ul style="list-style-type: none"> 고령자의 여가시설 및 활동 시 편하게 쉴 수 있는 장소, 시설물, 공간 등 필요
	사인물의 가독성 개선을 위한 글자체, 크기, 디자인 개선	<ul style="list-style-type: none"> 버스 및 지하철 노선표, 지도 등의 글자 크기 확대 숫자와 이미지 등 직관적으로 파악될 수 있도록 보강
고령친화적 주택공급 확대	고령자 맞춤형 공공임대주택 공급	<ul style="list-style-type: none"> 정부 4차 기본계획에 포함된 계획으로 인천시에 적용을 고려할 수 있음
	고령자 복지주택 거주 자립 서비스	<ul style="list-style-type: none"> 살고있는 집의 내부 설치물 등 고령자 맞춤형 주택개조 지원 추진(예시: 출입문턱 제거, 안전손잡이 설치, 욕실 바닥 미끄럼방지, 세면대 높이 조절 등)
고령자 맞춤형 주택개조 지원	고령자 맞춤형 주택개조 지원	

제5장 제2차 중장기 계획 수립(안)

제1절 계획 수립 방향

1. 계획 수립의 방향

1) 인천시 고령정책 추진 모형

- 인천은 향후 5년 이내에 모든 군·구가 초고령사회 진입을 앞두고 있는 만큼 사전 대비와 적응을 위한 대응 방안을 수립해야 하는 당위성에 대한 높은 인식으로 2023년 제1차 중장기 계획이 완료되어 2차 계획 수립을 위한 선행연구로 2022년 「인천시 초고령사회 대비를 위한 고령정책의 방향성을 탐색하는 연구」를 선행함
- 관점의 지향점을 설정하기 위해 중요한 키워드를 제시하여 모든 정책의 기본적 토대로 공통적 요소로 삼고, 세부적인 고령정책 영역별 세부 내용을 구체화할 수 있도록 제시함

인천시 고령정책 추진 방향

비전 수립의 방향	전제 조건 1. 포괄성 : 인천시민 전체를 포함하는 고령정책 <div style="text-align: center; background-color: #f0f0f0; padding: 5px;">인천에 거주하는 시민(내국인, 외국인) 모두</div> 전제 조건 2. 지속성 : 지속적인 유지 정책 <div style="text-align: center; background-color: #f0f0f0; padding: 5px;">피드백(순환) → 진단(사회적 이슈, 지역적 배경) → 계획수립 → 정책실행 → 점검 및 관리 → 성과평가 → 개선안 및 시사점 → 피드백(순환)</div> 전제 조건 3. 다양성 : 삶의 전 생애 영역과 다양한 분야의 고령정책 <div style="text-align: center; background-color: #f0f0f0; padding: 5px;">전 세대, 전 생애영역, 모든 정책 분야의 다차원적인 통합 전략</div>		
목표의 방향	인천 시민의 삶의 질 개선과 향상	인구구조 변화 적응력 강화	연령통합(고령친화)적 사회생활 환경 구축
핵심 키워드 방향	안정	적응, 대비	연령(세대)통합
추진 영역(전략) 방향	1. 소득과 일 2. 건강 및 돌봄	3. 여가 및 사회참여 4. 연령통합(고령친화) 환경	
추진체계	인천광역시 복지국 노인정책과 인천시 10개 군·구 복지 및 고령사회 분야 관련 전담부서		

자료 : 권미애, 이주원, 김혜원, 신문희(2022). 인천시 초고령사회 대비 고령정책 방향 연구.

2) 인천시 고령정책 추진 체계

○ 거시적 관점

- 누구나 누리는 고령사회 질책 기초 조성
- 올바른 돌봄이 실현되는 통합돌봄 지역사회
- 따로 또 같이 사회문화 참여 향상
- 연령통합(고령친화)도시로의 성장

○ 미시적 관점

- 정부 및 인천시 민선8기 정책
- 행정체계 구축 및 운영
- 변화를 반영하는 정책 채널
- 인천시 군·구 고령정책 관리(성과평가)



2. 계획 수립의 구조와 특징

1) 계획 수립의 구조

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획의 구조

구분	내용
과제명	• 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)
기간	• 2024~2028년(5년)
과제 구성	• 영역 : 4개 / 세부과제 : 13개 / 세부사업 : 72개
추진 및 실행 주체	• 인천광역시 10개 군·구
실행 기관	• 인천광역시 10개 군·구 및 관련 기관(공단, 출자출연, 시설 등) 일체

2) 계획 수립 특징

- 제2차 고령사회 분야 중장기 계획은 중앙정부의 제4차 기본계획을 근거로 모든 세대, 전 연령대에 해당하는 인천시민 모두가 행복한 도시 인천에 정주하고, 만족스러운 삶의 안녕이 실현되는 체감정책 마련을 기준으로 삼음
- 정부의 제4차 기본계획은 사회적 공동 돌봄에 대한 환경 조성과 건강하고 능동적인 고령사회 구축, 모든 세대가 각자의 위치에서 성장하고 발휘 될 수 있는 사회적 시스템 강조, 그리고 급격히 진행되는 인구구조 변화를 감지하고 적응할 수 있는 방향적 관점 체계를 설정함
- 윤석열 정부의 110대 국정과제(2022.5월) 이행 검토와 6대 국정 목표 120대 과제 발표(2022.7월)에 담긴 내용은 국민연금, 노인일자리, 돌봄, 장기요양 분야로 압축됨
 - 국민연금 개혁 : 지속가능성, 공정성, 노후소득보장 강화를 위한 연금 개혁 추진
 - 노인일자리 : 사회서비스형, 시장형 일자리 확충, 기업사회공헌 등 외부자원 활용 추진
 - 예방적·통합적 돌봄 : 노인맞춤돌봄 서비스 확대, 커뮤니티케어 실현, 스마트 기술을 활용한 생활밀착형 돌봄 확산 기반 조성, 고령친화산업과 연계하는 기술개발 지원
 - 지역사회 계속 거주(Aging In Place)를 위한 장기요양 : 의료와 돌봄 통합, 재택의료센터 확대, 계약의사제 내실화, 재가서비스 강화, 간호간병통합 서비스 확대, 간병서비스 모델 마련, 모니터링과 평가

- 인천시 민선8기(2022.12월 발표)의 공약 중 고령사회 분야에 대한 정책으로 이동권 보장을 위한 저상버스 확대, 인천시 관내 80세 이상 고령자를 포함하는 3세대 가구에 행복수당 지급, 신노년층의 소득확대형 일자리, 치매인구 증가에 따른 공공의료 확대, 한국토지주택공사(LH)와 함께하는 고령자복지주택 건립 조성 등의 내용이 제시되어 있음

3) 정부 기본계획과 인천시 고령사회 분야 중장기 계획 비교

○ 정부의 제4차 기본계획과 인천시의 제1, 2차 중장기 계획 비교

제1차 중장기 계획	이동방향	제2차 중장기 계획
1. 노후 소득보장 강화	→	1. 안정된 삶이 지속되는 일-소득 기반 구축
2. 더 나은 노후를 위한 준비	→	2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화
3. 행복을 더하는 사회활동 참여	↗ 2번 통합	3. 스마트한 통합돌봄 체계
4. 통합 돌봄의 강화	→	4. 연령통합적 고령친화 사회환경 조성
5. 생애마무리 지원 강화	↗ 2번 통합	
6. 고령친화환경 기반 조성	→	

	정부 제4차 기본계획	인천 제1차 중장기 계획	인천 제2차 중장기 계획(안)
비전	모든 세대가 함께 행복한 지속 가능 사회	더 나은 고령사회를 여는 인천	모든 세대가 행복한 도시 인천
목표	1. 개인의 삶의 질 향상 2. 성평등 하고 공정한 사회 3. 인구변화 대응 사회 혁신	모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회	지속 가능한 초고령사회 삶과 안녕
추진 기반 (체계)	1. 연도별 중앙부처, 지자체 시행계획 수립 2. 중앙, 지자체 인구문제 공동대응 협의체 운영 등 중앙, 지역 거버넌스 구축	1. 생산적이고 능동적인 고령사회 환경 조성 2. 노후의 삶을 편안하게 디자인하는 지역사회 기반 조성	1. 초고령사회 변화 대응과 적응 2. 세대간 상호 존중사회 문화 조성
추진 전략 정책 과제	1. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 조성 2. 건강하고 능동적인 고령사회 구축 3. 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회 4. 인구구조 변화에 대한 적응	1. 노후 소득보장 강화 2. 더 나은 노후를 위한 준비 3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진 4. 통합 돌봄의 강화 5. 생애마무리 지원 강화 6. 고령친화환경 기반 조성	1. 안정된 삶이 지속되는 일-소득·생활 기반 구축 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화 3. 스마트한 통합돌봄 체계 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

제2절 계획 수립 비전 및 목표

1. 비전과 목표

정부 및 인천시 전략과제 핵심/추가/공통 주제

구분	제4차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)	제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)	제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)
전략과제 핵심주제	일, 돌봄 함께 사회 고령사회 일·교육·사회참여 인구구조 변화와 적응	소득보장 노후준비 사회참여 통합돌봄 생애마무리 고령친화	일·소득 여가·문화·복지 통합돌봄 고령친화
추가주제	인구구조 변화와 적응	-	추진기반에 반영
공통주제	일, 사회참여, 평생교육에 의한 노후준비 설계, 돌봄, 고령친화		

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028) 수립(안)

비전	모든 세대가 행복한 도시 인천
목표	지속 가능한 초고령사회 삶과 안녕
추진기반	1. 초고령사회 변화 대응과 적응 2. 세대간 상호 존중사회 문화 조성

추진전략 정책과제	영역	세부과제	세부사업
	1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득 생활 기반 구축	1-1. 지속적 일·소득활동 지원의 다양화	1-1-1. 시니어 직업훈련 교육 운영 1-1-2. 인천형 노인적합 일자리 공모사업 1-1-3. 중장년 기술창업센터 지원 1-1-4. 신중년 사회공헌사업 지원 1-1-5. 신중년 경력형 일자리사업 1-1-6. 공익형 일자리 급여수준 증진 1-1-7. 재활용품 수집노인 및 장애인 안전한 활동 지원
		1-2. 노후의 일·소득활동 인프라 강화	1-2-1. 신중년 아지트 운영 1-2-2. 노인일자리 지원 및 수행기관 확충 1-2-3. 고령친화기업 발굴 및 지원 1-2-4. 인천시 노인일자리센터 운영 1-2-5. 노인일자리 전담기관 운영 지원 1-2-6. 노인일자리 수행기관 사업운영 지원
1-3. 기본생활 안정화 지원		1-3-1. 기초연금 지급 1-3-2. 효드림복지카드 지원	
2. 활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화	2-1. 노후생활 설계를 위한 지원 확산	2-1-1. 노후준비를 위한 제2의 경력개발 교육 활성화 2-2-2. 예비노인세대의 생애설계 상담 지원 2-2-3. 노후준비를 위한 인생재설계 교육 활성화 2-2-4. 노후준비지원협의체 운영	
	2-2. 사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축	2-2-1. 건강한 노후생활을 위한 여가문화 확산 2-2-2. 인천노인종합문화회관 운영 2-2-3. 군·구 노인여가복지시설 운영 지원 2-2-4. 군·구 노인대학(교실) 운영 지원 2-2-5. 액티브 경로당 운영 지원	

영역	세부과제	세부사업
		2-2-6. 노인마을형 실버농장 운영 지원 2-2-7. 노인여가복지시설 확충 2-2-8. 경로당 방역(소독비) 지원 2-2-9. 민간시설 활용 여가문화보급 사업 2-2-10. 노인여가복지시설 어르신 디지털 정보화 교육 확대
	2-3. 세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원	2-3-1. 고령사회 인식개선 사업 2-3-2. 어르신 지역사회 참여 지원 2-3-3. 세대통합 사업 2-3-4. 테마별 개방형 경로당 사업 조성
3. 스마트한 통합돌봄 체계	3-1. 지역사회 계속 거주 (Aging in place) 돌봄 강화	3-1-1. 재가노인지원서비스센터 운영 3-1-2. 장기요양요원지원센터 운영 3-1-3. 영구 귀국 사할린한인 시설 운영 지원 3-1-4. 행복한 어르신 공동밥상 지원 3-1-5. 경로당 무료급식 지원 3-1-6. 재가노인 식사 배달 3-1-7. 경로식당 및 재가노인 무료배달급식소 인력 지원
	3-2. 전문적인 공공의료자원 서비스 강화	3-2-1. 치매안심센터 운영 활성화 3-2-2. 치매전담형 요양시설 건립 3-2-3. 치매환자 돌봄기법(휴머니티즈) 확산
	3-3. 인심건강 돌봄 환경조성	3-3-1. 뇌간강학교 운영 3-3-2. 치매치료관리비 지원 3-3-3. 건강노화를 위한 예방적 관리 강화 3-3-4. 도서지역 등 건강증진 사각지대 개선 3-3-5. 독거노인 장애인 응급안전안심서비스 운영 지원 3-3-6. 노인맞춤 돌봄서비스 3-3-7. 안심폰 지원 사업 3-3-8. 인천손은 약손
	3-4. 품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대	3-4-1. 치매 공공후견인 지원 3-4-2. 인천시 자살예방센터 운영 3-4-3. 장사시설 수급에 관한 지역수급계획 수립 3-4-4. 인친가족공원 조성사업 3-4-5. 무연고사망자 저소득층 공영장례 지원 3-4-6. 인친가족공원 온라인 성묘시스템 고도화 3-4-7. 봉안당 건립 및 안치단 설치
	3-5. 고령자 권익증진 및 인권보호 고도화	3-5-1. 노인요양시설 기능보강 3-5-2. 노인요양시설 등외자 지원 3-5-3. 개인(노인)운영시설 지원 및 관리 3-5-4. 양로시설 운영비 지원 3-5-5. 노인장기요양보험 등급자 부담금 지원 3-5-6. 지역노인보호전문기관 운영 지원 3-5-7. 노인복지시설 인권모니터링단 운영 3-5-8. 학대피해 노인전용쉼터 운영
4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진	4-1. 이동편의성 보장 환경 구현	4-1-1. 노인보호구역 지정 확대 4-1-2. 노인 교통안전 교육 강화 4-1-3. 저상버스 도입 확대 4-1-4. 고령자 운전면허 반납 및 인센티브 지원
	4-2. 고령사회 정책 실행 및 기반 강화	4-2-1. 노인정책자문위원회 활성화 4-2-2. 50+고령친화 모니터링 운영

1

제2차 중장기 계획수립 배경 및 개요

제1절 중장기 계획수립 배경

제2절 중장기 계획수립 개요

제1장 제2차 중장기 계획수립 배경 및 개요

제1절 중장기 계획수립 배경

1. 계획수립 배경

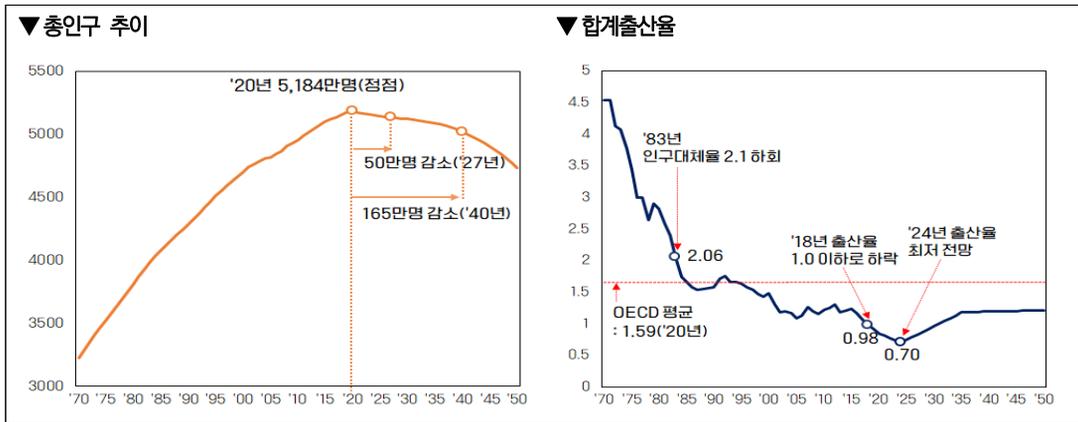
1) 국내외 사회 구조적 환경 배경

□ 인구구조 변화 및 전망

○ 급속한 저출산과 인구감소(그림 1-1)

- 우리나라의 총인구는 2020년 5,184만 명으로 정점을 보이다가 2021년(5,174만 명)부터 하락하는 추세의 경향으로 전환되어 급기야 2070년(3,766만 명)까지 27% 축소(2020년 대비 △27.3%)될 것으로 전망함
- 합계출산율은 2021년 0.81명까지 하락(전 세계 198개국 중 최하위)하기 시작해 2024년에는 최저 0.7명으로 더 감소될 전망으로 조명됨

〈그림 1-1〉 총인구 추이와 합계출산율 전망(2050년)



자료 : 통계청 장래인구추계.

○ 인구 고령화의 장기화

- 우리나라는 2018년 고령사회로 진입된 이후 2025년 초고령사회 진입이 예상됨(7년 소요)
- 기대수명 증가 및 저출산 가속화로 고령화가 빠르게 진행되고 있는 추세를 보임

- ▶ 고령자 비중(전체 인구 중 65세 이상 인구비중)
(2000년) 7.2%, (2018년) 14.3%, (2021년) 16.6% (2020년 OECD평균 17.5%)
(2025년) 20.6%, (2050년) 40.1%, (2070년) 46.4%
- ▶ 고령사회에서 초고령사회(고령자 비중 20% 이상)로 도달하는 년 수
(프랑스)29년 소요, (미국)15년 소요, (일본)11년 소요, (한국)7년 소요 예측

- 2022년 기준 고령자 비율은 17.5% 수준이나, 2070년 가장 높은 수준으로 상승 전망, 노년부양비 역시 세계에서 가장 크게 증가하며, 2070년 236개국 중 1위를 전망함
- 중위연령도 2070년 62.2세까지 빠른 증가로 세계평균과의 격차가 더욱 확대될 전망임(표 1-1)

〈표 1-1〉 세계 및 한국의 중위연령 전망(2022년, 2070년)

(단위: 세)

구분	한국(A)	세계평균(B)	차이(A-B)
2022년	45.0	30.2	14.8
2070년	62.2	38.8	23.4

자료: 저출산고령사회위원회 관계부처 합동(2022.12.28.). 인구구조 변화와 대응방안.

□ 인구구조 변화에 따른 시기별 영향

○ 인구구조 변화에 따른 시기별(단기, 중기, 장기) 영향

- 인구구조 변화는 시차를 두고 교육, 병역, 지역경제, 성장잠재력, 산업구조, 복지제도 등 경제와 사회 전반에 광범위한 영향을 미칠 전망이다
: 2020년 → 인구 자연감소 시작, 수도권과 비수도권 인구 역전
 베이비붐세대(1955~1963년생) 고령층(65세 이상) 진입
: 2025년 → 초고령사회 진입(고령층 비중 20% 이상)
: 2030년 → 베이비붐 세대 초고령층 진입(75세 이상)
: 2040년 → 국민연금 재정수지 적자 전환
- 이와 같이 인구구조 변화 충격 현실화 시점 등을 감안한 대응전략 수립 및 추진에 대한 고민이 정부 및 저출산고령사회위원회에서 제기됨

【단기】

- : 부문별 학령인구(교원 및 시설 등 교육인프라 과잉, 대학 미충원 등 재정악화) 및 병역자원의 급격한 감소(군인력 충원 및 운영의 어려움의 상시화, 국방 공백 등) 진행

: 지역소멸 위험지역이 전체 시·군·구의 79.6%(2022년 113개), 수도권 인구집중에 따른 사회적 혼잡비용 급증, 지방의 경우 유희자원 증가 및 공공행정서비스 사각지대 발생 우려

【중기】

: 생산연령인구 감소와 고령화 등으로 성장잠재력 약화, 노인빈곤층 확대 우려
 : 경제활동인구 확충을 통한 성장잠재력 제고, 초고령사회에 대비한 경제·사회 시스템 구축을 위한 사회적 논의 등을 통해 대응방안 마련 필요

【장기】

: 노년부양비 급등에 따른 복지제도 안정성 저하와 2023년 건강보호 당기수지 적자 전환 2042년 국민연금 적자 등 복지제도 지속가능성 약화 및 미래세대 부담이 가중될 전망이다. 지속가능한 복지시스템 구축을 위한 연구와 논의 착수가 요구됨
 - 전반적인 국내 인구구조 변화에 따른 정부의 대응방안 제시를 위한 기본계획 수립을 주기적으로 제안하고 있는 시점에 맞춰 인천시 사회 및 인구구조 변화에 대응과 적응을 위한 정책 환경의 조속한 마련이 제시되어야 함

□ 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 수립의 이유

- 2025년 초고령사회 진입이 예상되는 인구구조 및 사회적 변화에 대비 필요
- 제1차 중장기 계획 수립 후 추진 성과에 대한 점검을 통해 보완 및 확장이 요구되는 고령사회 정책 제시로 인천시민의 삶의 행복과 질 제고 필요

2) 인천광역시 계획 수립 배경

□ 인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례

- 인천광역시는 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」 제5조(기본 계획 수립)에 따라 5년마다 기본계획을 수립 추진해야 함

[제5조(기본계획 수립)]

- ① 시장은 인천광역시 노인복지 및 고령사회 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립 추진하여야 하며, 기본계획에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.
 1. 기본목표 및 추진방향
 2. 분야별 발전시책, 추진과제 및 추진방법
 3. 필요 재원의 규모와 조달방안 및 분배에 관한 사항
 4. 제도개선에 관한 사항
 5. 관련 행정기관과 공공기관의 역할 분담에 관한 사항
 6. 그 밖에 노인복지 및 고령사회정책 등을 위하여 필요한 사항
- ② 시장은 기본계획을 인천광역시 노인정책자문위원회의 심의를 거친 후 이를 확정한다. 수립된 기본계획을 변경할 때에도 또한 같다.

출처 : 인천광역시(<http://www.incheon.go.kr>), 현행자치법규.

- 2019년 인천시에서 처음으로 수립한 「제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」이 종료되는 시점으로 「제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)」 수립이 필요함
- 정부는 저출산·고령화 대응을 위해 「제4차 저출산·고령사회기본계획(2021~2025)」 2020년 12월에 발표함에 따라 정부의 정책기조에 부합하는 인천시 중장기 계획을 수립해야 하는 동시에 인천시정과 지역적 특성, 변화하는 노년기 삶에 대한 제반환경을 반영하여 수립할 필요가 있음
- 제1차 중장기 계획과 시행 계획에 대한 성과 분석을 실시하며, 향후 초고령사회에 진입과 원만한 적응을 위한 정책의 방향성을 모색하여 실현할 수 있는 정책 체감도를 높여갈 수 있도록 해야함

2. 계획수립 목적

- 정부의 제4차 기본계획(2021~2025)의 기초를 토대로 인천시 제2차 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 수립 요구 실현
- 지속적인 인구고령화에 따른 대응과 정책목표 제시로 인천시민의 질 높은 생애생활 영위를 위한 환경조성

제2절 중장기 계획수립 개요

1. 계획수립 범위

1) 연구 범위

□ 시간적 범위

- 연구수행 기간 범위 : 2023.1. ~ 12.
- 제2차 계획 수립 적용의 시간적 범위 : 2024~2028년(5개년)
- 연구 조사 수행기준 연도 : 2023년 외 2020(2019년 반영)~2023년 실적 및 계획 포함
- 자료수집 등 기준 연도 : 최근 5년 이내(2019~2023년) 발간물 및 자료
 - 정부 및 지자체 각종 행정통계, 학위 및 학술논문, 단행본, 보도자료, 관련 사이트 등
 - 인천시 복지국 노인정책과 외 내부자료

□ 공간적 범위

- 인천광역시
 - 인천시정 및 정책반영 단위 10개 군·구 전역
 - 인천광역시 행정 조직 부서 : 여성가족국 노인정책과

□ 내용적 범위

- 제2차 계획 수립 배경 및 정책 환경 분석
- 제1차 중장기 계획 성과분석 및 평가(2020~2023년)
- 인천시 초고령사회 고령정책 심층 수요파악을 위한 FGD 실시 및 분석
- 제2차 계획의 비전 및 정책목표, 정책 전략과제 제시
- 영역별 정책과제, 세부과제 및 정책사업 제시

2. 계획수립 방법

1) 문헌 및 조사 자료 분석

- 제4차 저출산·고령사회 기본(시행)계획 검토
- 인천시 제1차 중장기 계획 이행 결과 자료 분석
- 정부 및 인천시 정책자료 외 행정통계 현황 분석
- 학위 및 학술논문, 국책 및 지자체 기관 연구보고서, 단행본, 통계청 및 각종 행정자료, 인천시 노인정책과 업무 내부자료 등

2) 수요조사

- 정성조사 FGD
 - 조사대상: 1) 인천시 거주 예비노인세대(40~60세)
2) 학계 및 연구기관 전문가 등
3) 인천시 노인정책과 노인정책자문위원회 위원 등
 - 조사방법: 심층면접 토론
 - 조사내용: 초고령사회에 대한 인식, 향후 고령정책 욕구 방향 등
 - 표 본 수: 35여 명 내외(지역, 연령, 성별 할당 등)

3) 의견조사

- 개별 및 그룹 심층 탐색을 위한 전문가 의견 수렴
 - 조사대상: 학계, 연구기관, 정책실행 기관 관계자 등
 - 조사방법: 심층면접인터뷰, (비)대면, 서면, FGI, FGD, 보고회(착수, 중간, 최종) 등 활용
 - 조사내용: 인천시 고령정책 비전 제시를 위한 전문적인 세부 의견 탐색
 - 표 본 수: 25명 내외

4) 간담회 및 정책 심의

- 인천시 노인정책과 외 관련부서 담당 공무원 간담회
- 인천시 노인정책과 노인정책자문위원 정책 심의

3. 계획수립 추진 단계

○ 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 수립의 추진 단계와 각 단계별 절차는 다음 <표 1-2>와 같음

<표 1-2> 계획수립 추진 단계도

설계 및 논리	1장 서론	의의	필요성		
	2장 현황 및 사례	<ul style="list-style-type: none"> 제1차 중장기 계획 수립 후 실행사항 검토 및 분석 실시 제1차에 이어, 제2차 중장기 계획 수립을 통해 지속적인 고령사회 대응 및 관련 정책을 마련하는 기초 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 인구구조 변화 및 초고령사회 대비를 위한 고령정책 수립으로 대응과 적응 방안 제시 필요 인천시민의 성공적인 노후의 삶의 질 향상과 생애 만족감 체감도 향상 		
		<div style="background-color: #f2f2f2; padding: 5px; text-align: center;">추진방법</div> <ul style="list-style-type: none"> 자료 수집 및 분석: 행정통계, 연구보고서, 학위 및 학술논문, 보도자료, 인천시 내부자료, 인천시 노인여가복지시설 내부자료, 타시도 현황자료 등 의견수렴: 담당부서 공무원, 각계 전문가, 현장 관계자, 시설 이용대상자 등 착수보고회 및 연구계획 수립 			
조사 및 분석	3장 조사 및 분석	논의 배경	조사	조사 결과 분석	
		<ul style="list-style-type: none"> 문헌 및 조사 자료 : 선행연구, 행정통계 등 정부, 인천시 정책자료 : 정부 기본계획(시행) 검토 : 민선8기 공약 : 제1차 계획 실적 	<ul style="list-style-type: none"> 정성조사 : 수요조사(FGD) 분석 의견조사 : 자문회의 및 간담회 등 : 보고회(중간, 최종) 	<ul style="list-style-type: none"> 수요도 및 의견조사 결과 분석 시사점 도출 제언 방향 모색 	
		<div style="background-color: #f2f2f2; padding: 5px; text-align: center;">추진방법</div> <ul style="list-style-type: none"> 행정통계, 연구보고서, 학위 및 학술논문, 보도자료, 인천시 내부자료, 인천시 노인여가 복지시설 내부자료, 타시도 현황자료 등 수집 및 분석 수요도 및 의견조사: 인천시 현황 및 관계자 수요조사, 자문회의 및 간담회, 보고회, 인터뷰 등 의견 수렴 반영 타당성 및 객관성 확보를 위한 보고회 실시 및 연구평가 실시 			
제언	4장 정책제언	<div style="background-color: #d9e1f2; padding: 5px; text-align: center;">제언</div> <ul style="list-style-type: none"> 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028) 제시 			

4. 계획수립의 추진 체계

- 인천시 여성가족국 노인정책과로부터 정책연구 제안을 근거로 본 연구가 추진되었으며, (재)인천사회서비스원 인천고령사회대응센터 시니어연구팀 내 연구진에 의해 전체적인 연구의 추진 과정이 실행됨(표 1-3)
- 정책을 제안하고 인천시 관련 부서 내부의 협조 및 참여를 위해 자료 제공을 지원받고, 관련 부서별 의견수렴을 연구에 반영함
- 제2차 정책 전략을 마련하기 위해 해당 인천시 부서 외 전문가, 일반인 등 그룹별 FGD조사로 제반 방향성과 욕구를 파악하는 과정으로 삼음
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」 제5조6항2에 의거해 [6. 그 밖에 노인복지 및 고령사회 정책 등을 위하여 필요한 사항 ② 시장은 기본계획을 인천광역시 노인정책자문위원회의 심의를 거친 후 이를 확정한다. 수립된 기본계획을 변경할 때에도 또한 같다.]와 같이 최종심의 과정을 준수하여 연구평가와 보고서 발간을 계획함

〈표 1-3〉 계획수립 추진 체계 및 내용

연구 및 정책제안	인천광역시 여성가족국 노인정책과 노인정책팀	<ul style="list-style-type: none"> • 정책연구 제안 • 제2차 정책 전략 개발 및 심의 주관 • 내부 자료 제공
연구 수행	(재)인천사회서비스원 인천고령사회대응센터	<ul style="list-style-type: none"> • 연구조사 수행 • 연구평가/자문/보고회/간담회 실시 • 제1차 계획 실적평가 및 정리 • 제2차 정책 전략 개발(안) 제시
연구 참여 및 자문	인천광역시 여성가족국 노인정책과 외 관련 부서 공무원 전문가(학계, 연구자, 기관 부서장 등) 일반인(인천시민)	<ul style="list-style-type: none"> • 제[2차 정책 전략 방향/욕구 모색
계획 심의	인천광역시 여성가족국 노인정책과 노인정책자문위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 제2차 중장기 계획 정책 전략 심의

5. 계획수립의 활용 및 기대효과

1) 활용

- 인천시 초고령사회 대비를 위한 제2차 중장기적인 고령정책 과제 발굴 및 실행계획 수립을 위한 기준 자료 제시

2) 기대효과

- 지속적인 고령정책 시행으로 노후의 삶이 안정적으로 조성될 수 있는 정책기조 마련
 - 지속가능한 중장기 계획 수립과 정책평가로 사회 및 인구구조 변화를 반영하는 정책 제안
 - 지역 내 정책환경과 특성을 반영하여 안정적인 노후를 맞이할 수 있도록 지원하는 정책 제시
- 변화하는 정책환경 탐색으로 고령정책 대안 마련 가능
 - 주기적인 중장기 계획 수립과 분석과정을 통해 보다 개선된 정책 전략 모색
 - 인천시 정책환경의 특성을 이해하고, 실현 가능한 고령정책 수립으로 대응하는 기초 형성

2

정부 및 인천시 정책 환경

- 제1절 정부 정책 환경
- 제2절 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기
계획 추진체계 분석
- 제3절 인천시 정책 환경

제2장 정부 및 인천시 정책 환경

제1절 정부 정책 환경

1. 정부 정책 수립배경 및 경과

1) 수립배경

- 정부의 저출산·고령사회 기본계획 수립은 지난 15년 동안 3차례에 걸쳐 진행되어 왔으며, 최근 제4차 기본계획(2021~2025년)을 마련하여 시행되고 있음
- 이에, 인천시 제2차 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 수립의 방향성을 설정하기 위해 정부의 제4차 저출산·고령사회 기본계획의 수립배경과 경과에 대해 살펴보고자 함

□ 초저출산과 급격한 고령화 현상 심화

- 1.2명 내외를 유지해오던 합계출산율은 2016년 이후 더욱 하락하기 시작하여 2019년 0.92 명까지 감소되면서, 출생아 수도 30.3만 명으로 급감함. 또한 베이비붐 1세대인 1955년생이 노인인구로 편입되고, 2025년 고령화율이 20%가 넘어 고령자 1천만 명이 넘는 초고령사회 진입을 예상함
- 계획 수립 당시 검토된 배경 이후 통계청(2023.7.11.) 자료에 의하면, 인구는 2023년 5천2백만 명에서 2041년 4천만 명대에 진입을 예측하고 있고, 2070년 3천 8백만 명 수준으로 감소하는 전망을 내 놓음. 또한 합계출산율은 2022년 0.78명으로 2012년 1.30 명 대비 0.52명 감소됨(그림 2-1)

[그림 2-1] 출생아 수 및 합계출산율

(단위 : 명, 천명, 가임 여자 1명당 명)

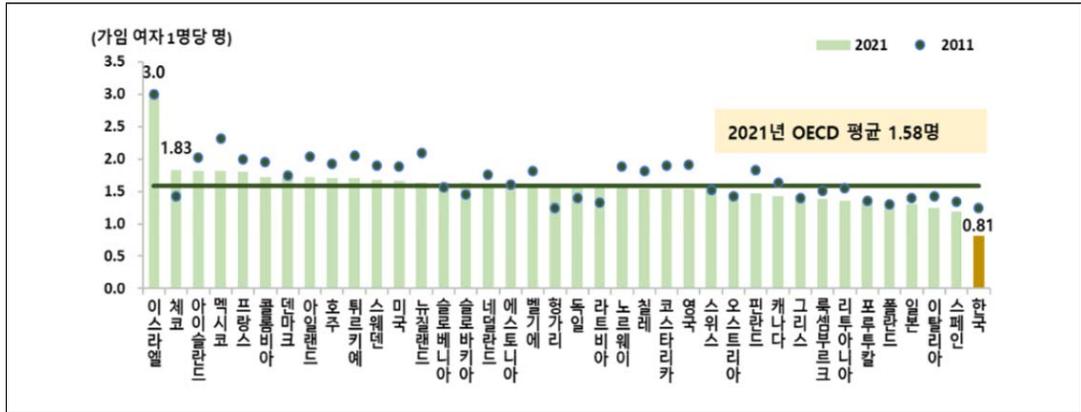


자료 : 통계청, 「인구동향조사」.

- 2021년 OECD 회원국의 합계출산율은 평균 1.58명인데 반해, 한국은 0.81명으로 현저한 차이가 나타났을 뿐 아니라 회원국 중 가장 낮은 비율로 보고됨(그림 2-2)

[그림 2-2] OECD 회원국 합계출산율 비교

(단위: 명)



자료: OECD. 「Family Database」.

□ 사회적 인구변화에 대응하는 새로운 비전 제시의 필요성

- 총 인구규모 및 인구의 지역적 분포 측면을 고려할 때 당초 예상보다 빠르고 고착화될 가능성이 높음
 - 인구의 자연감소가 본격화해 ‘인구오너스기’가 본격화될 것으로 예측함
 - 2019년 3월 통계청 특별추계 결과, 2016년보다 총인구 감소 시점이 3년 단축되어 2029년으로 전망함
 - 수도권 집중에 따른 인구 이동의 결과 수도권 인구가 비수도권 인구를 추월할 것으로 추계 됨
 - 통계청(2020.10월) 시도별 총인구 추계에서 수도권 26,032천 명, 비수도권 25,806천 명으로 보고됨
- 15년간 3차례에 이은 저출산 고령화 대응의 성과와 한계를 분명히 하고, 실효적인 접근을 통해 부정적 영향을 최소화할 필요성을 인식하여 저출생 현상의 심화, 인구 규모의 감소, 인구구조의 변화 등 당면한 사회적 변화에 대응하기 위한 새로운 비전 제시가 필요함

2) 주요 경과

○ 2005년 저출산·고령사회 대응을 위한 국가적 의제로 설정한 후 제1~3차 저출산·고령사회 기본계획을 수립·추진해 오

- 2005년 「저출산·고령사회기본법」 제정
- 2005.9.1. 저출산·고령사회 위원회 설치
- 제1차 계획(2006~2010) 저출산 극복을 위한 단초가 마련되고, 고령자의 삶의 질 향상을 위한 제도적 기반 구축
 - 영유아 보육, 교육지원 확대로 출산·양육에 대한 사회적 책임 강화
 - 기초노령연금, 장기요양보험 도입으로 노후소득보장과 요양보호를 위한 제도 틀 구축
- 제2차 계획(2011~2015) 국가책임보육 실현, 임신·출산 지원 강화, 일·가정양립 제도 확충 등 출산·양육에 대한 국가·사회의 책임 강화
 - 육아휴직급여 정률제(2011년~), 무상보육 실시(2013년~) 등
- 제3차 계획(2016~2020) 경제적 요인으로 인한 비혼·비혼 추세가 심화됨에 따라 일자리, 신혼부부 주거 지원 등 구조적 대응 시도
 - 임금피크제 확대 등을 통한 청년 일자리 확대, 신혼부부 임대주택 공급 확대 등
- 2019년 제3차 저출산·고령사회 수정 기본계획 마련. 저출산 정책의 패러다임을 출산율 제고에서 삶의 질 제고로 전환
 - 출산장려가 아닌 저출산으로 이어지는 사회구조적 ‘원인’에 집중하고 그 원인을 해소함으로써 전체적인 삶의 질 제고를 추구하는 방향으로 전환
- 4차 위원회 산하 정책운영위원회, 7개 분과위원회 등 운영 추진
 - 7개 분과위원회, TF 등(110회), 정책운영위원회(5회), 본위원회(4회)
 - 과제부처 과제제출(20. 5월), 관계부처 의견수렴 및 실무협의(20.9.~11.) 실시
 - 국민 참여 유도 : 지역순회 토론회(19.11.~12.), 아이디어 공모전(20.5월, 4,620개), 현장방문 및 청년 간담회(20.3.0~7월), 주요과제 토론회(20.7.~11.), 시안 공청회(20.11.26.)
 - 인문사회 포럼 운영(20.6.~8월/ 보건복지부)
 - 국무총리주재 목요대화 실시 및 총리실·BH통합 관계부처 협의
 - : BH, 복지부, 총리실 주관 핵심쟁점과제 조정회의(5회), 국무총리 목요대화(2회), 사회경제 현안조율회의 등 개최

자료 : 대한민국정부, 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

3) 추진체계

○ 분과위원회별 추진방향 및 정책과제 논의 검토 후 정책운영위 사전 검토·조정을 거쳐 본 위원회의 심의·의결의 과정을 거침(그림 2-3)

[그림 2-3] 정부 제4차 기본계획 수립 추진체계



자료: 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

2. 저출산·고령사회 정책 15년간의 평가

1) 저출산 분야 정책 성과와 한계

(1) 추진 성과

□ 임신·출산 및 아동 양육에 대한 사회적 책임 강화

- 임신·출산 관련 비용 지원, 1세 미만 아동 의료비 본인부담 경감 등 지원 대상 및 수준 확대를 이룸
- 난임의 경우 건강보험 적용과 연령 제한 폐지 및 지원횟수가 확대되었으며, 경제·심리적 부담완화를 위해 관련 센터 설치 등이 추진됨
- 아동수당 지급은 소득재산 기준을 폐지하고, 연력을 확대하는 등 제도 개선으로 수혜 인원을 증가하는데 주력함
- 돌봄에 있어서 영유아 대상의 돌봄은 재정 및 인프라의 지속적인 확대와 국·공립 확충 및 보육지원체계 개편 의무평가제 시행, 어린이집 연장반 운영을 위한 교사 배치를 확대함 (표 2-1)

〈표 2-1〉 저출산 분야 추진 성과(임신·출산, 난임, 아동수당, 돌봄(영유아, 초등))

추진 성과	내용
임신·출산	<ul style="list-style-type: none"> • ('08) 고운맘카드 도입, 20만원 → ('10) 30만원 → ('11) 40만원 → ('12) 50만원 → ('19) 60만원 • ('19)1세 미만 아동 외래 진료부담 경감 20~42% → 5~20% • ('19.7월) 고위험 임신부 의료비지원 대상 질환을 전체 19종 질환으로 확대
난임	<ul style="list-style-type: none"> • ('17.10월) 건강보험 적용 • ('19.7월) 연령제한(만44세) 폐지 및 지원횟수 확대 • 난임·우울증상담센터 설치
아동수당	<ul style="list-style-type: none"> • 아동수당 보편 지급(소득재산기준 폐지) • 연령확대(6세 → 7세 미만)
영유아 돌봄	<ul style="list-style-type: none"> • ('19.6월) 보육 재정 및 인프라 지속 확대, 국공립 확충 및 보육지원체계 개편 의무평가제 시행 • ('20.7월) 어린이집 4.4만개 연장반 운영(69%), 교사 2.8만 명 배치
초등돌봄 확충 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 초등돌봄교실, 지역아동센터, 다함께돌봄센터, 청소년 방과후 아카데미 도입 확대 • ('18.4월) 학교돌봄, 마을돌봄을 종합하여 온종일 돌봄정책 추진 확대 • ('17년말) 돌봄 상 33만 명 → ('22.2월) 39.7만 명 → ('22) 53만 명

자료: 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

□ 일·가정 양립을 위한 제도적 기반 구축

- 일·가정 양립을 위한 관련 휴가·휴직제도 도입 및 확대를 추진하는 등 지속적인 제도적 기반 확충을 추진함(표 2-2)

〈표 2-2〉 저출산 분야 추진 성과(일·가정 양립 제도적 기반 구축)

추진 성과	내용
제도	<ul style="list-style-type: none"> • ('06) 출산휴가급여 지원 기간 확대(30일 → 90일), 유산·사산휴가 도입 • ('08) 가족친화기업 인증제 도입, 배우자 출산휴가 (5일, 유급기간 3일) • ('11) 육아휴직급여 정률제(정액 50만원 → 통상임금의 40%, 상한액 100만원) • ('12) 육아기 근로시간 단축 청구권 도입 • ('14) 아빠의 달 시행(1개월 통상임금 100%, 상한액 150만원) • ('16) 아빠의 달 시행 확대(1개월 → 3개월) • ('18) 아빠의 달 통상임금 상한액 인상(150만원 → 200만원) • ('19) 아빠의 달 통상임금 상한액 인상(200만원 → 250만원) • ('19) 고용보험 미적용 취업 여성에게 출산지원금(월 50만원×3개월)지급 • ('19) 연10일 자녀돌봄휴가 신설, 배우자 출산휴가 확대(3일 → 10일)
이용자	<ul style="list-style-type: none"> • 아빠의 달 시행('14) 및 아빠 육아휴직보너스제 지속 확대 • ('16 이후) 남성육아휴직자 수 증가 확대
가족친화인증기업	<ul style="list-style-type: none"> • 제도 도입 후 지속 증가 • 제도적 지원 및 인센티브 확대로 중소기업 인증 대폭 확대

자료: 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

□ 저출산 원인에 대한 구조적 접근 시도

- 혼인 및 출산을 어렵게 하는 구조적 요인으로 청년 일자리 및 주거에 대한 정책적 지원을 시도하고, 청년 정책에 있어서 일자리, 주거 지원 위주에서 청년의 삶 전반을 다루는 방식으로 전환하여 시도하여 추진함(표 2-3)

〈표 2-3〉 저출산 분야 추진 성과(구조적 접근 및 청년정책)

추진 성과	내용
주거	<ul style="list-style-type: none"> • 청년 및 신혼부부 주택자금 지원 확대, 소득기준 완화, 임대주택(행복주택)지원 등 • 청년 및 신혼부부의 주거부담 경감 제시 • ('21~)수급가구 자녀 주거급여 지원 확대 • ('22)공적임대 27만실 공급 및 청년전용 보증부 월세대출 출시 등 40만 가구 금융지원
일자리	<ul style="list-style-type: none"> • ('18) 청년 일자리 창출 및 장기고용 지원을 위해 구직·채용·근속 등 단계별·부문별 맞춤형 추진 • 청년추가고용장려금·내일채용 공제 도입 및 확대, 중소기업 취업 청년 소득주거자산형성 지원 (5년간 소득세 90% 면제(연 150만원 한도), 전월세 보증금 용자지원 등)
청년정책	<ul style="list-style-type: none"> • ('20)「청년기본법」 제정

자료 : 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

(2) 평가 및 한계

□ 과거의 저출산 대책으로 유배우 출산율 제고

- 1~3차 계획은 임신출산 보육료 지원, 육아휴직 등 기혼부부의 출산장려·양육부담 경감에 초점을 두어 유배우 출산율의 급격한 하락 방지 효과
- 저출산 대책을 시행하지 않았을 경우, 기혼 부부의 출산율이 '00년 수준에 머물렀다면 합계출산율은 '00년 1.5명에서 '16년 0.73명 수준까지 대폭 하락되었을 것으로 예상됨

□ 서비스 인프라 위주·불충분한 양육지원

- 가족지출 투자 확대를 통해 출산율 반등을 한 독일, 프랑스, 스웨덴 등에 비해 절반에도 미치지 못하는 수준임
 - 가족지출 수준은 GDP대비 1.48% 수준('19년 추정)에 불과(OECD 평균 2.4%)
- 출산양육 서비스 위주 정책 확장으로 양육비용이 여전히 부담된다는 인식 등 국민 체감도에 한계를 보임
 - 가족지출 중 현금 지원은 OECD 주요국 중 특히 낮은 수준

○ 보육료 지원 늘려도 체감도 상승폭은 미비함

- 양육비 부담 정도 조사(육아정책연구소, 2017) : 조금 부담됨(56.7%), 매우 부담됨(33.3%)

□ 일·가정 양립 제도의 사각지대

- 육아휴직 등 일·가정 양립 제도의 외형을 마련되었으나 고용보험 가입의 사각지대가 광범위한 상황임. 특히 남성의 경우 육아휴직, 근로시간 단축 등 일·가정 양립 제도 이용률은 절대적으로 부족한 상황임
- 육아휴직 급여의 낮은 소득 대체율은 남성 육아휴직 이용률을 높이지 못하는 원인으로 작용함

□ 사회구조 및 인식 변화에는 한계

- 출산·양육 관련 부담완화 등 현상 대응적 정책을 우선 추진했으며, 사회 구조적 요인에 대한 개선은 충분히 이루어지지 못한 측면이 있음. 가사분담, 성 평등 노동환경, 일·가정 양립, 다양한 가족 등 사회적 인식은 개선되었으나, 실질적인 형태변화 및 제도화는 미흡함

(3) 시사점

- 총체적인 사회·경제·구조·가치관의 결과로 저출산에 대한 보다 근본적이고 사회 구조적인 접근이 필요함. 삶의 양식을 둘러싼 시대 변화, 청년의 가치관 변화를 반영하는 혁신적인 정책이 필요하며, 높아진 성 평등 의식을 고려하여 성별에 따른 소득·경력에서 차별을 받지 않도록 생애 경로와 삶의 질에 대한 젠더적 접근 강화가 요구됨

2) 고령사회 분야 정책 성과와 한계**(1) 추진 성과**

□ 고령층 빈곤 완화를 위한 소득보장체계 구축

- 기초연금, 국민연금, 사적연금 등 다층노후소득보장 체계 외연을 구축하고 사각지대 해소를 위해 주력함
- 기초연금액의 기준연금액 단계적 인상으로 어르신에 대한 소득 지원을 강화함

- 노년기 소득 및 사회활동 지원을 위해 노인일자리를 확대하고 노인 생애 경력과 활동역량 활용을 위해 일자리를 신설함(표 2-4)

〈표 2-4〉 고령사회 분야 추진 성과(소득보장체계)

추진 성과	내용
노후소득보장 체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 국민연금 수급률 전망 : ('20) 38.3% → ('35) 54.8% → ('50) 73.0% • 평균 수급액 전망 : ('20) 6,695천원 → ('35) 11,209천원 → ('50) 19,596천원
기초연금 인상	<ul style="list-style-type: none"> • ('18.9월) 20.9만원 → 25만원 • ('19.4월) 25만원 → 30만원(하위 20% → 하위 70%, '21~)
노인일자리 확대	<ul style="list-style-type: none"> • ('18) 54만개 • ('19) 64만개 확대(추경 3만개 포함)

자료 : 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

□ 건강한 노후 및 안전한 돌봄을 위한 제도 강화

- 건강관련 분야에서는 노인 의료 보장성 강화, 자살예방을 위한 정신건강 관리체계를 구축하는 한편, 운동 참여 활성화를 위한 프로그램 보급 확대, 주요 질환 조기발견을 위한 건강검진 체계 개편 등 예방적 건강관리 측면에서 추진함
- 돌봄분야 제도 도입 및 보장성 확대 등 공적 요양보호 체계 확립 및 내실화하고, 치매 관리 인프라 구축, 장기요양보험 확대 등 국가 차원의 치매관리체계를 구축함(표 2-5)

〈표 2-5〉 고령사회 분야 추진 성과(제도 강화)

추진 성과	내용
건강	<ul style="list-style-type: none"> • ('05) 5대 암검진 → ('07) 생애전환기 검진 → ('12) 의료급여수급권자 건강검진
돌봄	<ul style="list-style-type: none"> • ('08) 장기요양보험 제도 도입 • ('09) 장기요양수급자 28만 명 → ('14) 42만 명 → ('19) 72만 명 • ('19년말) 치매안심센터 256개, 공립요양병원 치매전문병동 44개 구축, 치매전담형 요양시설 42개소 신축 추진 중

자료 : 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

□ 일자리, 주거, 환경 등 고령친화 환경으로의 도약

- 고령친화산업 육성과 오래 일할 수 있는 기반 구축, 고령자 임대주택 공급 확대 및 취약계층 수선유지비 지원 등 노인 주거환경 개선을 추진함
- 고령운전자 대상 적성검사 주기를 단축하는 등 안전관리 강화, 노인의 이동권 보장을 위한 노인보호 구역 확대를 실행함(표 2-6)

〈표 2-6〉 고령사회 분야 추진 성과(고령친화환경)

추진 성과	내용
고령친화 경제	<ul style="list-style-type: none"> • (‘06) 「고령친화산업진흥법」 제정, 기본계획 수립 및 시행
일자리	<ul style="list-style-type: none"> • (‘08) 「고령자 연령차별금지 및 고령자 고용촉진에 관한 법률」 • (‘13~) 60세 정년 법제화, 고용법 개정 • (‘15) 고령자고용 연장 지원금
주거	<ul style="list-style-type: none"> • (‘12) 「주거약자지원에 관한 법률」 제정 • (‘18) 1.4만호 공급 → (‘19) 0.9만호 공급
환경	<ul style="list-style-type: none"> • (‘10) 노인보호 구역 265개 → (‘17) 1,299개

자료: 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

(2) 평가 및 한계

□ 여전히 빈곤한 노후와 은퇴 후 소득 절벽

- '18년 신규 노령연금 수급자의 평균 연금액은 48.5만원으로 기초연금 30만원과 합산하더라도 최소 생활비 수준에 부족한 상태임. 건강보험료 납부의 경우 지역가입자의 61%가 납부에 어려움을 겪고 있고, 국민연금 성숙에도 무연금·저연금 계층이 지속될 가능성이 높음
- 다층노후소득보장의 미완성으로 특히 공적연금의 한 축인 퇴직연금의 연금화 지연, 공적연금을 통한 최저 노후생활보장 미흡이 예상됨
- 주된 일자리에서 은퇴하는 시점이 단축되고 있는 상황임. 장년층은 51.8세에 권고·퇴직하는 등 명예·조기퇴직 관행이 여전하며, 퇴직 후 연금 수급까지 소득 절벽 발생이 우려됨

□ 아프고 긴 노후, 살던 곳에서의 돌봄 부족

- 노인의 경우 여전히 높은 만성질환 유병률로 건강검진 이후 의료기관과의 연계 시스템 및 실효성 있는 사후관리 구축이 미흡함. 특히 노인 대부분은 현 주거지에서 살고 싶어 함에도, 지역사회 내 돌봄과 의료를 통합적으로 제공할 수 있는 체계가 미비함
- 생애 말기에 대한 사회적 요구가 증가함에도 대부분 치료 과정에서 사망하고 실제 임종을 준비하는데 제한점임

□ 넓고 두터워지는 고령층을 위한 기반 부족

- 50세 이상 퇴직 전문인력 증가하나 적재적소에 연결하고 전문성을 사회적으로 활용하는 기제는 미흡함
- 고령자의 경제활동은 농림어업 또는 단순 노무가 다수로 다양한 경험과 지식을 갖춘 고령자의 재능 활용 폭이 좁은 여건임

(3) 시사점

- 베이비붐 세대의 성향을 고려하여 능동적 주체로서 경제활동 참여 제고를 유도해야 함. 소득보장 사각지대 해소 등 노인빈곤 대응은 지속 강화되어야 함
- 총 인구 감소시점 단축에 따라 개개인의 역량 제고 및 인구구조 변화에 대해 적극적인 적응정책 마련이 중요함

3. 제4차 저출산·고령사회 기본계획의 방향과 특징¹⁾

1) 기본 관점의 전환

- 정부의 저출산·고령사회 기본계획 수립은 지난 15년 동안 3차례에 걸쳐 진행되어 왔으며, 현재 제4차 기본계획(2021~2025년)을 마련하여 시행되고 있음
- 이에, 인천시 제2차 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 수립의 방향성을 설정하기 위해 정부의 제4차 저출산·고령사회 기본계획의 정책 추진방향을 살핌

1) 자료: 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).

□ 개인의 삶의 질 제고에 초점

- 개인을 노동력 생산력의 관점에 기반한 「국가 발전 전략」에서 개인의 삶의 질 제고 전략으로 전환하여 수립됨. 사회구성원 개개인들이 유아기부터 노년기까지 삶의 경로를 순조롭고 유연하게 이행할 수 있는 사회적 환경조성에 중점을 두는 방향으로 집중함

□ 가족지원 투자와 사회구조적 혁신의 균형적 접근과 실천

- 미래를 준비하는 청년층과 아이를 키우는 부모의 정책 체감도를 획기적으로 제고하는데 초점을 둬. 즉 육아부담 완화를 위해 가족지원 투자를 지속적으로 확대하고 청년층이 직면한 구조적인 문제(일자리, 주거)에 대한 대책을 강화함
- 생애주기의 순조롭고 유연한 이행을 지원하기 위해 사회 구조적인 문제에 강도 높은 정책적 지원과 사회 각 분야의 실천을 강구함. 양성평등, 육아, 일·가정 양립, 노동시장 개혁, 교육 시스템 개혁, 노동시장의 성 평등 구현 등 구조적·문화적 대책의 추진력을 제고함

2) 개인의 권리 향유 보장

□ 함께 일하고 함께 돌보는 사회로의 전환과 아동의 기본권 보장

- 남녀 모두 ‘노동 중심 생애’를 지향하는 청년층의 노동권 실현을 위해 여성과 남성이 모두 사용할 수 있는 권리로 출산·육아 지원 제도를 확립하고 일·생활 균형권을 실현할 수 있는 사회적 분위기를 조성함
- 일터에서의 출산·양육자에 대한 불이익 등 채용-승진-배치-평가 등 고용 전 과정의 구조적이고 관행적인 성차별 해소에 관점을

□ 건강한 노후의 기본생활 보장과 고령자의 능동적 역할 지원

- 안정적 노후소득 보장을 위한 소득보장 사각지대 해소, 노인 일자리 확대 및 자산의 안정적 소득화 기반을 조성함
- 건강하고 고령화를 위한 사전 예방적 보건·의료서비스 확충 및 예방-조기발견-치료관리-돌봄 내실화를 통한 치매국가책임제 완성을 담음
- 재가 기반의 건강·돌봄 서비스 확충으로 살던 곳에서 건강하고 편안하게 생활할 수 있도록 지원함

- 고령자를 위한 안전하고 편안한 주거·교통 여건 조성 및 고령친화 커뮤니티 확산을 통한 고령친화적 거주 환경 조성
- 생애 말기 존엄한 삶의 마무리 지원을 통해 전 생애에 걸친 삶을 준비하고 대응할 수 있는 체계를 형성함

3) 인구구조 변화에 대한 국가와 사회의 대응력 제고

□ 모두의 역량이 발휘될 수 있는 교육·훈련 및 삶의 기반 강화

- 학령인구 감소, 빠른 기술혁신 등에 대응하여 교육환경, 교육과정, 학생과 교원의 역량 강화 등 미래형 교육체계 기반을 마련함
- 평생교육·직업훈련 활성화를 통해 사회변화에 대한 성인들의 대응능력 제고 및 지속적인 인적 역량 제고
- 청년이 자립·결혼·출산에 이르는 이행기에 주요 생애 이벤트를 포기하지 않도록 주거안정 지원, 일자리 진입 지원 등 삶의 기반 강화와 여성, 신중년의 경제활동 참여 지원 및 다양한 노동을 포괄하는 사회안전망을 강화함

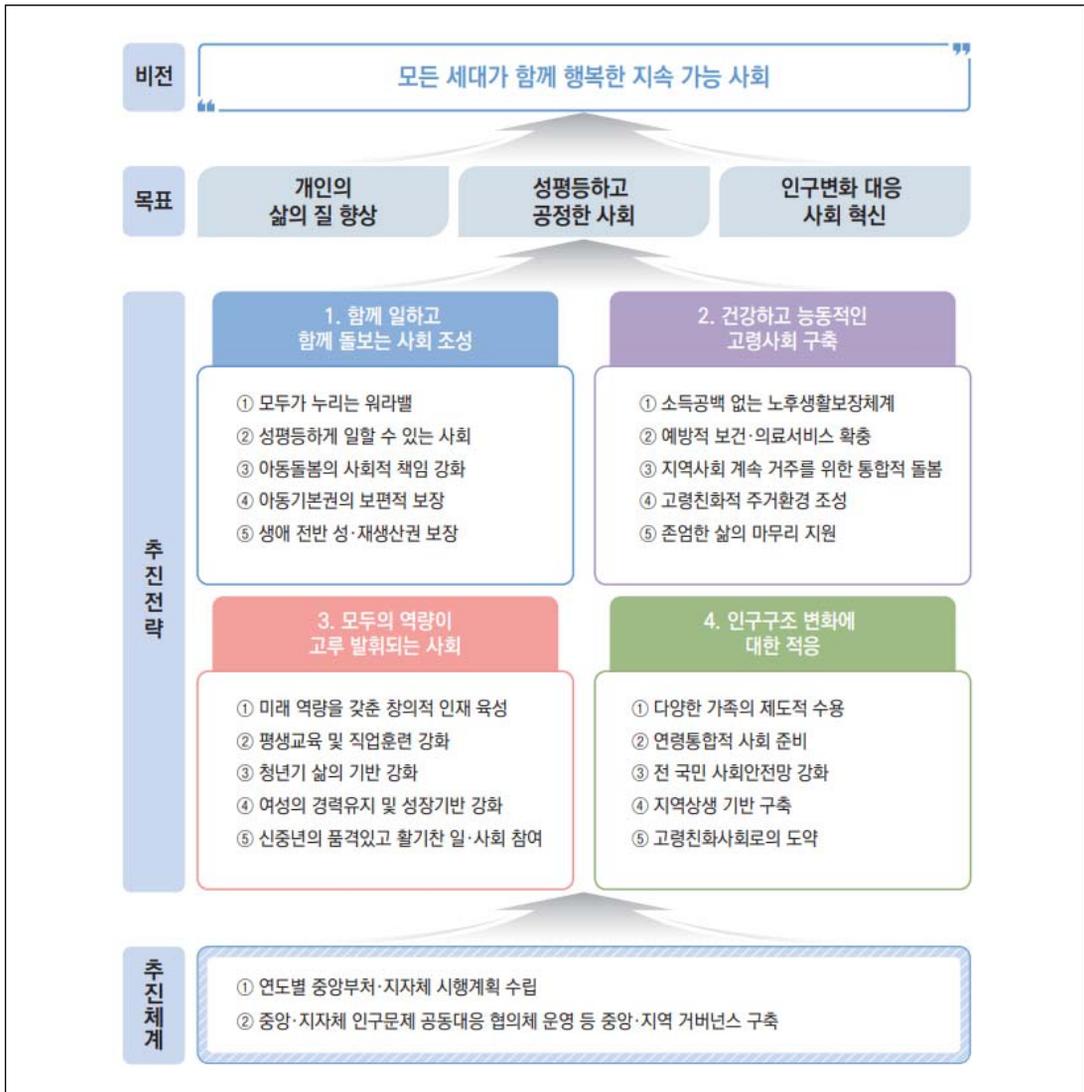
□ 인구구조 변화의 뉴노멀에 대응한 통합적 사회로의 혁신

- 법률혼 중심의 정상가족 관점에서 벗어나 다양한 가족에 대한 수용성을 높여 차별없는 양육환경 조성을 위한 제도적 뒷받침을 강화함
- 기대수명 상승, 나이에 대한 인식변화 등을 반영하여 연령으로 인한 장벽 없이 모든 연령대의 통합적 사회를 위한 논의를 본격화함
- 다양한 노동 포용 및 개인단위 소득보장 등을 통한 전 국민 사회안전망 강화
- 지나친 수도권 과밀(전체의 50.1%)이 경쟁 심화로 인한 저출산으로 이어지고 있음에 따라 지역 상생 기반 구축 등 지역통합 모색
- 스마트 돌봄체계 강화 및 고령친화기업 육성, 사회시스템 수급 조정 등을 통해 고령친화 경제로 도약하는 시도를 제고함

4) 제4차 기본계획의 정책체계도

○ 비전, 3대 목표, 4개 영역 20개 추진 전략, 2개의 추진체계 제시(그림 2-4)

[그림 2-4] 제4차 기본계획의 정책체계도



제2절 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 추진체계 분석

1. 법적 체계

- 고령사회 정책의 기본적인 근거가 되는 「저출산·고령사회기본법」은 저출산 및 인구의 고령화에 따른 변화에 대응하기 위해 2005년 5월 제정되어 시행 중임
- 「저출산·고령사회기본법」 제20조에 따라 제1차 저출산·고령사회 기본계획(2006-2010)을 시작으로 현재 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021-2025)까지 추진 해오고 있음(표 2-7)
- 인천광역시는 초고령사회 진입에 대응하기 위해 2015년 4월 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」를 제정하고 시행 중에 있음
 - 이 조례는 “인천광역시의 노인복지정책을 종합적이고 효율적으로 추진하여 고령친화도시 구현을 통한 노인복지증진”을 목적으로 함
 - 내용으로는 제1장 총칙, 제2장 노인복지정책, 제3장 경로당 지원, 제4장 효행장려 및 지원, 제5장 백세기념품, 제6장 효드림복지사업, 제7장 노인복지증진사업, 제8장 노인정책자문위원회 등이 있음
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」는 인천광역시 노인복지 및 고령사회 기본계획을 5년마다 수립·추진하여야 하고 기본계획에 포함되어야 하는 사항에 대해서 규정하고 있음(표 2-8)
 - 이에 따라 「인천광역시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022)」과 「인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」을 마련하고 추진해 오고 있음

〈표 2-7〉 저출산·고령사회기본법

구분	내용
제4조 (국가 및 지방자치단체의 책무)	① 국가는 종합적인 저출산·고령사회정책을 수립·시행하고, 지방자치단체는 국가의저출산·고령사회정책에 맞추어 지역의 사회·경제적 실정에 부합하는 저출산·고령사회정책을 수립·시행하여야 한다. ② 국가 및 지방자치단체는 다른 법률의 규정에 의하여 중·장기계획 및 연도별 시행계획 등 주요정책을 수립하는 경우 제20조의 규정에 의한 저출산·고령사회 기본계획을 고려하여야 한다.
제20조 (저출산·고령사회기본계획)	① 정부는 저출산·고령사회 중·장기 정책목표 및 방향을 설정하고, 이에 따른 저출산·고령사회기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 수립·추진하여야 한다. ② 보건복지부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 기본계획안을 작성하고, 제23조의 규정에 의한 저출산·고령사회위원회 및 국무회의의 심의를 거친 후대통령의 승인을 얻어 이를 확정한다. 수립된 기본계획을 변경할 때에도 또한 같다.

구분	내용
	③ 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. 1. 저출산·고령사회정책의 기본목표와 추진방향 2. 기간별 주요 추진과제와 그 추진방법 3. 필요한 재원의 규모와 조달방안 4. 그 밖에 저출산·고령사회정책으로 필요하다고 인정되는 사항 ④ 삭제 [2008. 2. 29] ⑤ 기본계획의 수립절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
제21조 (연도별 시행계획)	① 중앙행정기관의 장은 기본계획에 따라 소관별로 연도별 시행계획(이하 "시행계획"이라 한다)을 수립·시행하고, 지방자치단체의 장은 기본계획 및 중앙행정기관의 시행계획에 따라 당해 지방자치단체의 시행계획을 수립·시행하여야 한다. ② 중앙행정기관의 장은 지방자치단체의 시행계획이 기본계획 및 중앙행정기관의 시행계획에 위반되는 경우에는 당해 지방자치단체의 장에게 이를 변경하도록 요구하고, 지방자치단체의 시행계획의 이행 상황을 기본계획에 따라 점검할 수 있다. ③ 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 제1항의 규정에 의한 다음 해의 시행계획 및 지난해의 추진실적을 대통령령이 정하는 바에 따라 보건복지부장관에게 제출하고, 보건복지부장관은 이를 종합하여 제23조의 규정에 의한 저출산·고령사회위원회의 심의를 받아야 한다. ④ 국가 및 지방자치단체는 매년 시행계획에 따른 추진실적을 평가하고 그 결과를 저출산·고령사회정책에 반영하여야 한다. ⑤ 시행계획의 수립·시행 및 평가 그 밖의 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
제22조 (업무의 협조)	① 국가 및 지방자치단체는 기본계획 및 시행계획의 수립·시행을 위하여 관계 공무원 또는 관계 전문가의 의견을 듣거나 관계 기관 및 단체 등에 필요한 자료제출 등 협조를 요청할 수 있다. ② 보건복지부장관은 기본계획안의 작성을 위하여 관계 중앙행정기관 및 지방자치단체의 장에게 저출산·고령사회 관련 계획 및 정책, 관련 자료 또는 의견의 제출 등 필요한 협조를 요청할 수 있다. <개정 2008.2.29./2010.1.18.> ③ 제1항 및 제2항의 규정에 의한 협조요청을 받은 자는 특별한 사유가 없는 한 이에 응하여야 한다.

자료 : 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>).

〈표 2-8〉 인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례

구분	내용
제5조 (기본계획 수립)	① 시장은 인천광역시 노인복지 및 고령사회 기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 5년마다 수립·추진하여야 하며, 기본계획에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다. 1. 기본목표 및 추진방향 2. 분야별 발전시책, 추진과제 및 추진방법 3. 필요 재원의 규모와 조달방안 및 분배에 관한 사항 4. 제도개선에 관한 사항 5. 관련 행정기관과 공공기관의 역할 분담에 관한 사항 6. 그 밖에 노인복지 및 고령사회 정책 등을 위하여 필요한 사항 ② 시장은 기본계획을 인천광역시 노인정책자문위원회의 심의를 거친 후 이를 확정한다. 수립된 기본계획을 변경할 때에도 또한 같다.
제6조 (연도별 시행계획 수립)	시장은 기본계획에 따라 연도별 시행계획(이하 "시행계획"이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

자료 : 자치법규정보시스템(<https://www.elis.go.kr>).

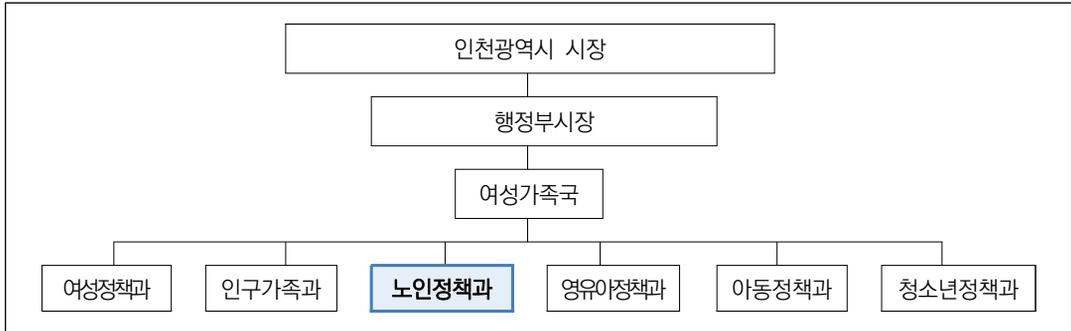
- 이 외에도 인천광역시에서 마련한 고령사회정책과 관련된 자치법규는 다음과 같음
 - 노인정책 전반과 관계된 조례로는 「인천광역시 노인단체 및 대한노인회 인천광역시 군·구 지회 지원에 관한 조례」, 「인천광역시 노인복지시설 설치 및 운영에 관한 조례」, 「인천광역시 기초연금 비용부담에 관한 조례」, 「인천광역시 노인건강 증진을 위한 조례」, 「인천광역시 재활용품 수집 노인 및 장애인 지원에 관한 조례」가 있음
 - 노인일자리 관련해서는 「인천광역시 노인일자리 창출 및 지원에 관한 조례」, 「인천광역시 노인인력개발센터 설치와 운영에 관한 조례」가 있음
 - 노인돌봄요양 관련으로는 「인천광역시 재가노인지원서비스 제공 및 지원에 관한 조례」, 「인천광역시 장기요양요원 처우개선 및 지위향상에 관한 조례」, 「인천광역시립요양원 설치 및 운영에 관한 조례」, 「인천광역시 저소득주민 노인장기요양보험급여 이용에 따른 본인 일부부담금 지원 조례」, 「인천광역시 노인학대 예방 및 보호에 관한 조례」가 있음
 - 장사문화 관련으로는 「인천광역시 공영장례 지원 조례」, 「인천광역시 장사시설에 관한 조례」, 「인천광역시 화장시설 주변지역 주민지원기금 설치 및 운용 조례」가 있음

2. 행정 체계

- 인천광역시의 고령사회 관련 정책 담당부서는 여성가족국 노인정책과로 4개 팀(노인정책팀, 행복한인생팀, 노인돌봄요양팀, 장사문화팀)으로 총 24명의 담당자가 배치되어 있음 (그림 2-5)
- 노인정책팀은 인천고령사회대응센터 및 인천시노인복지관 관리, 인천시립요양원 건립추진과 같은 각종 노인복지시설 지원 업무, 기초연금 지원 사업, 백세기념품 사업, 시 노인연합회, 노인의 날 및 어버이날 행사와 같은 노인대상 사업 운영 업무, 고령사회기본계획 수립과 노인정책자문위원회와 같이 노인정책 제반 업무를 담당하고 있음
- 행복한인생팀은 노인일 자리를 활성화하고 사회활동을 지원하는 업무로 노인일자리 관련 각종 사업, 노인인력개발센터 및 노인일자리전담기관 운영지원, 경로당 활성화 지원, 노인종합문화회관, 복지관, 문화센터, 노인대학 등 여가시설 지원을 담당하고 있음
- 노인돌봄요양팀에는 노인장기요양 사업 및 요양복지시설 담당, 노인맞춤돌봄서비스 담당, 요양보호사 관리 담당, 노인학대 예방 및 노인보호전문기관과 쉼터 시설 담당 등이 있음

- 장사문화팀은 인천가족공원과 같은 장사시설 운영, 장례지도사 관리와 같이 장사 관련 업무들을 담당하고 있음

[그림 2-5] 인천광역시 고령사회정책 담당 기구



자료: 인천시청 홈페이지 재구성(2023.3.)

제3절 인천시 정책 환경

1. 정부 국정 과제

- 2022년 5월 대통령직인수위원회에서 발표한 윤석열정부의 110대 국정과제 이행 계획에 대한 검토, 이후 7월 6대 국정목표 및 120대 국정과제가 발표됨²⁾
- 그 중 고령사회 대응을 위한 국정과제는 크게 국민연금, 노인 일자리, 돌봄, 장기요양 부분에서 살펴볼 수 있음. 연금개혁은 높은 노인 빈곤율을 완화하기 위해 꼽히는 긴급한 과제이자 윤석열 정부의 3대 개혁이며, 100세 시대 어르신들이 건강하고 질 높은 노후를 보내도록 의료·요양·돌봄 연계를 통해 지역사회 계속 거주(Aging In Place) 환경을 조성하는 것 또한 주된 내용임

□ 상생의 연금개혁

- 국민연금의 지속가능성과 공정성 제고 및 노후소득보장 강화를 위해 사회적 합의 과정을 통한 상생의 연금개혁 추진

2) 대한민국정부(2022.7). 윤석열정부 120대 국정과제(https://www.president.go.kr/affairs/gov_project).

- 국민연금법에 근거한 제5차 국민연금 재정계산을 실시하고, 장기 재정전망에 기반하여 국민연금 제도 개편안 마련
- ‘공적연금 개혁위원회’를 통해 사회적 합의도출을 위한 기반 마련
- 상생의 연금개혁과 병행하여 현세대 노인빈곤 완화를 위해 기초연금을 단계적으로 인상 (40만원)

□ 노인일자리

- 능동적이고 활력있는 노후를 위한 노인일자리 확대 및 내실화
 - 다양한 수요에 대응할 수 있는 사회서비스형 일자리와 시장형 일자리를 확충하고, 기업사회공헌 등 외부자원을 활용한 선도모델 추진

□ 돌봄

- 지역사회 계속 거주를 위한 예방적·통합적 돌봄강화
 - 노인맞춤돌봄서비스 종류와 제공시간을 확대하고, 노인돌봄 및 치매돌봄체계에서 통합시스템 등을 통한 맞춤형 사례관리를 강화
 - 시군구 중심 지역 내 다양한 의료·돌봄 기관을 연계하여 커뮤니티케어 실현
- 4차 산업혁명 기반 다양한 기술을 활용한 생활밀착형 돌봄 확산 기반조성
 - 활동 감지센서 등을 활용한 응급안전안심 서비스와 보건소 AI-IoT기반 건강관리사업 등을 확대하여 스마트 기술 활용 돌봄 확산
 - 고령친화산업과 연계하여 돌봄로봇 등 복지 기술 R&D를 강화하고 복지관·요양시설 등을 리빙랩으로 지정 등 돌봄 기술개발 지원

□ 장기요양

- 지역사회 계속 거주(Aging In Place) 지원 방향으로 서비스 강화 및 질 제고
 - 의료와 돌봄을 통합적으로 제공할 수 있는 재택의료센터 등 확대추진
 - 계약의사제 내실화 등을 통해 의료·요양 복합 제공 지원 및 가정에서도 충분한 서비스를 받도록 통합재가 등 재가서비스 강화
 - 장기요양서비스 질 향상을 위한 공립요양시설 확충, 시설 환경개선병행
- 환자 특성을 고려한 지원 체계 마련 및 부담완화
 - 급성기 병원 중심 간호간병통합서비스 확대와 함께 요양병원 특성에 맞는 간병서비스 모델 마련 및 모니터링·평가 등을 통한 쏠림 방지

2. 민선8기 정책 배경

- 인천광역시 민선8기는 선거운동 공약과 시민제안과제 이외에도 인수위원회와 시민단체 및 일반시민의 정책제안, 실·국 업무보고 시 공약실천계획, 간담회, 인천광역시 주민배심원 운영 등을 통해 수렴한 120대 공약 400개 실천과제로 2022년 12월 공약실천계획을 발표함
- 10대 정책 중 8번째 복지 영역 ‘따뜻한 동행, 맞춤형 보살핌으로 행복한 도시’에 다음과 같이 고령사회 대응 정책과 관련된 공약을 살펴볼 수 있음(표 2-9)
 - 고령자의 대중교통 이용 편의 증진을 위해 저상버스 확대와 65세 이상 어르신에게 버스요금 무료 추진 검토 계획
 - 인천시 관내 80세 이상 포함 3세대 가구에 행복수당(월 5만원)을 지급하여 실질적인 부모공양에 대한 혜택을 제공
 - 신노년층이 참여할 수 있는 소득확대형 일자리 확대 및 시니어드림스토어, 인천형 노인일자리 활성화 사업 강화를 통해 노인 사회참여 활동 확대
 - 치매인구의 증가로 치매안심병원을 지속운영하고, 공립 치매전담형 노인요양원을 건립
 - 고령자복지주택을 검단, 계양에 한국토지주택공사(LH) 사업으로 건립

〈표 2-9〉 인천시 민선8기 고령사회 대응 공약실천계획

(단위 : %)

번호	공약	추진계획					
		2022	2023	2024	2025	2026	임기후
91	저상버스 확대 구입	613대	813대	1,013대	1,213대	1,345대	-
98	고령화 사회, 아름답고 즐거운 실버세대	-	-	-	-	-	-
98-1	3대가 함께 거주하는 세대에 행복수당 지급	기본계획 수립	조례개정 분담협의	지급	지급	지급	지급
98-2	65세이상 어르신 시내버스까지 무상이용	-	조례제정, 계획수립	시스템 구축지원 개시	지급	지급	지급
99	보람있고 연속성 있는 일터가 되도록 일자리사업 내실화	일자리 7,754개	일자리 8,500개	일자리 9,000개	일자리 9,500개	일자리 10,000개	지속추진
100	치매안심병원, 공립 치매전담형 요양원 확대 설치	실시설계	공사착공	준공	운영준비	본격운영	지속운영
101	실버타운 조성, 저렴한 비용으로 이용	실시협약 체결	공사입찰	착공	공정률 30%	공정률 80%	공정률 100%

자료 : 인천광역시장실 홈페이지 https://www.incheon.go.kr/mayor_8/MA02030202.

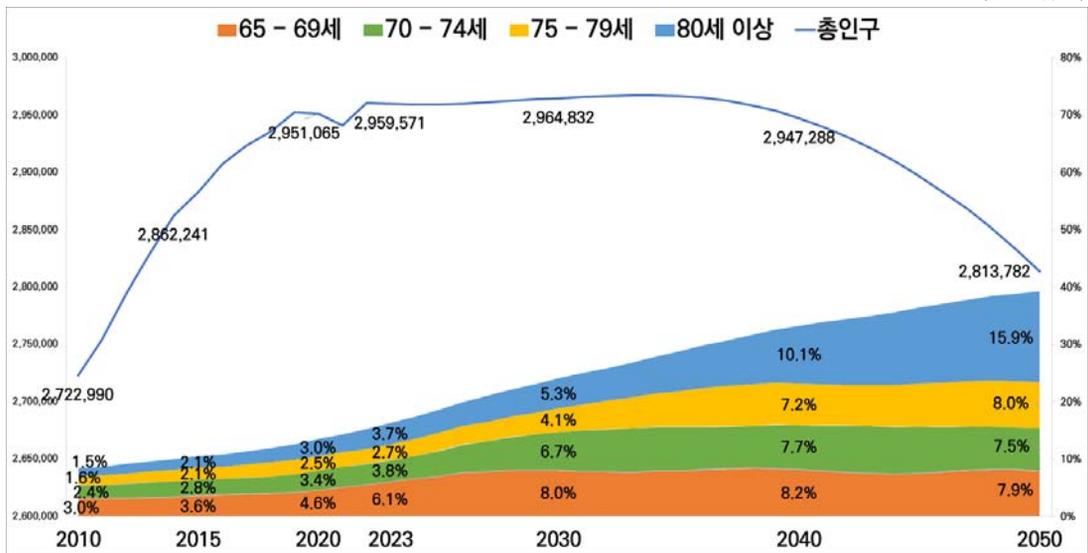
3. 인천시 고령정책 여건

1) 인천시 노인인구 및 가구 현황

- 장래인구추계를 통해 인천시 노인인구 비중의 변화를 살펴보면(그림 2-6), 인천시 전체 인구는 2023년 기준 2,959,571명에서 2030년대 초반까지 증가하다가, 이후 빠른 속도로 감소하여 2050년에는 2,813,782명으로 감소할 것으로 예측됨. 반면 노인인구는 2023년 16.3%에서 2050년 39.3%까지 빠른 속도로 증가함
- 인천시 65세 이상 노인인구가 전체 인구에서 차지하는 비중을 연령별로 세분화해서 살펴보면, 2023년 현재 65~69세가 6.1%로 가장 많고 다음으로 70~74세 3.4%, 80세 이상 3.0%, 75~79세 2.7% 순으로 많음
- 하지만 추계를 살펴보면 80세 이상 인구가 점차 급증하여 2050년까지 15.9%(약 4.3배)로 급증하여 노인인구에서도 평균연령이 높아지는 초고령화가 예상됨. 또한 75~79세 8.0%(약 3배), 70~74세 7.5%(약 2배), 65~69세 7.9%(약 1.3배)까지 증가함

[그림 2-6] 인천시 노인인구 구성 변화

(단위: 명, %)



자료: 국가통계포털 장래인구추계(2010-2050).

- 2023년 10월 기준 인천의 65세 이상 노인인구는 491,628명으로 전체 인구 대비 16.4%로 고령사회에 진입하였음(표 2-10). 인천시는 전국 7대 특·광역시 중 4번째로 노인인구 비율이 적은 편이지만, 노인 수는 3번째로 많음
- 인천시 군·구별로 살펴보면 강화군, 옹진군, 동구가 노인인구 비율 20%를 초과하여 초고령사회인 반면, 연수구와 서구는 고령화사회(7% 이상) 단계에 있어 지역별 차이가 있음

〈표 2-10〉 전국 시도 및 인천 군·구별 노인인구 비율

(단위: %, 명)

구분	초고령사회(20% 이상)			고령사회(14% 이상)			고령화사회(7% 이상)		
	지역	노인인구 비율	노인인구	지역	노인인구 비율	노인인구	지역	노인인구 비율	노인인구
특 광역 시	부산	22.4	739,632	울산	15.7	173,513	세종	10.9	42,120
				광주	16.3	231,959			
				인천	16.4	491,628			
				대전	16.8	242,780			
				서울	18.3	1,721,930			
				대구	19.5	462,444			
인천 시 군·구	동구	25.4	15,179	계양구	16.5	46,535	연수구	12.0	47,078
	옹진군	31.2	6,393	중구	15.6	24,706	서구	12.3	76,288
	강화군	36.9	25,520	남동구	17.1	84,750			
				부평구	17.6	86,032			
				미추홀구	19.5	79,147			

자료: 인천시 노인정책과(2023). 노인인구현황(2023년 10월말).

- 〈표 2-11〉과 같이 인천시 생산가능 인구 100명당 65세 이상 노인 수를 의미하는 노년부양비는 2023년 22.5%이며, 2040년에는 2배 이상인 57.2%로 증가함. 즉, 생산가능 인구 100명당 65세 이상 노인이 22.5명에서 57.2명으로 늘어남을 의미함
- 2023년 기준 인천시 10개 군·구 중 강화군(64.8%), 옹진군(47.3%), 동구(38.5%) 순으로 노년부양비가 높은 반면, 연수구(15.9%), 서구(16.8%), 계양구(21.7%)가 가장 낮음
- 한편 2035년 강화군은 117.7%로 생산가능 인구 100명당 노인 117.3명으로 높아지게 됨
- 15세 미만 유소년 100명당 65세 이상 노인 수를 의미하는 노령화지수는 2023년 인천시가 144.8%로 이미 100명을 넘어섬. 강화군(520.9%), 옹진군(472.5%), 동구(292.2%) 순으로 높으며, 연수구(80.9%), 서구(90.6%), 중구(130.2%) 순으로 낮음

- 2035년 노령화지수는 강화군 1176.3%, 옹진군 1169.3%로 높아져 유소년 100명당 10배 이상인 노인 1,000명이 넘게 됨

〈표 2-11〉 인천시 군·구별 노년부양비 및 노령화지수 추이

(단위: %)

구분	노년부양비 ¹⁾					노령화지수 ²⁾				
	2023	2025	2030	2035	2040	2023	2025	2030	2035	2040
인천시	22.5	26.2	35.7	45.7	57.2	144.8	180.2	285.7	358.8	382.6
중구	22.2	24.7	31.4	39.7	49.9	130.2	152.1	221.7	274.7	297.3
동구	38.5	43.2	55.2	67.9	84.8	292.2	359.0	554.8	670.2	711.2
미추홀구	26.9	30.7	40.1	50.2	62.4	204.0	250.9	380.2	460.3	489.2
연수구	15.9	19.0	26.1	33.3	42.1	80.9	102.9	165.9	213.2	227.8
남동구	22.9	27.2	37.4	48.3	60.9	151.4	197.7	328.1	405.8	428.8
부평구	24.0	28.4	39.9	51.5	63.9	183.0	234.9	384.2	478.3	504.4
계양구	21.7	26.8	41.1	55.4	69.8	180.6	243.6	432.4	551.8	591.8
서구	16.8	19.6	27.1	35.4	45.1	90.6	110.3	180.9	241.1	266.5
강화군	64.8	73.7	95.0	117.7	146.0	520.9	635.3	948.2	1,176.3	1,257.6
옹진군	47.3	54.4	73.9	93.3	117.2	472.5	603.3	942.3	1,169.3	1,263.6

자료 : 국가통계포털 「인천광역시군구별장래인구추계」.

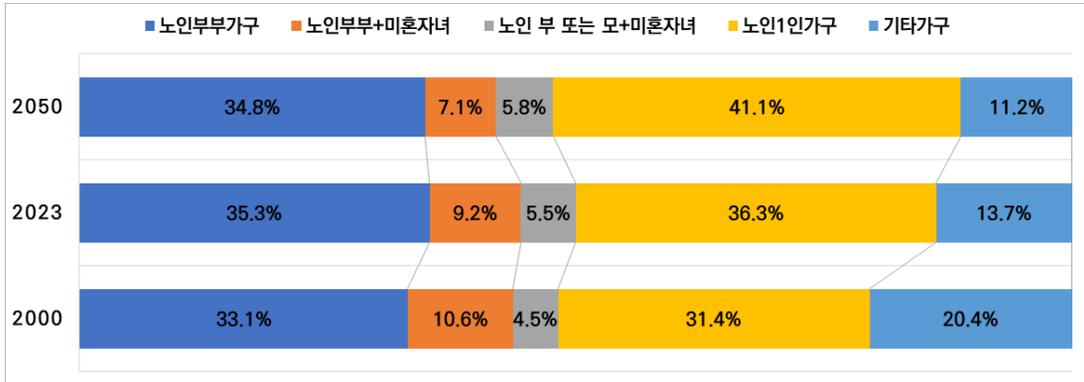
주1 : 노년부양비=노인인구(65세 이상)/생산가능인구(15~64세)×100

주2 : 노령화지수=노인인구(65세 이상)/유소년인구(0~14세)×100

- 인천시 가구주 연령이 65세 이상인 노인가구의 구성을 살펴보면(그림 2-7), 2023년 현재 독거노인(노인 1인 가구)가 36.3%와 노인부부가구가 35.3%로 가장 많음. 노인부부가 미혼 자녀와 동거하는 경우가 9.2%, 노인부모 중 한 명이 미혼자녀와 동거하는 경우는 5.5%이었으며, 3세대 이상 가구나 조손가정 등 기타 유형은 13.7%이었음
- 2050년까지 변화를 보면 독거노인(노인 1인 가구)가 41.%로 증가할 전망이다 반면, 노인부부가구는 34.8%로 미세하게 줄어들 것으로 예상되고, 노인부부와 미혼자녀 가구, 기타 가구도 다소 줄어드는 것으로 보임

[그림 2-7] 인천시 노인가구 구성 변화

(단위:%)



자료 : 국가통계포털 「인천광역시장래가구추계」.

○ 전체 일반가구 중 혼자 살고 있는 노인가구의 비율을 특·광역시별로 살펴보면(표 2-12), 인천은 8개 시 중에서 독거노인 비율이 4번째로 낮고, 65세 이상 1인 가구 수는 4번째로 많은 편임. 2022년 기준 인천시 10개 군·구 중에서 독거노인 비율이 가장 높은 곳은 강화군(16.0%), 옹진군(14.9%), 동구(13.8%)이며, 계양구가 5.4%로 가장 적었음. 반면 독거노인 수로 살펴보면 연수구(17,203가구)와 남동구(17,155가구)가 가장 많았음

〈표 2-12〉 전국 및 인천시 독거노인가구 비율

(단위: %, 가구)

특광역시				인천 군구			
구분	독거노인 가구비율 ¹⁾	65세이상 1인가구	전체 일반가구	구분	독거노인 가구비율	65세이상 1인가구	전체 일반가구
전국	9.1	1,973,416	21,773,507	중구	7.6	5,103	67,124
서울	7.5	309,072	4,098,818	동구	13.8	3,455	25,069
부산	11.1	160,609	1,447,825	미추홀구	5.2	7,620	145,258
대구	9.8	99,097	1,010,834	연수구	8.2	17,203	210,750
인천	7.7	93,707	1,212,731	남동구	8.5	17,155	202,792
광주	8.2	50,970	623,252	부평구	7.7	9,025	117,769
대전	7.8	50,377	646,474	계양구	5.4	12,298	225,749
울산	7.5	33,966	453,998	서구	8.8	15,729	179,218
세종	4.6	7,119	154,019	강화군	16.0	4,667	29,259
				옹진군	14.9	1,452	9,743

자료 : 국가통계포털 「통계청 인구총조사」.

주: 독거노인가구비율(%)=(65세이상 1인가구 수 ÷ 전체 일반가구 수)×100

2) 인천시 고령사회정책 추진 과정

- 중앙정부의 저출산·고령사회 기본계획과 일관된 기초를 유지하면서 각 지역의 특수성을 고려한 별도의 기본계획을 수립하여 정책 효과성을 제고해야 할 필요가 부각됨
- 인천시의 인구특성과 변화, 경제구조, 고용 등 인구변화에 영향을 미치는 종합적인 상황을 토대로 한 지역 특성을 반영한 저출산·고령사회 대응 전략이 필요함
- 인천시는 가속화되는 초저출산 현상과 인구절벽 위기에 대응하기 위해 다음과 같이 적극적인 노력을 기울이고 있음
 - '시민과 미래가 행복한 공감복지 도시'를 비전으로 저출산·고령사회 정책 추진 방향을 설정 (인천시·인천시교육청, 2017)
 - 2017년 9월, 육아정책연구소 연구 용역 과제 「인천광역시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022) 수립」
 - 2017년 12월, 인천고령사회대응센터 출범(시니어연구팀, 즐거운인생지원팀, 돌봄종사자 지원팀 운영)
 - 2018년 저출산 및 고령사회 분야 각각 중장기계획 수립(「아이키우기 좋은 도시, 인천을 위한 제1차 저출산 대응 중장기 기본계획(2018~2022)」, 「인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」)
- 인천시 고령사회 대응 정책 가운데 「인천광역시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022)」과 「인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」을 중심으로 구체적인 추진과정을 살펴보고자 함

(1) 인천광역시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022)³⁾

- 2017년 인천시는 육아정책연구소 연구 용역 과제로 「인천광역시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022) 수립」을 실시함. 이 과제는 정부의 「제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)」과 연계함과 동시에 인천시의 특성을 반영하였음
- 제1차 인천시 고령사회 대응 기본계획으로 볼 수 있으며, 고령사회 분야 기본계획은 '편안하고 품위 있게 나이 들어갈 수 있는 도시, 인천'을 위해 노인의 기본생활 보장과 지역사회가

3) 인천광역시·육아정책연구소(2017). 「인천광역시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022) 수립」.

노인돌봄을 분담하고 노인을 존중하는 사회 분위기 조성으로 고령친화적 사회분위기·환경 조성을 목표로 하였음

○ 제1차 고령사회 대응 기본계획의 세부과제는 다음과 같음

- 노후소득 보장 강화: 은퇴자 인생이모작 컨설팅 및 사회활동 연계 서비스, 인천시민과 함께 알아가는 노후소득 설계
- 노인건강관리 및 의료지원 강화: 고령자 종합 건강관리 코디네이터
- 노인의 건강하고 활기찬 사회활동 지원: 은퇴자 인생이모작 컨설팅 및 사회활동 연계 서비스, 고령자 종합 건강관리 코디네이터, 독거노인세대 생활지원 서비스
- 노인부양돌봄·일상생활지원의 지역사회 역할 강화: 독거노인가구 맞춤형 실버임대주택 사업 및 정기 생활지원 방문 서비스, 노인 환자 부양 가구 특화 주거시설 개조 지원 사업, 독거노인세대 생활지원 서비스
- 고령친화도시 조성 지원 사업

(2) 인천광역시 고령사회 대응을 위한 중장기계획(2019~2023)⁴⁾

- 인천시는 제1차 기본계획 고령사회 분야에 의거해 예방적·중장기적 차원에서 정책 추진을 위한 구체적인 시행계획을 수립하고자 제1차 「인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」을 인천고령사회대응센터에서 진행함(표 2-13)
- 중장기 계획은 중앙정부 제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)과 고령사회 분야 정책로드맵(2018. 12), 인천시 제1차 기본계획(2018~2022), 민선7기 시정 및 매니페스토 등을 반영하고 있음
- 중장기 계획의 비전은 ‘더 나은 고령사회를 여는 인천’이며 모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회를 목표로 하였음. 1차 기본계획에서 고령사회 정책영역을 5가지(소득보장, 건강 및 의료, 사회활동, 돌봄)로 하였다면, 중장기 계획에서는 노후준비와 생애마무리 측면을 추가하여 6개 영역의 대과제를 제시하였음

4) 권미애 외(2019). 「인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」.

〈표 2-13〉 인천시 고령사회 대응 정책 1차 기본계획 및 중장기계획 비교

구분	인천시 제1차 기본계획 “다함께 플랜”	인천광역시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)
비전	편안하고 품위있게 나이 들어갈 수 있는 도시, 인천	더 나은 고령사회를 여는 인천
목표	1. 기본생활이 보장되는 노년 2. 고령친화적 사회분위기환경 조성	모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회
추진 전략	1. 고령화 대책의 대상 확대 2. 노인 기본 생활 안정화 3. 고령친화 환경 조성	1. 생산적이고 능동적인 고령사회 환경 조성 2. 노후의 삶을 편안하게 디자인하는 지역사회 기반 조성
정책 과제	1. 노후소득 보장 강화 2. 노인건강관리 의료자원 강화 3. 건강하고 활기찬 사회활동 지원 4. 노인부양돌봄·일상생활지원의 지역사회 역할 강화 5. 고령친화환경 조성	1. 노후 소득보장 강화 2. 더 나은 노후를 위한 준비 3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진 4. 통합돌봄의 강화 5. 생애마무리 지원 강화 6. 고령친화환경 기반 조성

자료 : 인천광역시·육아정책연구소(2017), 권미애 외(2019).

○ 중장기 계획은 6개 영역의 대과제, 16개 중과제, 36개 소과제로 구성됨(표 2-14)

〈표 2-14〉 제1차 인천시 고령사회 대응 중장기 계획 정책과제

대과제	중과제	소과제
노후소득 보장 강화	노후소득 설계	· 노후 준비를 위한 재무설계 교육 활성화 · 시니어 직업훈련 교육의 다양화 추진
	생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성	· 노인일자리 신규 발굴 및 수행기관 확충 · 공익형 노인일자리 급여 수준 증진 · 지역사회 일자리 사업을 위한 인력풀 구축 및 연계 강화 · 취약계층의 안전한 소득활동 지원 보장 강화
	스마트 Job 지원	· 중장년과 청년세대가 함께하는 세대통합형 창업 지원 · 어르신이 행복한 노인일자리 개발 체계 강화
더 나은 노후를 위한 준비	고령사회 서비스 제공 강화	· 지역 중심의 원스톱 통합 정보 플랫폼 기반구축 · 고령사회 이미지 개선을 위한 문화 확산
	노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화	· 다양한 연령 및 분야별 생애설계 교육 확산 · 노년기 교육 전문인력 발굴 및 양성
행복을 더하는 사회활동 참여 증진	고용기회 및 현장에서의 참여제고	· 지역기반 노인적합일자리 사회활동 참여 활성화
	고령자 문화·복지 서비스 다각화	· 인천효드림복지카드 도입
	소외 없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충	· 균형적인 권역별 노인여가복지시설 확충 및 운영의 다변화 · 액티브 경로당 활성화 추진 · 지역사회 개방형 경로당 모형 조성
통합 돌봄의 강화	치매예방 및 관리 강화	· 생활밀착형 치매지원 기관 확대 · 치매노인 공공후견제도 도입

대과제	중과제	소과제
	편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대	<ul style="list-style-type: none"> · 노인요양시설의 확대 및 기능 보강 · 사물인터넷을 통한 안심안부 서비스 확대 · 노인복지시설 종사자 네트워크 활동 강화
	건강 및 공공 의료지원 기능 강화	· 장기요양노인을 위한 공공서비스 인프라 확대
	고령자 권익증진 및 권보호 지원	· 노인권익증진 및 인권보호 활동 확산
생애마무리 지원 강화	지역사회 장사문화 조성 관리	<ul style="list-style-type: none"> · 장사시설 수급에 대한 중장기계획 수립 · 친환경 장례문화 확산 · 봉안당 건립 및 안치단 설치 추진
	편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성	· 품위 있고 존엄한 죽음준비 교육 확산
고령친화환경 기반 조성	안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선	<ul style="list-style-type: none"> · 누구나 승하차가 쉬운 저상버스 도입 확대 · 노인보호구역 지정 확대 추진 · 노인 교통안전교육 실시 · 고령운전자 스티커(실버마크) 부착 확산 · 고령자 운전면허 자진반납 및 인센티브 개발
	고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비	<ul style="list-style-type: none"> · WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입 추진체계 구축 · 고령정책자문위원회 활성화 · 고령정책모니터링단 운영 및 의견수렴 촉진

자료 : 권미애 외(2019). 「인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023) 수립 연구 용역 보고서」. p.250-254.

3) 2023년도 인천시 고령사회정책 현황)

(1) 추진 성과

- 최근 5년간 인천시 저출산·고령사회 대응 예산을 살펴보면(표 2-15), 고령사회 대응 분야 예산이 2018년 721,983백만원에서 2022년 2,264,318백만원으로 인구변화대응 분야와 함께 큰 폭으로 증가하고 있음

〈표 2-15〉 인천시 저출산·고령사회 대응 예산 현황

(단위 : 백만원)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
총 계	1,750,594	2,140,501	2,761,788	3,305,424	4,451,689
저출산	1,028,328	1,238,369	1,661,867	1,875,823	2,133,002
고령사회	721,983	901,879	1,098,554	1,393,248	2,264,318
인구변화대응	283	253	1,367	36,353	54,369

자료 : 제4차 저출산고령사회 기본계획 2023년도 지자체 시행계획 총괄편 p.191.

5) 제4차 저출산고령사회 기본계획 2023년도 시행계획(인천광역시·인천광역시교육청, 2023)을 참조하여 작성함.

○ 노인일자리 정책평가 전국 '최고', 역대 '최다' 수상⁶⁾

- 2022년 노인 일자리 사업 평가 중 17개 시도 종합평가 부문에서 인천시가 지난 4년 연속 '최우수' 수상에 이어 '대상'을 수상함
- 인천시는 군·구 및 노인인력개발센터 등 노인 일자리 수행기관 50개소가 협력해 1,700억의 예산을 투입, 총 49,676명의 노인에게 일자리 제공
- 코로나19 상황 속에서도 소득 지원을 위한 노인일자리 사업을 추진하여 목표 대비 107.8% 초과 달성한 것이 주요 성과로 인정받음
- 특히 2022년 민관협력으로 'GS25 시니어드림스토어' 2·3호 개점과 인천시교육청과의 공공협력 모델인 '시니어 학교 방역' 등 다양한 분야에 총 356명의 노인일 자리를 창출함

○ 노인의 생활안정 지원 및 노인일자리 창출

- 기초연금 지급 인원이 2018년 258,224명에서 2022년 332,742명으로 28.8% 증가
- 노인일자리 참여 노인이 2018년 27,313명에서 2022년 49,478명으로 81.1% 증가
- 노인일자리 수행기관이 2018년 38개소에서 2022년 50개소로 12개소 증가

○ 돌봄서비스 인프라 구축 및 인권보호 강화

- 노인맞춤돌봄서비스 13,904명 지원
- 경로식당 무료급식 및 재가노인 식사배달 5,858명
- 사물인터넷(IOT) 기술기반 어르신 안심안부 서비스 운영 8,522명 참여
- 노인보호전문기관 운영(권익증진 및 인권보호)에서 현장조사, 사후관리, 교육 등 실시
- 노인요양시설 및 재가복지시설 지원, 무료양로시설 지원

○ 노인 여가복지 활성화 및 사회참여 지원

- 경로당 1,528개소에 운영지원 및 경로당 1,301개소에 무료와이파이 보급
- 테마가 있는 개방형 경로당 조성에 10개소 참여
- 노인여가복지시설 운영 활성화 사업에 2018년 51개소에서 2022년 54개소로 참여 증가
- 민간자원 활용 여가문화 보급 사업 9개소 참여
- 노인 자원봉사활동 및 지역사회 참여 1,600명 지원
- 취약계층 어르신 효드림복지카드 36,603명 지원

6) 인천광역시 노인정책과 보도자료(2023.9.18.) 인천시, 전국 노인일자리 우수기관 평가 '대상' 영예.

(2) 개선 방향

□ 노인일자리 분야

- 정부 노인일자리 정책 환경 변화에 따라 국비매칭 총사업량이 2022년 46,051개에서 2023년 45,074개로 감소함
- 노인일자리 정책의 양적 확대에 이어 공익활동을 감축하고 소득보충형 일자리를 확대하는 등의 내실 있고 연속성 있는 일자리 발굴을 위한 민간과의 협력 체계가 필요함
- 7대 특·광역시 중 기초연금수급률이 77.9%(2021년 12월 기준)로 가장 높은 점 등을 고려할 때 인천시 고령화 특성을 반영하여 취약계층 고령노인 및 신노년·베이비부머 세대를 위한 노인일자리 이원화 정책이 필요함

□ 돌봄 분야

- 가족부양의식 변화, 노령화에 따른 사회적 관계망 약화 등 노인돌봄의 사회화 요구가 증가하면서 지역사회와 공공 돌봄의 중요성이 확산됨. 노인맞춤돌봄서비스, 재가노인지원서비스 등 역할 강화 필요함
 - 보건복지부 「지역사회 통합돌봄 선도사업 추진계획」 발표(2019.1.)
 - 노인돌봄체계 전면개편 시행(2020.1.1.)
 - 지역사회 보건·복지 연계 재가서비스 체계 구축사업 시행(2023.1.)
 - 노인맞춤돌봄서비스 강화(2023.1.)
- 무연고 및 저소득층 사망자에 대한 공영장례 지원으로 고인에 대한 애도와 인간의 존엄성 유지 필요
 - 무연고 사망자 2019년 206명, 2020년 253명, 2021년 256명으로 증가함

(3) 2023년 인천 고령사회정책 추진 방향

- 인천시 고령사회 정책은 <표 2-16>과 같이 일자리 및 노후준비, 여가문화 및 사회참여, 노인돌봄, 고령친화 사회환경 4가지 측면에서 살펴볼 수 있음

〈표 2-16〉 인천시 고령사회정책 추진방향 및 핵심대책

구분	내용	
비전	더 나은 고령사회를 여는 인천	
목표	모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회	
정책추진방향	① 노후 소득 보장 및 더 나은 노후를 위한 준비 강화 ② 행복을 더하는 여가문화 보급 및 사회 활동참여 활성화 ③ 노인맞춤형 공공 돌봄 체계 및 인권보호 강화 ④ 고령사회 대응을 위한 고령친화 사회환경 조성	
핵심대책	① 지역 특화 어르신 일자리 확대 및 노후 준비 지원	▶ 기초연금 지급 ▶ 노인 일자리 사업 지속 확대 추진 ▶ 인천노인인력개발센터 기능 강화 및 노인일자리 우수기관 사례 지원 ▶ 인생재설계, 제2경력개발 등 노후준비 교육 강화
	② 지역사회와 함께하는 여가문화 보급 및 사회참여 지원	▶ 건강, 여가 등에 사용 효드림복지카드 지원 ▶ 노인여가복지시설 확충 및 기능보강 ▶ 개방형(테마형) 경로당 조성, 경로당 기능보강 사업 추진 ▶ 어르신 디지털 정보화 교육 확대
	③ 생활 밀착형 노인돌봄 정책 추진	▶ 노인맞춤돌봄서비스, 무료급식 지원 등 공공돌봄체계 강화 ▶ 사물인터넷(IoT) 기술기반 어르신 안심안부서비스 지속 추진 ▶ 치매 예방·건강관리 강화, 노인보호전문기관 운영 ▶ 인천시립요양원 및 치매전담요양시설 건립 지속 추진
	④ 고령친화 사회환경 조성	▶ 인천고령사회대응센터 운영 및 정책 연구·개발 ▶ 노인정책자문, 50+ 모니터링 및 자조모임 활성화 ▶ 노인보호구역지정·저상버스 도입 확대 등

자료: 제4차 저출산·고령사회 기본계획 2023년도 지자체 시행계획 총괄편 p.199.

○ 인천시 및 군구에서 2023년 실시하는 중점 사업은 〈표 2-17〉과 같음

〈표 2-17〉 인천시 군구별 2023년 역점시책

구분	사업명	
인천 전체	전문시니어 양성교육 효드림복지카드 지원 IoT 지능형 안심폰 보급	어르신 행복 공동밥상 지원 뇌 건강학교 도서지역 등 건강증진 사각지대 개선
교육청	활기찬 노후를 위한 백세누리 프로그램	
중구	3세대 이상 가정 효사랑 지원금 지원	
동구	어르신 품위유지비 지원사업	효행수당 지원
미추홀구	저소득노인 보행기 지원사업	
연수구	함께 여는 치매안심마을 조성 독거노인 안전지킴이 사업 지원	50+세대 인생이모작 지원사업 기반조성
남동구	만수노인문화센터 건립	
부평구	노인무료급식소 인건비 지원	
계양구	경로당 방문건강관리 사업	

구분	사업명	
서구	노인복지관 셔틀버스 운영 지원 경로식당 급식조리 인력 지원	경로당 안마의자 렌탈 지원사업
강화군	독거노인 관리 사업 거점 인지건강센터 운영(치매환자 쉼터)	저소득 주민 건강보험료 지원 독거노인 공동나눔터 지원
옹진군	효행수당 지원 장수노인 활동비 지원	저소득 독거노인 등 간병비 지원 취약계층 의료비 지원(보청기, 개안)

자료 : 제4차 저출산고령사회 기본계획 2023년도 지자체 시행계획 총괄편 p.201.

4) 인천시 고령친화도시 조성 실행과정

- 인천광역시는 2022년 8월 세계보건기구(WHO) 고령친화도시(age-friendly city) 국제네트워크 회원이 되기 위한 가입신청서를 제출하고 가입하였음⁷⁾
 - 고령친화도시 국제네트워크(The WHO Global Network of Age-friendly Cities and Communities)는 세계적인 고령화 문제에 효과적으로 대응하고 도시 내 노인 삶의 질 향상을 위해 2010년 형성되었음
 - 2023년 11월 기준 전 세계 51개국 1,542개 도시 및 지역사회가 고령친화도시 국제네트워크에 가입되어 있고, 국내에서는 40개 도시가 인증을 받음⁸⁾
- ‘고령친화도시’는 나이 들에 따라 삶의 질이 함께 증진되도록 건강과 참여, 안전에 대한 기회를 최적화하여 활동적인 노화를 촉진하는 도시환경의 개념으로 볼 수 있음(WHO, 2007; 하석철, 2022에서 재인용)
 - 중앙정부의 「제4차 저출산·고령사회 기본계획」과 인천시 「저출산·고령사회 대응 기본계획 (2018~2022)」에서 고령친화적인 사회환경을 조성할 필요를 제안하고 있음
- 고령친화도시 국제네트워크 회원이 되면 ‘계획-실행-평가-향상’의 연속적이고 순환적인 과정의 관리체계를 이행함으로써 네트워크에 적극적으로 참여해야 함(하석철, 2022)
- 인천시는 고령친화적인 도시로 자리매김 하기 위하여 다음과 같은 노력을 하였으며, 현재 인천시는 고령친화도시 1기 계획 단계를 지나 실행 단계로 나아가는 과정에 있음
 - 2015년 4월 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」 제정
 - 2021년 50+고령친화모니터링단 운영
 - 2022년 7월 인천시 고령친화도시 1기, 3개년 실행계획 수립

7) 인천광역시 노인정책과 보도자료(2023.3.27.). 인천시, WHO 고령친화도시 인증 획득.

8) <https://extranet.who.int/agefriendlyworld/who-network/>에서 2023-11-24 인출.

- 2022년 8월 고령친화도시 국제네트워크 신청서 제출
- 인천시에서 수립한 고령친화도시 1기 3개년 계획은 '시민이 함께 만드는 고령친화도시 인천'의 비전 아래 WHO가 제시한 8대 영역을 포함·재구성해 시 자체적인 5대 영역을 토대로 13개 세부과제, 62개 세부사업으로 구성됨(표 2-18)

〈표 2-18〉 인천시 고령친화도시 조성 제1기 실행계획

(WHO)영역	세부과제	세부사업
1. 거주환경 (외부공간 및 건물, 교통, 주택)	쾌적한 거주환경 조성	New Green City 3,000만 그루 나무심기, 고령자복지주택 건설 사업, 표준디자인 개발 및 보급 사업
	거주환경 편의성 증진	버스정보안내기(BIT) 확대 구축, 장애인 콜택시 운영, 저상버스 도입 확대, 농촌형 교통서비스 제공, 도심속 생명의 휴식 공간 무장애 나눔길 조성, 공중화장실 유니버설디자인 적용
	거주환경 안전성 강화	주소안내시설 활용 셉티드(CEPTED) 사업, 음향신호기 및 잔여시간표시기 설치 확대, 스마트 횡단보도 설치사업, 노인보호구역 지정 확대, 노인 교통안전 교육, 운전면허 자진 반납 어르신 인센티브 지원 사업
2. 사회참여 (사회참여, 시민참여 및 고용)	여가활동 접근성 증진	여가복지시설 접근성 증진, 효드림복지카드 지원, 노인마을형 실버농장 운영 지원
	양질의 교육프로그램 다양화	웰다잉 교육, 재무설계 교육 및 생애설계 상담, 인생재설계 교육, 평생교육프로그램 및 특강 운영
	지역사회 참여 기회 증대	인재뱅크 운영, 50+ 커뮤니티 활성화지원 사업, 50+ 지원단 운영, 시니어 치매 예방 활동가 사업, 노인정책자문위원회 활성화
3. 일자리 참여 (시민참여 및 고용)	체계적인 일자리 교육 확대	제2의 경력개발 교육, 시니어 직업훈련교육
	일자리 인프라 확충	노인인력개발센터 운영, 노인일자리 전담기관 및 수행기관 운영지원, 고령친화기업 발굴 및 지원, 노인일자리 우수기관 및 우수사례 지원, 노인일자리 급여수준 상향, 신중년 사회공헌 및 경력형 일자리 사업
4. 소통 및 사회통합 (존중 및 사회통합 의사소통 및 정보)	정보 접근 및 활용성 증진	서비스(정보) 맵 제작, 어르신 디지털 정보화 교육 확대
	사회통합 촉진	경로 및 효문화 확산 사업, 개방형 경로당 사업, 어르신 행복 공동밥상 지원
5. 돌봄 및 보건 (지역사회 지원 및 보건)	지역사회 기반 돌봄 인프라 구축	치매전담형 요양시설 건립 및 치매전문병동 증축, 치매안심돌봄터(치매전담형 주간보호시설) 운영, IoT 지능형 안심폰 보급, 응급안전안심서비스, 노인맞춤돌봄서비스, 노인요양시설 지원 및 관리, 재가노인복지시설 지원 및 관리, 중증 치매노인 돌봄기법(휴머니튜드) 도입, 인천시립요양원 건립, 노인복지시설 인권모니터링 운영
	건강관리 및 증진 강화	뇌건강학교 운영, 방문건강관리서비스, 인천 손은 약손 사업, 저소득 어르신 틀니 지원, 도서지역 등 건강증진 사각지대 개선, 경로식당 무료급식 지원, 재가노인 식사 배달
	취약노인 보호 및 지원체계구축	노인보호전문기관 운영, 학대피해 노인전용쉼터 운영, 자살예방센터 운영, 치매노인 공공후견인 지원, 무연고 사망자 및 저소득층 공영 장례

자료 : 하석철(2022), 인천시 고령친화도시 조성 실행계획 수립 연구, p.84~86.

3

제1차 고령사회 대응 중장기 계획 이행 조사 및 평가

제1절 제1차 중장기 계획 개요

제2절 제1차 중장기 계획 이행평가 및 추진성과

제3장 제1차 고령사회 대응 중장기 계획 이행 조사 및 평가

제1절 제1차 중장기 계획 개요

1. 제1차 중장기 계획 추진 개요⁹⁾

1) 제1차 중장기 계획수립 배경 및 근거

□ 인천시 인구구조 현황과 변화 추이

○ 전국 특·광역시 인구 구성 현황(표 3-1)

- 우선 유소년층(0~14세)의 경우 인천시 전체 인구의 13.0%로 전국 12.8%보다는 다소 높으며, 7대 특·광역시에서는 광주시(14.2%), 울산시(14.1%), 대전시(13.5%)에 이어 네 번째 순으로 나타남
- 생산연령층(15~64세)은 인천시 전체 인구의 74.7%로, 전국 72.4%보다 높게 나타났고, 7대 특별시 및 광역시에서는 울산시(75.1%) 다음으로 높게 나타남
- 생산연령층이 높게 나타난다는 점은 긍정적이지만 생산연령층의 연령구간 범위가 넓기에 이 부분에 대한 구체적인 연령 구성을 세부적으로 살펴볼 필요가 있음
- 마지막으로 고령층(65세 이상)은 인천시 전체 인구의 12.3%로 전국 14.8%보다 낮으며, 7대 특별시 및 광역시 중 울산시(10.7%)에 이어 하위 두 번째임
- 2018년 12월 기준으로 인천시 고령층 비율 12.3%에 달하므로 인천시는 고령화사회(Aging Society)로 구분됨

〈표 3-1〉 전국 특·광역시 인구 구성 현황

(단위 : 명 / 2018. 12월말)

구분	전국	서울시	부산시	대구시	인천시	광주시	대전시	울산시
고령층 65세 이상	7,650,408 (14.8)	1,410,297 (14.4)	589,961 (17.1)	362,934 (14.7)	362,675 (12.3)	187,186 (12.8)	188,530 (12.7)	123,919 (10.7)
생산연령층 15~64세	37,547,041 (72.4)	7,284,592 (74.6)	2,469,564 (71.8)	1,794,519 (72.9)	2,207,048 (74.7)	1,065,029 (73.0)	1,100,703 (73.9)	868,248 (75.1)
유소년층 0~14세	6,628,610 (12.8)	1,070,734 (11.0)	381,928 (11.1)	304,316 (12.4)	384,919 (13.0)	207,121 (14.2)	200,703 (13.5)	163,456 (14.1)

자료 : 권미애·김제희·김신경(2019). 제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023). (재)인천여성가족재단·인천고령사회대응센터.

9) 권미애·김제희·김신경(2019). 제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023). (재)인천여성가족재단 인천고령사회대응센터. 재인용.

○ 인천시 인구구조 현황(표 3-2)

- 행정안전부(2018) 「주민등록 인구 및 세대현황」 자료를 통해 살펴본 인천시 인구구조 현황은 <표 3-2>와 같음
- 인천의 총인구는 전국의 5.7%로 성비는 전국과 유사한 수준인 약 50%로 구성
- 전국 대비 아동·청소년 비율이 0.5% 높고, 노인은 2.5% 적은 것으로 나타남

〈표 3-2〉 인천시 인구구조 현황

(단위: 명/ 2018. 12월말)

구 분	총인구(외국인 제외)			아동·청소년	노인
	계	여	남		
인천	2,954,642 (100%)	1,472,798 (49.8%)	1,481,844 (50.2%)	743,082 (25.3%)	362,675 (12.3%)
전국	51,826,059 (100%)	25,959,930 (50.1%)	25,866,129 (49.9%)	12,849,117 (24.8%)	7,650,408 (14.8%)

자료: 행정안전부. 주민등록 인구 및 세대현황 자료 재구성.

주: 아동 0~17세, 청소년 9~24세, 노인 65세 이상.

○ 인천시 노인인구 현황(표 3-3)

- 노인인구 구성비는 전국 평균보다 낮은 수준임
- 인천은 65세 이상 모든 연령 구간에서 여성이 많았으나, 전국 기준으로 살펴보았을 때 65~69세는 남성이 여성보다 많은 것으로 나타남
- 70~74세부터 성비가 5% 이상의 차이를 보이고, 여성이 남성보다 많음

〈표 3-3〉 인천시 노인인구 현황(연령별)

(단위: 명/ 2018. 12월말)

구분	계	65~69세	70~74세	75~79세	80~84세	85~89세	90~94세	95~99세	100세 이상
인천 (12.3%)	362,675	119,105	91,638	72,754	45,891	22,260	8,069	2,132	826
	남	58,430	42,893	30,577	16,460	6,061	1,792	537	196
	여	60,675	48,745	42,177	29,431	16,199	6,277	1,595	630
전국 (14.8%)	7,650,408	2,406,790	1,880,192	1,617,744	1,032,594	484,398	165,694	44,213	18,783
	남	1,155,935	869,294	689,342	376,285	139,164	37,592	9,709	4,327
	여	1,250,855	1,010,898	937,402	656,309	345,234	128,102	34,504	14,456

자료: 행정안전부. 연령별 인구현황 자료 재구성.

□ 인천시 인구구조 변화 종합

○ 인천시 고령인구 증가(표 3-4)

- 인천시는 2018년 고령인구 비율이 12.3%로 곧 고령사회로의 진입을 앞두고 있으며, 신중년 또는 베이비붐 세대(1955~1963년생)로 지칭되는 1955년 출생자가 2020년이면 본격적으로 노년기를 맞이하게 됨
- 특히 베이비붐세대는 인천시 전체 인구의 약 14.3%(2018년 기준)로 현 노인세대와는 다른 특성을 나타내고 있어 고령 및 노년기에 대한 사전 준비의 필요성이 점차 확대되고 있음
- 노인인구는 최근 5년 동안 평균 5%이상 증가세를 보이고 있음. 전국 기준 2018년에는 2017년 대비 47,515명(9.2%↑) 증가함
- 인천시는 2007년부터 고령화 사회로 진입(7.69%), 2021년 고령사회(14%), 2027년 초고령사회(9.2%)로 진입할 것으로 예측됨

〈표 3-4〉 노인인구 변동 추이

(단위: 명 / 2018. 12월말)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	
인천	전체	2,758,296	2,801,274	2,843,981	2,879,782	2,902,608	2,925,815	2,943,069	2,948,542	2,954,642
	노인	237,805	250,528	267,059	282,471	297,951	312,905	324,255	345,024	362,675
	비율	8.6%	8.9%	9.3%	9.8%	10.3%	10.7%	11.0%	11.7%	12.3%
전국	전체	50,515,666	50,734,284	50,948,272	51,141,463	51,327,916	51,529,338	51,696,216	51,778,544	51,826,059
	노인	5,506,352	5,700,972	5,980,060	6,250,986	6,520,607	6,775,101	6,995,652	7,356,106	7,650,408
	비율	10.9%	11.2%	11.7%	12.2%	12.7%	13.1%	13.5%	14.2%	14.8%

자료: 행정안전부, 연령별 인구현황.

○ 예방적·중장기적 차원에서의 대응체계 마련 필요성 대두

- 2018년 12월 기준으로 볼 때, 인천시의 고령인구 비율은 타 시·도에 비해 높지 않지만, 향후 인구 변화 추세를 통해 단계적인 계획과 재정 계획 등에 대한 전방위적인 정책 대안 마련이 준비될 필요가 있음

□ 「저출산·고령사회기본법」 제정에 따른 대응

- 인천시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022) 수립
 - 2005년 「저출산·고령사회기본법」이 제정됨에 따라 각 지방자치단체는 저출산·고령사회에 대응하기 위한 정책 수립·시행이 의무화됨
 - 인구구조 변화와 더불어 관련 법령에 대응하기 위해 2017년 인천시와 인천시교육청은 ‘시민과 미래가 행복한 공감복지 도시’를 비전으로 저출산·고령사회 정책 추진 방향을 설정함
 - 이에 따라 구체적인 중장기 기본계획 수립이 요구되어 2017년 9월 육아정책연구소의 연구용역 결과를 통해 발표됨
- 인천고령사회대응센터 설립
 - 2017년 12월 인천시와 (재)인천여성가족재단은 위·수탁 계약을 통해 설립한 센터에서는 고령사회 관련 분야에 대한 지역사회 현황조사 및 분석을 통해 인천시 정책 개발 연구를 수행하며, 예비노인세대의 성공적인 노년기 진입을 지원하고 고령인구 증가에 따른 바른돌봄 문화조성 사업을 수행함
- 구체적인 고령사회 분야 정책사업 추진을 위한 세부 계획 마련 필요성 대두
 - 인천시는 고령사회에 대응하기 위한 중장기 계획수립에 앞서 제도적 기반을 마련하기 위해 2015년 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」를 제정
 - 인천시 정책·사회·문화 환경과 인구구조 변화에 적합하고 실효성을 기대할 수 있는 고령사회 분야 정책 과제 마련을 위해 법적 근거에 따라 연구를 이행함
 - 이때 법적 근거는 ‘저출산·고령사회기본법(제4조, 제20조, 제21조)’와 ‘인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례(제5조)’에 해당함
- 이밖에 인천시 외 타 시도 지자체에서도 자치법규를 통해 저출산·고령사회 관련 인구정책 및 위원회 등 다양한 사항이 운영되고 있음
- 가속화되는 저출산·고령사회로 인해 사회 전반에 영향을 미치는 불안 심리와 미처 준비되지 못한 미비함으로 인해 혼란을 겪고 있지만, 부정적인 영향력에만 몰두하기보다 개인 및 사회에 다양한 도전과 새로운 기회를 가져올 수도 있다는 긍정적 시각의 변화가 필요함
- 따라서 인천시는 맞춤형 정책개발을 통해 선제적으로 대응하고자 ‘2019~2023년 제1차 인천 고령사회대응을 위한 중장기 계획’을 수립함

2) 제1차 중장기 계획 정책과제

- 제1차 인천 고령사회대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)(표 3-5)
 - 연령대별 필요한 서비스를 고려하여 사회활동, 돌봄 등 다각도에서 노후를 지원하고, 이를 위해 노후 소득활동 기반 조성, 고령자 문화·복지 서비스 다각화를 위한 인천효드림복지카드 도입, 통합돌봄의 강화 등 고령자의 사회참여와 삶의 질 향상 등을 주요 정책과제로 제시하여 매년 종합계획을 이행하도록 고령사회 대응을 위한 중장기 계획을 수립함

〈표 3-5〉 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)의 정책과제

구분	정책과제
제1차 인천 고령사회대응을 위한 중장기계획 (2019~2023년)	1. 노후 소득보장 강화 2. 더 나은 노후를 위한 준비 3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진 4. 통합 돌봄의 강화 5. 생애마무리지원 강화 6. 고령친화환경 기반 조성

자료 : 권미애·김제화·김신경(2019). 제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023). (재)인천여성가족재단·인천 고령사회대응센터.

2. 제1차 중장기 계획 특징

□ 제1차 중장기 계획 구조

- 「제1차 인천 고령사회대응을 위한 중장기 계획」은 총 6개 영역의 16개 정책과제와 36개 세부과제로 구성됨(표 3-6)
- 제1차 종합계획은 ‘더 나은 고령사회를 여는 인천’을 주요 비전으로 하여 노후 소득보장 강화, 노후 준비, 사회활동 참여 증진, 통합 돌봄 강화, 생애마무리 지원 강화 등 6가지 목표를 설정함
- 주요 정책과제는 노인은 물론, 모든 세대의 삶의 질 향상을 위해 고령친화환경 기반 조성을 중점으로 선정함
 - 노인빈곤, 기대수명과 건강수명의 격차 등 고령사회 전반적인 사회 문제에 대응할 필요가 있으며, 이를 위한 기본적인 정책 목표를 제시하여 모든 세대의 공감과 참여 환경을 조성하여야 한다는 필요성에 따라 이에 대한 방안을 모색하고자 함

〈표 3-6〉 제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 구조

비전	더 나은 고령사회를 여는 인천
목표	모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회
추진기반	1. 생산적이고, 능동적인 고령사회 환경 조성 2. 노후의 삶을 편안하게 디자인하는 지역사회 기반 조성
정책과제	① 노후 소득보장 ② 더 나은 노후를 위한 준비 ③ 행복을 더하는 사회활동 참여 증진 ④ 통합돌봄의 강화 ⑤ 생애 마무리 ⑥ 고령친화 사회환경 기반 조성

제2절 제1차 중장기 계획 이행평가 및 추진 성과

1. 제1차 중장기 계획 추진성과 및 종합평가

1) 이행실적 종합평가

○ 제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 영역별 평가(표 3-7)

- 1차 중장기 계획의 주목 할 만 한 성과로는 일자리 제공 확대 및 전문교육 강화, 고령사회 인식개선 및 재설계 교육 강화, 문화복지 서비스 다양화, 치매예방·건강관리 지원 및 노인 맞춤형돌봄 체계 강화, 지역사회 장사문화 조성 및 존엄사 인식개선, 교통환경 개선 및 정책자문 활성화에 해당함
- 이에 대한 개선점으로는 고령화 가속에 따른 대상 및 보장 규모 확대에 따른 자원 부담 가중, 공익활동형 일자리가 대다수인 점, 타 사업과 유사·중복되는 측면이 있다는 점 등이 있음
- 특히 1차 종합계획에서 코로나19로 인해 계획대로 추진되지 못한 사업이 상당수 존재하며, 향후 과제로 제시된 소득 보충형 노인일자리 발굴, 新 노년 인구특성 반영 프로그램 제공, 유사 사업과의 협업 체계 구축 등을 통해 향후 고령사회 대응을 위한 중장기 계획이 체계화 될 수 있도록 다각도의 노력이 필요함

〈표 3-7〉 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 과제별 성과 및 향후과제

영역	성과	개선점	향후과제
1. 노후소득 보장 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 취약계층 안전한 소득 보장 확대 • 노인일자리 발굴 확대 및 소득 활동 기반 조성 • 노후준비를 위한 소득설계 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 지속적인 고령화 가속에 따른 대상과 보장 규모가 확대됨에 따라 기초연금 등 보편적 복지사업에 대한 인천시의 부담 가중 • 복지 성격이 강한 공익활동형 일자리 사업이 대다수임 	<ul style="list-style-type: none"> • 보편적 복지사업의 경우, 국비 보조율 상향을 거쳐 전액 국비 부담으로 추진될 수 있도록 단계적 검토 필요 • 취약계층 및 은퇴 어르신의 역량을 발휘할 수 있는 양질의 소득 보충형 노인일자리 발굴 필요
2. 더 나은 노후를 위한 준비	<ul style="list-style-type: none"> • 고령사회에 필요한 정보 제공을 위한 구축 • 고령사회 이미지 개선 및 세대 통합 문화 확산 • 노년기 인생2모작 지원, 제2의 경력개발 교육 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 평생교육프로그램 제공 시 수강생 개개인의 눈높이에 맞춘 수업 난이도 조정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 新노년 인구의 특성을 반영하여 프로그램 제공 필요
3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진	<ul style="list-style-type: none"> • 활력있는 삶 지원 현장 참여 활동 지원 확대 • 취약계층 고령자 문화복지 서비스 다각화 • 노인여가복지서비스 인프라 확충 • 노인여가 프로그램 확대 • 4차 산업 시대 어르신 디지털 정보화 교육 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 대부분 대면으로 진행하는 사업이었으나, 코로나19로 환경적 제약 발생 	<ul style="list-style-type: none"> • 향후 사업 계획 수립 시 사업에 영향을 미칠 수 있는 요소를 다각도로 고려하여 대응 방안 마련 필요
4. 통합돌봄의 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 치매 예방·관리 강화 • 돌봄 사각지대 해소를 위한 공공 돌봄 지원체계 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 타 사업과 유사 중복되는 측면 존재 	<ul style="list-style-type: none"> • 효율적·효과적인 사업수행 검토 필요 • 유사 사업과의 협업 체계 구축 필요
5. 생애마무리 지원 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 지역사회 장사문화 조성 • 존엄사 인식 개선 	<ul style="list-style-type: none"> • 대다수 사업이 환경 구축에 집중됨 • 타 영역 대비 한시적으로 시행된 사업이 많음 	<ul style="list-style-type: none"> • 장사 인프라에 대한 체계적인 운영 및 관리 방안 마련 필요
6. 고령친화 환경 기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 고령친화 교통환경 조성 • 고령사회 정책 역량 강화 및 추진기반 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 유관 기관과의 협업 미진 	<ul style="list-style-type: none"> • 유관 기관과의 연계 및 협업 강화 필요 • 지역 내 관련 자원 인프라 검토 및 개발 필요
7. 군·구 자체사업	<ul style="list-style-type: none"> • 효행장려 수당 등 지원 • 노인건강관리 강화 • 노인여가문화 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 고령친화 인프라 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 자체사업 다양화 및 타 군·구 사례 벤치마킹 필요 • 타 부처와의 유사·중복 사업 검토 필요 • 기존의 복지·건강 측면의 과제가 대다수로 향후 일자리에 초점을 둔 과제 발굴 필요

자료 : 인천시 내부자료 재구성.

2) 이행관리 평가

○ 중장기 계획의 이행체계에 대한 종합적인 검토 필요성 제안(표 3-8)

- 각 년도별 시행계획을 통해 중장기 계획의 평가 및 차기년도 계획이 이루어지고 있으나, 전반적으로 이행관례를 체계적으로 추진하기 위해 중장기 계획의 이행체계를 종합적으로 검토할 필요가 있다.

○ 중장기 계획 이행관리에 대한 평가는 다음과 같음

- 첫째, 1차년도의 시행계획에 이어 2차년도 부터 진행하고자 하였던 세부과제가 다수 있었으나, 코로나19로 인해 계획에 따른 진행이 불가하였음. 이에 당초 계획과 달리 미이행된 과제가 있음. 다만, 코로나19 시기에 비대면 지원에 대한 강화가 이루어졌으며, 향후 상황에 따라 유연한 진행이 가능해진 부분이 있음. 따라서 사업에 영향을 미칠 수 있는 요인에 환경적 요소를 다각도로 고려하여, 사전에 여러 대응 방안을 마련해놓아야 함
- 둘째, 1차년도 시행계획에 따른 세부과제 외에 신규 추진된 세부과제(사업)이 다수 존재함. 이는 1차 중장기 계획인 만큼 연도별 사업 성과에 따라 다양한 시도를 해 본 것으로 볼 수 있으나, 한편으로는 사업의 연속성이 떨어진다는 한계점도 있음. 이에 2차 중장기 계획 설정 시, 되도록 1차년도에 구체적으로 세부과제를 설정하고, 1차년도에 반영하기 어려운 경우, 차년도 신규 사업에 포함되도록 관리하여야 함
- 셋째, 세부과제별 이행에 대한 점검과 성과관리를 할 수 있는 체계적인 체계가 미흡한 실정임. 진행연도에 따라 성과지표의 기준이 변경되는 경우가 있어 사업추진 현황을 일관성 있게 점검하기 어렵다는 문제가 발생함. 체계적인 성과관리를 위해 연차별 성과지표를 통일하고, 세부과제 이행에 대한 점검 방안을 구체적으로 마련해야 함
- 넷째, 지역구별 사업은 지역의 특성에 따라 추진되었으나, 전반적으로 복지, 특히 건강 측면의 사업이 대다수인 것으로 확인됨. 고령사회 대응을 위한 중장기 계획의 일환으로 복지·건강 측면의 사업도 제공될 필요가 있으나, 기대수명 연장에 따라 과거에 비해 동일 연령 대비 활동성이 증가하였기에 이를 고려하여 일자리, 교육 등 외부 활동을 할 수 있는 사업에 초점을 맞추어 과제를 발굴할 필요가 있음. 이때 현재 대두되는 이슈인 직무변화와 디지털 리터러시 등을 고려하여 이를 보완하기 위한 교육을 제공하는 등의 사업을 생각해 볼 수 있음

○ 정책분야별 과제 현황(표 3-8)

- 정책분야별 과제 현황을 기준으로 살펴보면, 중장기 계획 초기에는 총 70개 사업으로 시작하여 2020년부터 군·구 자체사업을 시작함에 따라 사업 수가 41개~49개(35~35.7%) 증가함

- 중장기 계획 중반부인 2021년에서 2022년 사이에는 시와 지자체 과제 수가 총 10개가량 증가하였으나, 코로나로 인해 한시적으로 운영하였거나 타 사업으로 전환 또는 통합, 사업 종료 등의 사유로 최종적으로 2023년에는 128개 사업을 운영하였음
- 市정책과제별 사업으로는 노후 소득보장 강화를 제외한 모든 정책과제 사업은 유지 또는 증가세를 보임. 사업 수는 2022년이 89개로 가장 많았으며, 2019년 초기 계획에 비하여 19개 증가하였으나, 2023년 최종적으로 6개 사업이 감소하여 83개 사업(65%)을 진행함
- 6개 영역별 정책 분야별 과제 이외에 군구에서 자체적으로 추진한 사업의 경우 2020년부터 추진 되었고, 2023년 45개 사업(35%)을 진행함

〈표 3-8〉 정책분야별 과제 현황

(단위: 개, %)

정책과제	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년		증감 (2019년 대비)
	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	
총계	70	100	115	100	137	100	138	100	128	100	58
소계	70	100	74	64.3	89	65.0	89	65.0	83	65.0	13
1. 노후 소득보장 강화	13	19	13	11.3	13	9.5	13	9.5	12	10	△1
2. 더 나은 노후를 위한 준비	8	11	9	7.8	10	7.3	10	7.3	10	8	2
3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진	10	14	15	13.1	18	13.1	18	13.1	17	13	7
4. 통합 돌봄의 강화	26	37	25	21.7	32	23.4	32	23.4	31	24	5
5. 생애 마무리	4	6	3	2.6	6	4.4	6	4.4	4	3	0
6. 고령친화 사회환경 기반 조성	9	13	9	7.8	10	7.3	10	7.3	9	7	0
소계	-	-	41	35.7	48	35.0	49	35.0	45	35.0	4
7. 군·구 자체사업	-	-	41	35.7	48	35.0	49	35.0	45	35.0	4

자료: 인천시 내부자료 재구성.

○ 연도별 예산 규모 변화(표 3-9)

- 연도별 확정된 예산을 기준으로 살펴보면, 2019년에는 115개 사업 1조 2,799억으로 시작하여 2020~2022년까지 매년 1,000억 원 이상 증가해 2023년에는 128개 사업 1조 6,100억으로 확대
- 제1차 중장기 계획 실행 초기 대비 약 46.1%(5,077억 원) 증가하였으며, 자원별 최소 38.9%에서 최대 77.8% 증가함
 - 국비 43.8%(2798억 원), 시비 53.1%(1729억 원), 군·구비 38.9%(519억 원), 기타 77.8%(30억 원) 증가
- 예산 규모는 대체로 2022년까지 증가세였으나 2023년에 일부 감소하였고, 일부 비목은 지속해서 증가함

- 구체적으로 국비는 2019년부터 2022년까지 매년 약 1,000억 원씩 증가하였으며, 2023년에 500억 원가량 감소함. 군·구비는 2022년까지 매년 최소 약 20억 원에서 최대 30억 원가량 증가하였으나, 2023년 전년 대비 약 50억 원 감소함. 시비는 2022년까지 매년 400억 원 이상 증가하였고, 2023년에는 200억 원가량 증가함

〈표 3-9〉 연도별 예산 규모 변화

(단위 : 백만원)

부문별		2019년		2020년		2021년		2022년		2023년		증감 (2019년 대비)
		예산	과제수									
합계	계	1,102,318	115	1,307,742	115	1,482,289	137	1,637,476	138	1,610,051	128	507,733
	국비	639,516	공통(26)	769,627	공통(26)	868,057	공통(25)	969,447	공통(26)	919,318	공통(24)	279,802
	시비	325,588	시(48)	366,315	시(48)	420,569	시(64)	471,071	시(64)	498,569	시(62)	172,981
	군·구비	133,338	군구(41)	165,352	군구(41)	188,538	군구(48)	190,685	군구(48)	185,271	군구(39)	51,933
	기타	3,876	-	6,449	-	5,125	-	6,273	-	6,893	교육청(3)	3,017
市	계	1,096,507	74	1,298,360	74	1,474,109	89	1,629,832	89	1,603,212	83	506,705
	국비	639,516	공통(26)	769,627	공통(26)	868,010	공통(25)	969,360	공통(25)	919,208	공통(21)	279,692
	시비	325,588	자체(48)	366,315	자체(48)	420,520	자체(64)	469,748	자체(64)	498,363	자체(59)	172,775
	군·구비	127,530	-	155,969	-	180,454	-	184,451	-	178,748	-	51,218
	기타	3,873	-	6,449	-	5,125	-	6,273	-	6,893	교육청(3)	3,020
군·구	계	5,811	41	9,383	41	8,180	48	7,644	49	6,839	45	1,028
	국비	-	-	9,383	-	47	-	87	-	110	공통(3)	110
	시비	-	-	-	-	49	-	1,323	공통(1)	206	시(3)	206
	군·구비	5,808	자체(41)	9,234	자체(41)	8,084	자체(48)	6,234	자체(48)	6,523	자체(39)	715
	기타	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 인천시 노인정책과 내부자료.

2. 제1차 중장기 계획 영역별 이행 평가¹⁰⁾

1) [1영역] 노후 소득보장 강화

1영역 과제 구성의 특징

10) 영역별 이행 평가는 1차 중장기 계획 기간인 2019년부터 2023년까지의 매해 설정된 목표와 달성 실적을 기준으로 실시하였으며, 계획/목표는 매해 목표의 총합(수료율 등 비율은 평균), 성과는 매해 달성 실적의 총합(수료율 등 비율은 평균), 증감은 목표 대비 실적 차이와 실적 달성률을 의미함.

본 평가는 2023년 성과 도출 이전에 이루어진바, 2023년은 예외적으로 계획한 목표에 따른 이행실적을 100%로 가정하여 작성되었기에 해석에 유의할 필요가 있음. 다만 2023년 목표 달성률을 설정해놓은 경우, 해당 비율을 반영하여 산정하였음. 비교에 별도로 표기하지 않은 경우, 1차 중장기 계획(19~23년) 동안 동일대상을 지원하였어도 개별 건으로 반영하였으며, 표로 제시한 부분 외에 본문 내 세부 사업별 성과(실적) 관련 사항은 2022년까지 실제 달성한 사항을 기준으로 작성하였음.

○ [1영역] 노후 소득보장 강화(표 3-10)

- 1영역은 노후 소득설계(1-1), 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성(1-2), 스마트 Job 지원(1-3) 총 3개 정책과제, 8개 세부과제로 구성됨
- ‘노후 소득설계’는 안정적인 노후생활 설계를 위한 교육과 더불어 소득 창출 기회를 제공하고자 계획되었으며, ‘생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성’은 지역 내 고령자 고용촉진을 통해 노후생활의 안정화를 도모하고 고령자의 사회참여 확대 및 안전한 활동 지원을 위해 마련되었음
- ‘스마트 Job 지원’은 창업 활성화와 더불어 기업 소재지를 중심으로 고령자가 참여할 수 있는 일자리를 개발하고자 계획됨

〈표 3-10〉 [1영역] 과제 개요

영역	정책과제	비고
1영역 노후 소득보장 강화	1-1. 노후 소득설계	3개 과제 8개 세부과제
	1-2. 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성	
	1-3. 스마트 Job 지원	

□ 1영역 과제 이행실적 평가

○ 노후 소득설계(과제 1-1)(표 3-11, 3-12)

〈표 3-11〉 [1-1. 노후 소득설계] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
1-1. 노후 소득설계	1-1-1. 노후 준비를 위한 재무설계 교육 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 50세 이상 인천시민 • 생애설계 상담 및 재무설계 교육(온·오프라인) • 생애설계 전문인력 및 50+ 컨설턴트 양성
	1-1-2. 시니어 직업훈련 교육의 다양화 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 노인일자리전담기관 교육프로그램 • 직무역량에 따른 맞춤형 교육훈련 제공

〈표 3-12〉 [1-1. 노후 소득설계] 과제 성과¹¹⁾

(단위 : 백만원)

영역	1. 노후 소득보장 강화
정책과제	1-1. 노후소득설계

11) 계획/목표의 예산은 2019년도 최종 예산 또는 사업 시행 첫해의 예산(2019년 이후에 시작한 사업에 한함), 성과의 예산은 2023년도 당초 예산을 기준으로 작성되었으며, 증감은 1차 중장기 계획의 시작과 끝을 비교하기 위해 2023년도 대비 2019년도 또는 2019년 이후 사업 시행 첫해의 예산액을 비교한 것에 해당함. 이하의 표에서 다루어지는 사항도 동일하게 적용됨.

세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
1-1-1. 노후 준비를 위한 재무설계 교육 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • (생애) 1,500건 • (재무) 200명 • 예산 : 12 	<ul style="list-style-type: none"> • (생애) 1,836건 • (재무) 598명 • 예산 : 7 	<ul style="list-style-type: none"> • 336건(122%) • 398명(299%) • 예산 : △5 	
1-1-2. 시니어 직업훈련 교육의 다양화 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 700명 • 예산 : 50 	<ul style="list-style-type: none"> • 763명 • 예산 : 50 	<ul style="list-style-type: none"> • 63명(109%) • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • '20년 신규

○ 1-1-1. 노후준비를 위한 재무설계 교육 활성화

- 재무상태 유지로 노년의 삶의 질 향상에 기여하고자 매년 생애설계 상담 또는 재무설계 교육이 이루어짐
- 생애설계 상담 분야는 2020년과 2022년에 각 227건, 256건으로 연간 목표 인원을 달성하지 못하였지만, 이외에는 연간 목표 인원을 초과 달성하였음. 특히 2019년은 목표 대비 달성률이 251%(752건)에 이르렀음
- 재무설계 교육은 교육수료 인원을 기준으로 목표를 설정하였으며, 매년 목표 대비 달성률이 최소 100%에서 500% 이상임. 코로나19로 인해 2020년에 목표 인원을 기존 40명에서 30명으로 축소하였으나, 높은 달성률을 고려하여 2022년도부터 목표 인원을 기존 30명에서 50명으로 확대하여 운영함
- 다만, 향후 전문적인 교육과 상담을 위해 노후준비지원법에 따라 국민연금 공단에서 추진하는 방안 검토 필요하다는 한계점이 제시되었으며, 2019년도 대비 2023년도 예산이 약 5백만원 감소하였음

○ 1-1-2. 시니어 직업훈련 교육의 다양화 추진

- 구 노인일자리 전담기관 교육프로그램 운영비 지원을 통해 직무역량에 따라 맞춤형 교육 훈련을 제공하고 노인일자리 창출 활성화 및 노인일자리 연계를 도모하기 위해 2020년부터 추진됨
- 2020년 목표 인원은 100명이었으나, 179명으로 초과 달성하여 2021년부터 연간 목표 인원을 200명으로 상향하여 운영함. 2021년은 208명으로 목표를 달성하였으나, 2022년은 176명으로 목표 인원 대비 88%의 달성률을 보임

나) 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성(과제 1-2)

- 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성(과제 1-2)(표 3-13, 3-14)

〈표 3-13〉 [1-2. 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성] 세부과제

단위과제	세부과제	내용
1-2. 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성	1-2-1. 노인일자리 신규 발굴 및 수행기관 확충	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 市 노인인력개발센터, 노인일자리 전담기관 노인실태조사 노인일자리 지원 및 수행기관 확충
	1-2-2. 공익형 노인일자리 급여 수준 상향	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 市·구 공익형 일자리 급여수준 향상
	1-2-3. 지역사회 일자리 사업을 위한 인력풀 구축 및 연계 강화	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 노인의 경륜/지혜 활용 사회 참여, 만 65세 이상 어르신 지역사회 참여 지원 책으로 만나는 실버도우미 양성 및 활동지원
	1-2-4. 취약계층의 안전한 소득활동 지원 보장 강화	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 만 65세 이상 소득하위 70% 이하자, 만 65세 이상 노인 및 장애인 기초연금 지급 재활용품 수집노인 및 장애인 안전한 활동지원

〈표 3-14〉 [1-2. 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성] 과제 성과

(단위 : 백만원)

영역	1. 노후 소득보장 강화			
정책과제	1-2. 생산적인 노후생활을 위한 소득활동 기반 조성			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
1-2-1. 노인일자리 지원 및 수행기관 확충	<ul style="list-style-type: none"> (노인일자리) 211,057명 (신규기관) 13개소 예산 : 103,969 	<ul style="list-style-type: none"> (노인일자리) 228,382명 (신규기관) 12개소 예산 : 178,770 	<ul style="list-style-type: none"> (노인일자리) 17,325명(108%) (신규기관) △1개소(92%) 예산 : 74,801 	<ul style="list-style-type: none"> 수행기관 확충 '19~'22년(한시)
1-2-2. 공익형 노인일자리 급여 수준 상향	<ul style="list-style-type: none"> 11,962명 예산 : 7,958 	<ul style="list-style-type: none"> 15,740명 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> 3,778명(132%) 예산 : △34,276 	
1-2-3. 지역사회 일자리 사업을 위한 인력풀 구축 및 연계 강화 ① 어르신 지역사회 참여 지원	<ul style="list-style-type: none"> 3,440시간 예산 : 50 	<ul style="list-style-type: none"> 3,720시간 예산 : 50 	<ul style="list-style-type: none"> 280시간(108%) 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19로 '20~'21년 미추진 시기 제외
② 책으로 만나는 실버도우미 양성 및 활동 지원	<ul style="list-style-type: none"> 116명 예산 : 20 	<ul style="list-style-type: none"> 116명 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> -(100%) 예산 : △20 	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19로 '20~'21년 미추진 시기 제외 '21년도부터 비예산
1-2-4. 취약계층의 안전한 소득활동 지원 보장 강화 ① 기초연금 지급	<ul style="list-style-type: none"> 1,519,693명 예산 : 769,999 	<ul style="list-style-type: none"> 1,588,846명 예산 : 1,040,457 	<ul style="list-style-type: none"> 69,153명(105%) 예산 : 270,458 	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19로 '20~'22년 사업대상자 감소
② 재활용품 수집노인 및 장애인 안전한 활동 지원	<ul style="list-style-type: none"> 6,411명 예산 : 100 	<ul style="list-style-type: none"> 4,731명 예산 : 100 	<ul style="list-style-type: none"> △1,680명(74%) 예산 : - 	

○ 1-2-1. 노인일자리 지원 및 수행기관 확충

- 노인일자리 및 사회활동 지원 사업을 추진함에 있어, 기존 수행기관과의 업무 부담을 분담하고, 신규 수행기관을 발굴·지원하여 노인일자리의 안정적 확충 및 다양성, 연계성을 확보하고자 시행됨
 - 노인일자리 지원은 2019년 37,704명으로 시작하여 2022년 49,676명에 이르기까지 매년 목표 인원 대비 약 110%의 성과를 달성하였으며, 2019년도 대비 2023년도 예산이 74,801백만원 증가함
 - 노인일자리 수행기관 확충은 2019년 45개소로 시작하여 2022년 50개소로 확대됨. 다만, 2021년은 신규 수행기관을 3개소 확충하였음에도 폐지되는 기관 3개소로 인해 실적 달성률이 0건으로 산정됨
 - 2022년 인천형 노인일자리 발굴을 위한 전담반을 구성하여 일자리 발굴을 위한 노력을 기울이고 있으나, 노인일자리 수행기관의 경우 기관 목적사업 외 노인일자리 사업을 추가로 진행하고 있어 사업 부진 및 포기 등 지속 확대 곤란하다는 한계점 존재
- 1-2-2. 공익형 노인일자리 급여 수준 증진
- 양질의 노인일자리 창출 및 확대를 통한 활기찬 노후생활 지원을 위해 공익형 노인일자리의 급여를 현실에 맞추어 점진적으로 상향함
 - 공익활동 노인일자리 급여 현실화를 위해 만 65세 이상 기초연금 수급자를 대상으로 월 40만원을 지원하는 '시니어건강지도사' 인천특화사업과 더불어 월 최대 74만원을 지원하는 사회서비스형 신규 사업을 추진하여 지원
 - 2022년에 인천특화사업이 종료되었고, 사회서비스형 노인일자리 사업은 중복으로 인해 2023년부터 미실시
 - 2019년 목표 인원 1,009명으로 시작하여 2022년 4,484명에 이르기까지 매년 목표 인원 대비 최소 110%에서 최대 183%의 성과를 달성함. 이에 2022년은 5,380명의 초과 성과를 달성하였으며, 예산은 2019년도 대비 2022년도 4배 이상 증가함
- 1-2-3. 지역사회 일자리 사업을 위한 인력풀 구축 및 연계 강화
- 어르신 지역사회 참여 지원을 위한 사업과 실버도우미 양성 및 활동 지원 사업으로 구성됨
 - 시니어치매예방 활동가 모집 및 교육활동을 위해 경로당에 파견하는 등의 지원을 통해 노인들의 경륜과 지혜를 활용하여 세대를 아우르는 지역사회 참여 기회를 제공함으로써 지역사회 든든한 어르신으로 인식개선을 도모함

- 이때 모집된 활동가에게 소양교육을 실시한 뒤, 경로당에 파견하여 치매예방교육 활동을 지원함. 이후 활동가 보수교육을 통해 다시 파견하여 교육 활동을 지원하는 등 경로당별 2회 교육이 이루어지도록 추진함
 - 다만 2020~2021년은 코로나19로 인해 사업을 추진하지 아니하였으며, 사업을 실시한 2019년과 2022년은 목표 실적을 초과 달성하였는데 매년 시니어치매예방활동가 40명을 대상으로 1명당 20개 경로당을 대상으로 교육을 실시하도록 진행하였음
 - 책으로 만나는 실버도우미 양성 및 활동 지원 사업은 만 65세 이상을 대상으로 맞춤형 일자리 제공을 통해 노인 소득 창출 및 사회참여 기회를 제공하고자 실시함
 - 실버도우미 사업은 코로나19로 인해 사업을 실시하지 않은 2021~2022년을 제외하고 매 해 100%의 실적을 달성하였음. 2023년에는 목표실적을 축소하여 28명을 대상으로 운영함
 - 해당 사업은 연차별 진행에 따라 성별, 연령 등 사업대상의 조건이 변경되었음. 추진계획 기준 2019~2021년도까지 만 60세 이상 여성을 대상으로 하였으나, 2022년도에는 만 65세 이상 여성을 대상으로 변경되었고 이후 2023년도에는 만 65세 이상으로 변경됨
- 1-2-4. 취약계층의 안전한 소득활동 지원 보장 강화
- 기초연금 지급 사업과 재활용품 수집노인 및 장애인 안전한 활동 지원 사업으로 구성됨
 - 기초연금 지급 사업은 만 65세 이상 소득하위 70% 이하 어르신에게 기초연금을 지급하여 어르신의 생활안정 지원 및 복지 증진을 목적으로 함
 - 매년 성과 달성률이 105% 내외로 사업 진행초기 목표 인원을 약 25만 명으로 시작하였으나, 2023년 약 35만 명으로 확대되었으며, 사업 종료시기인 2023년도에는 초기인 '19년도에 대비하여 예산이 약 35% 증가함
 - 재활용품 수집노인 및 장애인 안전한 활동지원 사업은 생계를 위하여 재활용품을 수집하는 사각지대에 놓인 노인과 장애인의 개인보호 장구 및 장비를 지원하여 복지증진 향상을 목적으로 함
 - 사업 초기 목표 인원은 2,000여 명으로 시작하였으나, 2019년도 첫 해 진행 실적이 51.8%에 불과하여 이듬해인 2020년도에는 목표 인원을 절반가량 감소한 1,000여 명으로 진행함. 그럼에도 목표 인원 달성률이 84%에 그쳐, 매년 목표 인원을 축소함. 대상자 발굴 어려움으로 인해 최종적으로 10개 군·구 대상 1,000명으로 축소하여 진행하였으나, 사업비는 변동되지 않음

다) 스마트 Job 지원(과제 1-3)

○ 스마트 Job 지원(과제 1-3)(표 3-15, 3-16)

〈표 3-15〉 [1-3. 스마트 Job 지원] 세부과제

단위과제	세부과제	내용
1-3. 스마트 Job 지원	1-3-1. 중장년과 청년세대가 함께하는 세대 통합형 창업 지원	<ul style="list-style-type: none"> 중장년 기술창업센터 운영 및 교육
	1-3-2. 어르신이 행복한 노인일자리 개발 체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> 고령친화기업 발굴 및 지원 市노인일자리센터 운영 노인일자리 전담기관 운영 지원 노인일자리 수행기관 사업 운영 지원

〈표 3-16〉 [1-3. 스마트 Job 지원] 과제 성과

(단위 : 백만원)

영역	1. 노후 소득보장 강화			
정책과제	1-3. 스마트 Job 지원			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
1-3-1. 중장년과 청년세대가 함께하는 세대 통합형 창업 지원	<ul style="list-style-type: none"> 50건 예산 : 215 	<ul style="list-style-type: none"> 48건 예산 : 175 	<ul style="list-style-type: none"> △2건(96%) 예산 : △40 	
1-3-2. 어르신이 행복한 노인일자리 개발 체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> 32개소 예산 : 7 	<ul style="list-style-type: none"> 34개소 예산 : 7 	<ul style="list-style-type: none"> 2개소(106%) 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> '20년 신규
① 고령친화기업 발굴 및 지원	<ul style="list-style-type: none"> 61,505명 예산 : 719 	<ul style="list-style-type: none"> 68,047명 예산 : 1,054 	<ul style="list-style-type: none"> 6,542명(111%) 예산 : 335 	
② 市 노인일자리센터 운영	<ul style="list-style-type: none"> 128,771명 예산 : 3,949 	<ul style="list-style-type: none"> 140,252명 예산 : 5,800 	<ul style="list-style-type: none"> 11,481명(109%) 예산 : 1,851 	
③ 노인일자리 전담기관 운영 지원	<ul style="list-style-type: none"> 50개소 예산 : 386 	<ul style="list-style-type: none"> 50개소 예산 : 501 	<ul style="list-style-type: none"> -(100%) 예산 : 115 	<ul style="list-style-type: none"> '20년 신규
④ 노인일자리 수행기관 사업운영 지원				

○ 1-3-1. 중장년과 청년세대가 함께하는 세대 통합형 창업 지원

- 만 40세 이상 중장년 (예비)창업자가 경력·네트워크·전문성을 활용하여 성공적인 창업을 할 수 있도록 지원하기 위해 중장년 기술창업센터를 운영하고 관련 교육을 지원함
- 매년 10건의 사업자 등록을 목표로 하며, 2021년도(70%)를 제외하고 연도별 목표 인원을 달성함. 더하여, 고용창출, 투자유치 혹은 정부지원 사업 선정 등으로 이어지도록 기업가 역량 성장 프로그램이나 관련 정보를 제공하는 등 지원하고 있음

○ 1-3-2. 어르신이 행복한 노인일자리 개발 체계 강화

- 고령친화기업 발굴 및 지원, 노인일자리센터 운영, 노인일자리 전담기관 및 수행기관 운영 지원으로 구성됨
- 먼저, 고령친화기업 발굴 및 지원 사업은 노인 일자리 고용증대에 기여한 지역기업·기관을 우수기업·기관으로 선정, 지원하여 민간 부문의 노인일자리 창출 분위기를 확산 유도하고자 2020년부터 실시함
- 연도별 목표 달성률은 100% 이상으로 2022년에는 120%의 달성률을 보임. 매년 목표 인원을 향상하여 초기 목표 인원 5개소에서 2023년 목표 인원 10개소로 2배 상향되었으며, 그에 따라 예산이 증액됨
- 인천시 노인일자리센터 운영 사업은 노인일자리 사업 추진을 위해 설치된 노인일자리 전담기관 운영을 지원하고, 노인의 능력과 적성에 맞는 노인일자리 사업개발 및 확대를 노인일자리 사업 활성화를 도모하고자 진행됨
- 사업 초기인 2019년도에는 6개의 교육 및 연계사업을 포함하여 목표 인원이 5만 명 이상으로 설정되었으며, 그에 따라 110%의 실적 달성률로 6만여 명의 참여를 이끌어냄. 다만, 2020년도부터는 노인일자리 및 기능강화사업에 집중하게 됨에 따라 목표 인원을 대폭 조정하였고(2020년 546명 → 2021년 881명 → 2022년 879명), 매년 실적 달성률은 110% 이상으로 나타남
- 노인일자리 전담기관 운영 지원 사업은 노인사회활동지원(노인일자리)사업을 위해 설치된 구의 노인일자리 전담기관을 지원함. 매년 10개 수행기관을 대상으로 약 3만 개의 일자리를 지원하고 있음
- 사업 첫해인 2019년 목표 인원 약 2만 명을 110%로 초과 달성하여 이듬해인 2020년 목표 인원을 약 2.5만 명으로 상향하였고, 2020년 역시 124%로 실적을 초과 달성하여 2021년에는 약 2.8만 명으로 목표 인원을 확대함. 이에 따라 사업비도 2019년 약 4억에서 2023년 5억 8천만원으로 증가함
- 노인일자리 수행기관 사업 운영 지원은 매년 급격하게 증가하는 노인일자리 사업량을 차질 없이 수행하기 위한 수행기관을 확충하고, 다양한 노인일자리 수행기관을 확충하여 각 분야의 노하우와 특성을 노인일자리 사업에 접목함으로써 다양한 노인일자리 창출을 도모하기 위해 실시함

- 경륜전수형 등 공익형 사업 운영을 위해 각 수행기관에 전담직원 인건비와 운영비를 지원하는 사업으로, 사업 첫해인 2020년에 11개소 지원으로 시작하여 2021년부터 13개소로 지원을 확대함

(3) 성과 및 향후 과제

가) 제1차 중장기 계획의 성과

- 일자리 제공 확대 및 전문교육 강화
 - 총 12개 사업 1,226,971백만원
- 노후준비를 위한 소득설계 지원
 - 시니어 직업훈련 교육(200명), 생애설계 상담(300명)
- 취약계층 안전한 소득활동 보장 확대
 - 기초연금 지급 확대(352,870명, 13,567명↑), 재활용 수집노인 활동 지원(800명)
- 노인일자리 발굴 확대 및 소득활동 기반 조성
 - 노인일자리 사업 발굴 및 확대(46,646명, 595명↑), 시노인인력개발센터 기능강화(4개 분야 8개 과제), 지역특화 노인일자리 수행기관 운영지원(13개소)
- 「노후 소득보장」분야 12개 사업 추진예산 증가
 - 2023년 기준 예산은 사업 초기 대비 339,986백만원(38%) 증가하였으며, 이는 기초연금 지급 및 노인일자리 확대가 주요 증가 요인임
 - 다만 2023년도 예산은 전년 대비 25,857백만원(2.1%) 감소하였으며, 공익형 일자리 급여 수준 증진 사업의 종료가 주된 요인임

나) 제1차 중장기 계획의 한계점

- 지속적인 고령화 가속에 따른 대상과 보장 규모가 확대됨에 따라 기초연금 등 보편적 복지사업에 대한 인천시의 부담 가중
- 복지 성격이 강한 공익활동형 일자리 사업이 대다수임

다) 개선점 및 제2차 중장기 계획 수립의 향후 과제

- 보편적 복지사업의 경우, 국비 보조율 상향을 거쳐 전액 국비 부담으로 추진될 수 있도록 단계적 검토 필요
- 취약계층 및 은퇴 어르신의 역량을 발휘할 수 있는 양질의 소득 보충형 노인일자리 발굴 필요

2) [2영역] 더 나은 노후를 위한 준비

□ 2영역 과제 구성의 특징

- [2영역] 더 나은 노후를 위한 준비(표 3-17)
 - 2영역은 고령사회 서비스 제공 강화(2-1), 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화(2-2) 총 2개 정책과제, 10개 세부과제로 구성됨
 - “고령사회 서비스 제공 강화”는 인천 시민들이 언제 어디서나 고령사회 관련 서비스에 접근하고, 이용할 수 있도록 관련 정보를 제공하고자 계획됨
 - “노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화”는 인천 시민들이 자신의 생애를 스스로 설계하여 자기주도적인 삶을 살 수 있도록 지원하고, 전문적인 경력을 지닌 대상자에 대한 교육을 통해 전문인력으로 활동할 수 있도록 지원하기 위해 마련되었음

〈표 3-17〉 [2영역] 과제 개요

영역	정책과제	비고
2영역 더 나은 노후를 위한 준비	2-1. 고령사회 서비스 제공 강화	2개 과제 10개 세부과제
	2-2. 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화	

□ 2영역 과제 이행실적 평가

- 고령사회 서비스 제공 강화(과제 2-1)(표 3-18, 3-19)

〈표 3-18〉 [2-1. 고령사회 서비스 제공 강화] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
2-1. 고령사회 서비스 제공 강화	2-1-1. 지역중심의 원스톱 통합 정보 플랫폼 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 50세 이상 인천시민 • 서비스(정보) 맵 제작 • 플랫폼 구축
	2-1-2. 고령사회 이미지 개선을 위한 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 인천시민 및 만 65세 이상 노인 • 고령사회 인식개선 사업 (50+ 공모전) • 세대통합 사업 • 노인마을형 실버농장 운영 지원

〈표 3-19〉 [2-1. 고령사회 서비스 제공 강화] 과제 성과

(단위: 회, 건, 명, %, 백만원)

영역	2. 더 나은 노후를 위한 준비			
정책과제	2-1. 고령사회 서비스 제공 강화			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
2-1-1. 지역중심의 원스톱 통합 정보 플랫폼 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 5회 • 예산 : 9 	<ul style="list-style-type: none"> • 5회 • 예산 : 7 	<ul style="list-style-type: none"> • -(100%) • 예산 : △2 	
① 서비스(정보) 맵 제작				
② 플랫폼 구축 (예산 : 6-2-1-② 인천고령사회 대응센터 네트워크사업비 사용)	<ul style="list-style-type: none"> • 9건 • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • 16건 • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • 7건(178%) • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • '21년도 협약 • 협약 및 공동사업 건수로 목표 설정
2-1-2. 고령사회 이미지 개선을 위한 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 9회/550명 • 예산 : 4 	<ul style="list-style-type: none"> • 9회/624명 • 예산 : 6 	<ul style="list-style-type: none"> • -(100%)/74명(113%) • 예산 : 2 	
① 고령사회 인식개선 사업 (50+ 공모전)				
② 세대통합 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 49,000명 • 예산 : 405 	<ul style="list-style-type: none"> • 51,042명 • 예산 : 281 	<ul style="list-style-type: none"> • 2,042명(104%) • 예산 : △124 	<ul style="list-style-type: none"> • 코로나19로 '20년 미달성
③ 노인마을형 실버농장 운영 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 2,374명 • 예산 : 10 	<ul style="list-style-type: none"> • 2,353명 • 예산 : 15 	<ul style="list-style-type: none"> • △21명(99%) • 예산 : 5 	<ul style="list-style-type: none"> • '21년 연수구 도로부지 편입으로 실적 미달성

○ 2-1-1. 지역중심의 원스톱 통합 정보 플랫폼 기반 구축

- 서비스(정보) 맵 제작은 50+세대들에게 필요한 다양한 정보를 수록한 책자를 발간하여 배포함으로써 인천시 50+세대의 지원정보 접근성 제고 및 서비스 만족도 상승을 목표로 실시함

- 50세 이상 인천시민을 대상으로 생애영역별 지원기관 정보, 지역별 지원정책, 유관기관 등 내용 조사를 통해 관련 자료를 책자로 제작하여 배포하는 사업으로 매년 1회 제작하였고, 2019년도에 대비하여 2023년도 예산이 2백만원 감소함
- 플랫폼 구축은 2021년도 새로이 시작된 사업으로 50세 이상 인천시민에게 필요한 정보를 통합한 플랫폼 구축을 통해 인천시 50+세대의 서비스 만족도를 상승시키고자 실시함
- 2021년도 1건으로 시작하여 2023년도 4건으로 확대하였으며, 미추홀구, 부평구, 동구, 서구의 노인인력개발센터와 업무협약을 맺어 진행

○ 2-1-2. 고령사회 이미지 개선을 위한 문화 확산

- 고령사회 인식개선 사업(50+ 공모전)은 시민 참여 공모전을 통하여 50+세대의 특색 있고 다양한 욕구를 반영한 우수한 프로그램을 발굴함으로써, 50+세대 및 고령사회에 대한 이미지 제고하기 위해 실시하고 있음
- 사업 초기인 2019년도에는 공모전 1회로 시작하여 이듬해인 2020년도부터 상·하반기 각 1회씩 총 2회로 확대하여 운영함에 따라 예산도 2백만원 증가함. 매년 50+세대의 경력개발 또는 인생2막 등을 주제로 공모전을 실시하였고, 2021년도를 제외하고는 매년 실적을 초과 달성함
- 세대통합 사업은 어버이날, 노인의 날 및 경로의 달 등 기념행사를 개최하여 노인에 대한 사회적 관심과 공경의식을 높이고, 효행장려 및 효문화 확산을 통한 세대통합을 목적으로 함
- 2020년도부터 2022년도까지 코로나19로 어버이날 기념식은 개최되지 않는 등 행사가 취소·축소되어 운영됨. 이에 2021년도에는 목표 인원을 기존의 절반가량인 6,000명으로 축소하여 운영하였으나, 코로나19의 회복세에 따라 2022년도 실적 달성률이 200%로 12,000여 명을 돌파하여 2023년도에는 12,000명으로 목표 인원을 확대하였음
- 코로나19가 시작된 2020년도를 제외하고는 매해 목표 인원의 최소 110%에서 최대 200% 가량 초과 달성함. 그러나 2019년에 대비하여 2023년도 예산은 124백만원 감소함
- 노인마을형 실버농장 운영 지원은 고령화 사회를 맞아 소일거리 없이 외로움에 처해 있는 노인들에게 소규모 집단 경작지를 조성·제공함으로써, 노인의 사회참여기회 제공 및 건강 관리에 기여하기 위한 목적으로 실시됨
- 실적 달성률은 매년 최소 94%에서 최대 102%로 조사되고, 사업 초기인 2019년도 대비 2023년도 예산은 5백만원 증가하였으나, 2022년도부터 사업 규모를 절반 가량으로 축소하여 운영함

○ 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화(과제 2-2)(표 3-20, 3-21)

〈표 3-20〉 [2-2. 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
2-2. 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화	2-2-1. 다양한 연령 및 분야별 생애설계 교육 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 신중년 및 노년층, 퇴직예정자 등 • 생애설계 교육(인생재설계 교육) • 행복한 제2막 인생도약 • 평생교육프로그램 및 특강 운영
	2-2-2. 노년기 교육 전문인력 발굴 및 양성	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 50세 이상 인천시민 • 경력개발 인재뱅크 운영 • 전문인재 양성(제2의 경력개발 교육)

〈표 3-21〉 [2-2. 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화] 과제 성과

(단위 : 명, %, 백만원)

영역	2. 더 나은 노후를 위한 준비			
정책과제	2-2. 노후의 삶을 미리 준비하는 교육 강화			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
2-2-1. 다양한 연령 및 분야별 생애설계 교육 확산 ① 생애설계(인생재설계) 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 730명 • 예산 : 41 	<ul style="list-style-type: none"> • 3,734명 • 예산 : 38 	<ul style="list-style-type: none"> • 2,004명(216%) • 예산 : △3 	
	<ul style="list-style-type: none"> • 310명 • 예산 : 12 	<ul style="list-style-type: none"> • 241명 • 예산 : 20 	<ul style="list-style-type: none"> • △69명(78%) • 예산 : 8 	
	<ul style="list-style-type: none"> • 4,855명 • 예산 : 3 	<ul style="list-style-type: none"> • 7,580명 • 예산 : 6 	<ul style="list-style-type: none"> • 2,725(156%) • 예산 : 3 	
2-2-2. 노년기 교육 전문인력 발굴 및 양성 ① 경력개발 인재뱅크 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 540명 • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • 370명 • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • 170명(69%) • 예산 : - 	
	<ul style="list-style-type: none"> • 1,945명 • 예산 : 15 	<ul style="list-style-type: none"> • 3,281명 • 예산 : 28 	<ul style="list-style-type: none"> • 1,336명(169%) • 예산 : 13 	<ul style="list-style-type: none"> • '20년 신규

○ 2-2-1. 다양한 연령 및 분야별 생애설계 교육 확산

- 생애설계 교육(인생재설계 교육)은 인천시 예비노인세대들이 50세 이후 변화된 삶에 대비하고 새로운 인생을 준비하여 행복하고 안정적인 노후 생활에 대비할 수 있도록 영역별, 주제별 교육을 지원하는 사업임

- 매년 최소 약 150%에서 최대 400% 이상의 달성률을 보이며, 연도별 목표 인원을 종합하였을 때 실적 달성률이 200% 이상으로 조사됨. 다만, 2019년도 대비 2023년도 예산은 3백만원 감소함
- 행복한 제2막 인생도약 사업은 퇴직 예정 공무원을 대상으로 공직 이후의 제2막 인생을 행복하게 경영하기 위한 경제적, 사회적, 심리적 자기관리 전략 수립 및 인생설계 기회 마련을 지원함
- 당초 연 2회 교육과정 운영을 목표로 하였으나, 코로나19의 유행으로 2020년도만 1회로 축소하여 운영함. 이후 2021년도부터 상·하반기 각 1회 교육과정을 운영함. 매해 최소 65%에서 최대 87%의 교육 수요율을 보였으며, 2019년도 대비 2023년도 예산은 8백만원 가량 증가하였음
- 평생교육프로그램 및 특강 운영은 55세 이상 중·노년층을 대상으로 노후준비를 위한 다양한 강좌를 운영하여 노년층의 소외감을 해소하고 사회활동을 지원하는 데 그 목적이 있음
- 2020년도는 코로나19로 인해 목표 인원 대비 실적 달성률이 52%(468명)로 현저히 낮으나, 2021년도 109%(540명), 2022년도 675%(3,782명) 등 목표 실적 달성률이 대폭 증가함. 2023년도 목표 인원은 사업 초기 대비 약 3배 이상으로 목표 인원이 매년 증가하는 추세임
- 평생교육프로그램의 경우, 수강생 개개인의 눈높이에 맞춘 수업 난이도 조정이 필요하며, 신중년층의 다양한 문화적 수요를 충족시킬 수 있도록 강좌 주제가 보다 다양해야 함. 나아가 참여자 특성을 고려한 매체·기관별 홍보 활성화 방안을 모색해야 한다는 한계점 존재

○ 2-2-2. 노년기 교육 전문인력 발굴 및 양성

- 경력개발 인재뱅크 운영 사업은 예비노인세대 전문인력을 적극 발굴하고 활용함으로써 중장년의 사회 참여기회 확대에 기여하는 것을 목적으로 함. 특히 50세 이상 인천시민을 대상으로 인재뱅크에 등록하도록 하여 50+세대 영역별 전문인력을 발굴하고 인력풀을 관리함
- 본 사업은 비예산 사업이며 사업 첫해에는 실적 달성률이 100%였으나, 2020년도부터 코로나19로 인해 달성률이 23%로 대폭 감소하였으며, 2021~2022년도는 약 60%의 달성률을 보임
- 전문인재 양성(제2의 경력개발 교육) 사업은 예비노인세대의 전직 및 특기를 발전시켜 제2의 경력으로 전환하기 위한 준비를 지원하고, 사회공헌 및 활동지원을 통한 개인 삶의 만족도 상승 및 사회적 가치창출 극대화를 목적으로 50세 이상 인천시민의 경력과 경험을

토대로 제2의 경력개발이 이루어지도록 돕는 교육과정을 운영함

- 코로나19로 인해 참여자가 60%(51명)에 불과하였던 2020년도를 제외하고, 2021~2023년도 목표 인원을 달성률은 최소 100%에서 최대 약 1,100%로 조사됨. 참여자 증가에 따라 2022년도부터 목표 인원을 사업 초기 대비 약 10배 이상으로 확대하였으며, 예산도 13백만원 증가함

(3) 성과 및 향후 과제

가) 제1차 중장기 계획의 성과

- 고령사회 인식개선 및 재설계 교육 강화
 - 총 10개 사업 401백만원
- 고령사회에 필요한 정보 제공을 위한 통합 플랫폼 구축을 비롯한 고령사회 이미지 개선 및 세대통합 문화 확산
 - 고령사회 인식개선 공모전(2회, 130명), 효행장려 및 효문화 확산(기념일 행사 및 교육 참여 6,000명)
- 노후를 미리 준비하는 인생재설계 교육 및 평생교육프로그램 운영
- 노년기 인생2모작 지원을 위한 제2막 인생도약 프로그램 및 제2의 경력개발 교육 운영
- 「더 나은 노후를 위한 준비」 분야 10개 사업 추진예산 증가
 - 2023년 기준 예산은 사업 초기 대비 83백만원(17%) 감소하였으며, 이는 세대통합 사업 예산이 사업 첫해인 2019년도에 다른 해에 비해 약 2배 이상 예산이 책정되어 있었기 때문으로, 2020년도부터 해당 사업의 예산이 조정됨
 - 전년 대비 4백만원(1%)증가하였으며, 생애설계 교육 및 세대통합 사업의 확대가 주요 증가 요인임

나) 제1차 중장기 계획의 한계점

- 평생교육프로그램
 - 수강생 개개인의 눈높이에 맞춘 수업 난이도 조정이 필요
 - 신중년층의 다양한 문화적 수요를 충족시킬 수 있도록 강좌 주제가 보다 다양해야 함
 - 나이가 참여자 특성을 고려한 매체·기관별 홍보 활성화 방안을 모색해야 한다는 한계점 존재

다) 개선점 및 제2차 중장기 계획 수립의 향후 과제

- 新노년 인구의 특성을 반영하여 프로그램 제공 필요

3) [3영역] 행복을 더하는 사회활동 참여 증진

□ 3영역 과제 구성의 특징

- [3영역] 행복을 더하는 사회활동 참여 증진(표 3-22)
 - 3영역은 고용기회 및 현장에서의 참여 제고(3-1), 고령자 문화복지 서비스 다각화(3-2), 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충(3-3) 총 3개 정책과제, 19개 세부과제로 구성됨
 - 2022년까지는 총 3개 정책과제, 18개 세부과제로 운영되었으나, 2023년도에 1개 세부과제(3-3-1-⑪ 유치원 조부모 동아리 운영)가 추가됨
 - ‘고용기회 및 현장에서의 참여 제고’는 노인의 생애 경험과 전문화된 경력을 기반으로 지역사회에 기여할 수 있는 일자리 및 공익활동 개발·제공을 목적으로 실시됨
 - ‘고령자 문화복지 서비스 다각화’는 급속한 노인인구 증가에 따른 노인빈곤이 사회적 문제로 대두됨에 따라 취약계층 노인의 삶의 질 개선을 위한 노인복지정책의 일환으로 제공됨
 - ‘소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충’은 인천시 노인인구의 지속적 증가와 군·구별 편차가 큼에 따라 노인복지시설 확충의 필요성이 제기되었으며, 복지시설의 확대를 통해 노인 접근성 제고 및 사회활동 참여율 증진을 목적으로 시행되고 있음

〈표 3-22〉 [3영역] 과제 개요

영역	정책과제	비고
3영역 행복을 더하는 사회활동 참여 증진	3-1. 고용기회 및 현장에서의 참여 제고	3개 과제 19개 세부과제
	3-2. 고령자 문화복지 서비스 다각화	
	3-3. 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충	

□ 3영역 과제 이행실적 평가

- 고용기회 및 현장에서의 참여 제고(과제 3-1)(표 3-23, 3-24)

〈표 3-23〉 [3-1. 고용기회 및 현장에서의 참여 제고] 세부과제

정책과제	세부과제(3개)	내용
3-1. 고용기회 및 현장에서의 참여 제고	3-1-1. 지역기반 노인적합일자리 사회활동 참여 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 50~70세 미만 퇴직자 및 노인, 일자리 수행기관 • 노인일자리 우수기관 및 우수사례 지원 • 신중년 사회공헌활동 지원사업 • 신중년 경력형 일자리 사업

〈표 3-24〉 [3-1. 고용기회 및 현장에서의 참여 제고] 과제 성과

(단위 : 개소, 명, %, 백만원)

영역	3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진			
정책과제	3-1. 고용기회 및 현장에서의 참여 제고			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
3-1-1. 지역기반 노인적합일자리 사회활동 참여 활성화 ① 노인일자리 우수기관 및 우수사례 지원	<ul style="list-style-type: none"> • (기관) 15개소 • (인원) 150명 • 예산 : 120 	<ul style="list-style-type: none"> • (기관) 18개소 • (인원) 236명 • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • (기관) 3 (120%) • (인원) 86명(157%) • 예산 : △120 	<ul style="list-style-type: none"> • '22년 종료
② 신중년 사회공헌활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 950명 • 예산 : 179 	<ul style="list-style-type: none"> • 918명 • 예산 : 355 	<ul style="list-style-type: none"> • 32명(97%) • 예산 : 176 	
③ 신중년 경력형 일자리 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 160명 • 예산 : 186 	<ul style="list-style-type: none"> • 170명 • 예산 : 562 	<ul style="list-style-type: none"> • 10명(106%) • 예산 : 376 	

○ 3-1-1. 지역기반 노인적합일자리 사회활동 참여 활성화

- 노인일자리 우수기관 및 우수사례 지원은 인천지역 환경에 적합하며 베이비붐세대를 대상으로 한 노인일자리 모델을 발굴하여 신규 사업 개발 및 노인일자리 확대에 기여하는 것을 목적으로 매년 노인일자리 참여 희망 수행기관 5개소 이상을 대상으로 인건비, 시설장비, 임차료, 재료비 등을 사업별 3천만원 이내로 지원함
- 참여기관 및 참여인원은 매년 최소 약 100%에서 최대 약 200% 이상의 달성률을 보이며, 연도별 목표 인원을 종합하였을 때 실적 달성률이 150% 이상으로 조사됨. 다만, 2022년도 까지 운영 후 사업이 종료됨
- 신중년 사회공헌활동 지원 사업은 은퇴·퇴직한 신중년을 비영리단체, 사회적기업 등에 배치·업무를 지원하게 하여 사회서비스 문화를 확산하고, 퇴직이후 스트레스 완화 및 사회적응력 제고하기 위하여 실시하고 있음

- 2019년도 사업 초기 목표 인원은 100명으로 시작하여 2022년도까지 매년 100% 이상 실적을 달성함에 따라 목표 인원은 매해 50명씩, 예산은 최소 3천만원에서 최대 약 8천만원 이상 상향하였음. 다만, 2022년도 실적 달성률이 81.6%에 그쳐, 2023년도는 2022년도의 목표 인원 및 예산과 동일하게 운영하였음
- 신중년 경력형 일자리 사업은 은퇴·퇴직한 신중년의 전문성을 공익사업에 고용하여 공익사업 효과성을 제고하고 신중년에게 전문능력을 활용할 기회를 제공하고자 시행됨. 해당 사업은 만 50세 이상 70세 미만의 퇴직 전문인력을 대상으로 하며, 공모를 통해 인천지역 소재 사회적협동조합이나 사회적기업 등 비영리기관을 수행기관으로 선정하여 지원함
- 사업 초기인 2019년도 목표 인원은 40명이었고 당시 약 120% 이상의 실적을 달성하였으나, 코로나19로 인해 2020년도와 2021년도에는 목표 인원을 절반가량 축소하여 운영함. 이후 2022년도부터 목표 인원을 30명 이상으로 상향하여 운영하고 있음
- 위와 같이 목표 인원이 감소한 기간이 있음에도 불구하고, 2019년도부터 2022년도까지 매년 사업비가 직전년도 대비 최소 약 130%에서 최대 160% 이상 증가하였음. 2023년도 예산은 2019년도 대비 3배 이상 증가함

○ 고령자 문화복지 서비스 다각화(과제 3-2)(표 3-25, 3-26)

〈표 3-25〉 [3-2. 고령자 문화복지 서비스 다각화] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
3-2. 고령자 문화복지 서비스 다각화	3-2-1. 효드림복지카드 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 75세 이상 노인(기초, 차상위) • 연8만원 복지카드제공(1인) <ul style="list-style-type: none"> - 건강, 식사, 위생, 여가 등 선택

〈표 3-26〉 [3-2. 고령자 문화복지 서비스 다각화] 과제 성과

(단위 : 명, %, 백만원)

영역	3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진			
정책과제	3-2. 고령자 문화복지 서비스 다각화			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
3-2-1. 효드림복지카드 지원	<ul style="list-style-type: none"> • (이용률) 91% • 예산 : 2,708 	<ul style="list-style-type: none"> • (이용률) 92% • 예산 : 4,054 	<ul style="list-style-type: none"> • 1%(101%) • 예산 : 1,346 	<ul style="list-style-type: none"> • '20년 신규

○ 3-2-1. 인천효드림복지카드 지원

- 효드림복지카드 지원 사업은 경로효친의 사회적 분위기 조성 및 사회적 보호계층 어르신들의 삶의 질을 개선하기 위해 실시하고 있음
- 2019년도 4월 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」의 개정을 통해 제6장 효드림복지사업 제27~31조를 신설함에 따라 제도 시행을 위한 조례 근거를 마련하였음. 이후 군·구 업무담당자 지정, 제도 운영(안) 마련을 위한 협의를 추진하였으며, 2020년도부터 사업을 시행함
- 75세 이상 기초생활수급자 및 차상위자를 대상으로 하며, 매년 효드림복지카드 이용률 90% 이상을 목표로 실시하며, 목표 대비 100%의 실적을 달성함
- 예산은 사업 매년 천 만원 이상 증가하여 2023년도에는 사업 시행 초기에 비하여 150% 이상 증가함

○ 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충(과제 3-3)(표 3-27, 3-28)

〈표 3-27〉 [3-3. 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
3-3. 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충	3-3-1. 균형적인 권역별 노인여가복지시설 확충 및 운영의 다변화	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상: 중·장년층, 만 60세 이상 노인 등 • 노인여가시설 신축 및 노인여가프로그램 개발·보급 • 평생교육, 건강증진, 종합상담, 지역사회 사업 등 • 디지털 정보화교육 및 비대면 프로그램 확대 등
	3-3-2. 액티브 경로당 활성화 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상: 인천시 등록 경로당, 노인복지관(노인문화센터 등) • 경로당 운영비 및 냉난방비 등 지원 • 조리교육 및 공동조리 등 지원 • 인천시 군·구 재난관리기금 편성 등
	3-3-3. 지역사회 개방형 경로당 모형 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상: 10개소(군·구별 1개소) • 경로당 환경개선비, 물품구입비 등

〈표 3-28〉 [3-3. 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충] 과제 성과

(단위: 개소, 명, %, 백만원)

영역	3. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진			
정책과제	3-3. 소외없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지서비스 인프라 확충			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
3-3-1. 균형적인 권역별 노인여가복지 시설 확충 및 운영의 다변화				
① 노인여가복지시설 확충	• 17개소 • 예산: 1,286	• 10개소 • 예산: 3,562	• △7개소(59%) • 예산: 2,276	
② 인천노인복지관 운영	• 288,449명 • 예산: 497	• 143,187명 • 예산: 279	• △145,262명(50%) • 예산: 218	
③ 인천노인종합문화회관 운영	• 2,969,721명 • 예산: 3,825	• 2,030,838명 • 예산: 4,460	• △938,883(68%) • 예산: 635	• 코로나19로 '20~'22년 실적 감소
④ 군·구 노인복지관 (노인문화센터)운영 지원	• 115,222명 • 예산: 13,906	• 124,076명 • 예산: 20,040	• 8,854명(108%) • 예산: 6,134	• '20~'21년 코로나19로 일부 안부전화 및 비대면 사업실적 인원 포함
⑤ 군구 노인대학(교실) 운영 지원	• 15,029명 • 예산: 502	• 11,780명 • 예산: 502	• △3,249(78%) • 예산: -	• '21년 상반기까지 휴관
⑥ 민간시설 활용 여가문화 보급 사업	• 1,020명 • 예산: 8	• 1,015명 • 예산: 100	• △5명(99.6%) • 예산: 92	• '20년 운영 중단 • '21년 사업 연기 후 축소 운영
⑦ 계층별 맞춤형 평생교육 활성화	• 121개 • 예산: 4,249	• 121개 • 예산: 6,435	• -(100%) • 예산: 2,186	
⑧ 고령자 여가 및 교육기회 확대	• 3,578명 • 예산: 11	• 2,940명 • 예산: -	• △628명(82%) • 예산: △11	• 코로나19로 '21년 실적 감소 및 종료
⑨ 활기찬 노후를 위한 백세누리 프로그램	• (수료율) 91.8% • 예산: 69	• (수료율) 93.6% • 예산: 76	• 1.7%(102%) • 예산: 7	• '19년도만 등록률로 반영
⑩ 노인여가복지시설 어르신 디지털 정보화 교육 확대	• 27,360명 • 예산: 52	• 188,240명 • 예산: 243	• 160,880(688%) • 예산: 191	• '21년 신규 • 코로나19로 영상강좌 조희수 포함
⑪ 유치원 조부모 동아리 운영	• (만족도) 90% • 예산: -	• (만족도) 90% • 예산: 6	• -(100%) • 예산: 6	• '23년 신규
3-3-2. 엑티브 경로당 활성화 추진				
① 엑티브 경로당 운영 지원	• 7,726명 • 예산: 10,072	• 7,726명 • 예산: 11,879	• -(100%) • 예산: 1,807	
② 어르신 행복 공동밥상 지원	• 2,622명 • 예산: 26	• 3,103명 • 예산: 75	• 481명(118%) • 예산: 49	• '21년 신규
③ 경로당 방역(소독)비 지원	• 2,434개소 • 예산: 377	• 2,434개소 • 예산: 491	• -(100%) • 예산: 114	• 코로나19 관련 한시적 운영
3-3-3. 지역사회 개방형 경로당 모형 조성	• 30개소 • 예산: 299	• 30개소 • 예산: 300	• -(100%) • 예산: 1	• '20~'25년(한시) • 매년 대상 상이

○ 3-3-1. 균형적인 권역별 노인여가복지시설 확충 및 운영의 다변화

- 노인여가복지시설 확충은 1982년부터 지속되는 사업으로 사회참여 및 건전한 여가활동 지원을 위한 노인여가복지시설 확충을 지원하기 위하여 실시하고 있음. 노인여가복지시설로 노인복지관, 노인문화센터, 경로당 등이 있으며, 연도별 목표 대비 실적은 5개년 평균 59%에 그침
- 예산은 2019년도 1,286백만원으로 시작하여 2020년도에는 5배 이상인 6,78천만원으로 증가함. 다만, 사업 특성상 다년간에 걸쳐 진행되기에 2020년 사업을 2021년도에 진행하면서 2020년도 집행액이 당초 배정된 예산의 35% 이하로 나타남. 이후 2022년도부터 예산이 감소하면서 2022년도에는 전년 대비 약 40%가 감소하였고 2023년도 예산은 전년의 약 83% 수준에 불과하였음
- 인천노인복지관 역시 1982년부터 진행되고 있으며, 만 60세 이상 어르신들에게 여가 문화 공간을 제공하고 다양한 여가프로그램을 개발·보급하여 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 지원하는 것을 목적으로 함
- 2019년도는 연간 이용 목표 인원 대비 실적이 110%로 초과 달성하였으나, 2020년도부터는 실적 달성률이 약 3%에서 35% 내외였으며, 연도별 평균 실적 달성률은 50%에 불과하였음. 그에 따라 2020년도 예산은 2019년 대비 35%에 불과하였으며, 2021년도부터 점진적으로 증가하고 있음
- 인천노인종합문화회관 운영 사업은 2010년부터 지속되고 있는 사업으로, 만 60세 이상 노인에게 건전한 노인문화 조성을 위한 다기능·고품격 종합복지서비스 제공하여 이용자들의 다양한 복지욕구를 충족시키고 인천시 노인복지 서비스의 중추적인 역할 및 생산적인 복지운영의 모델을 정립하기 위해 실시됨
- 연간 이용 인원은 사업 첫해인 2019년도에는 백만명 이상을 목표로 하였고 당시 105%의 실적을 달성하였으나, 이듬해인 2020년에는 코로나19로 인해 이용 인원이 약 13%로 대폭 감소함. 이후 2021년부터 점차 회복세에 접어들며 2022년도에는 약 190%로 초과 실적을 달성함
- 인천시 군·구 노인복지관(노인문화센터)운영 지원 사업은 20여 개의 노인복지관 등을 대상으로 만 60세 이상 어르신들의 교양·취미생활 및 사회참여활동에 대한 각종 교육정보, 건강 증진 등 노인복지 증진에 필요한 종합복지서비스를 제공함

- 사업 첫해인 2019년도는 102%의 실적을 달성하였으나, 2020년도부터 실적이 감소함에 따라 2022년도까지 목표 인원이 감소함. 2022년도 목표 인원은 2019년도의 63%에 불과하였으나, 2022년도에 228%의 실적을 달성하면서 2023년도는 2019년도의 1.5배 이상으로 목표 인원이 확대됨. 실적 달성률이 감소하였던 해에도 예산이 지속적으로 증가하여 2023년도에는 2019년 대비 144% 증가하였음
- 인천시 군·구 노인대학(교실) 운영 지원 사업은 경제성장 및 사회발전에 따른 노인의 의식구조가 변화함에 따라 노인역할에 부응하는 노인 평생교육 실시하여 적극적인 사회참여를 유도하고, 밝고 건강한 노후생활의 영위를 돕고 노인복지 서비스의 접근성을 제고하기 위한 목적으로 실시됨
- 사업 초기인 2019년도는 실적 달성률이 100%였으나, 코로나19 확산방지 및 노인건강보호를 위해 2020~2021년 상반기까지 휴관하여 당시 실적이 0%로 감소하였고, 이후 2021년 하반기부터 군·구별 노인회지회 노인대학(9개소) 및 일부 민간 노인대학은 소규모 대면 및 비대면 프로그램을 운영하였으나 대부분의 민간 노인대학은 휴관 또는 비예산 사업을 운영하였기에 2021년도 실적은 23%에 불과하였음
- 2021년부터 목표 인원을 2019년의 50%로 축소하였으며, 2022년도에도 전년 대비 약 50%로 목표치를 감소하였음. 그와 더불어 2020년도 및 2021년도 예산이 50% 이하로 감소하였으나, 2022년도는 예산이 전년 대비 150% 증가하였고 2023년도에는 2019년도와 동일한 예산 규모로 회복하였음. 다만, 2023년도 목표 인원은 2019년도의 25%에 그침
- 민간시설 활용 여가문화 보급 사업은 노인의 체력 향상과 건강증진 및 삶의 질 향상을 위하여 주거지역 민간체육시설 유휴공간을 활용하여 어르신들 맞춤형 체육활동을 보급하고자 실시됨
- 2019년도는 117%의 실적을 달성하며 2020년의 예산과 목표 인원이 증가하였으나, 코로나19로 인해 2020년도는 사업 중단, 2021년도는 사업 연기 후 축소 운영되어 2021년도 실적 달성률이 20%에 그침. 이듬해인 2022년도는 175%의 실적을 달성하며 2023년도 목표 인원도 120% 증가하였고, 예산도 전년 대비 106% 이상 배정됨
- 계층별 맞춤형 평생교육 활성화 사업은 고령화 사회 진입에 따라 건강하고 활기찬 노후생활을 지원하기 위해 교육계층별 맞춤형 평생교육 기회 확대를 목표로 함. 해당 사업은 청소년, 중장년, 노년, 장애인 등을 대상으로 하며, 지역사회와 함께하는 민간평생학습관 및 평생교육시설 등을 지원함

- 2019년도는 35개 기관, 2020년도부터는 20개 내외의 기관을 목표로 하며 매년 실적 달성률은 100%로 조사됨. 사업 초기인 2019년도 대비 기관 수는 약 60%까지 감소하였으나, 예산은 약 150% 증가함
- 고령자 여가 및 교육기회 확대 사업은 교육을 통해 노인들이 사회변화에 적응하고 삶에 대한 변화기회 제공과 더불어 증가하는 노인 인구의 독서문화 활동 제고를 목적으로 실시됨
- 매년 교육참가 인원 1,200명을 목표로 하였으며, 2020년까지 100% 이상의 실적을 달성함. 이후 코로나 확산으로 인해 노인대상 프로그램 축소 및 참여인원 감소로 인해 2021년도 실적은 40%에 그쳤으며, 2021년도로 사업이 종료됨
- 활기찬 노후를 위한 백세누리 프로그램은 만 60세 이상 노인을 대상으로 고령화 사회에 따른 노년의 교육 욕구 충족 및 행복한 노후를 위한 맞춤형 프로그램 운영함. 주로 세대 격차 해소 및 사회 적응력을 위한 실생활 중심의 프로그램이 제공됨
- 2019년의 성과는 등록률로 산정하였으나, 이후 2021년도부터 수료율로 성과지표가 변경됨에 따라 목표는 약 91.8%, 실적은 약 93.6%로 매년 100% 이상의 실적 달성률을 보임. 그에 따라 2023년 예산도 2019년도 대비 7백만원 증가함
- 노인여가복지시설 어르신 디지털 정보화 교육 확대 사업은 2021년도부터 시작된 사업으로, 만 60세 이상 어르신들의 디지털 정보격차 해소를 위한 정보화 교육 확대를 통해 디지털 접근성 향상 및 비대면 여가문화 활성화 기여하고자 실시됨
- 노인종합문화회관, 노인복지관, 노인문화센터에서 온라인교육, 스마트폰 및 키오스크 이용 기본 교육 등이 진행되며, 사업 실적은 목표 인원 대비 약 17~25배를 달성함에 따라 예산도 직전년도 대비 약 1.7~2.7배 가량 증가함
- 유치원 조부모 동아리 운영 사업은 2023년도에 새로이 실시된 사업으로 손자녀 양육, 소통 방법에 대한 정보 제공을 통해 조부모 역량 강화와 가족 간 유대감 증진을 목적으로 하며, 조부모의 자기 계발 및 건강한 삶을 지원하여 활기찬 노년 생활을 조성할 수 있도록 돕고자 실시됨
- 인천 관내 공사립 유치원 조부모 동아리 회원 20명 내외를 대상으로 다양한 테라피 활동과 인생 주제를 연계한 노년 마주하기 프로그램을 제공함. 90% 이상의 만족도를 목표로 하며, 사업비는 6백만원이 배정되었음

○ 3-3-2. 액티브 경로당 활성화 추진

- 액티브 경로당 운영 지원 사업은 운영비 및 난방비 지원을 통해 노인 여가시설로서의 역할을 수행할 수 있도록 경로당 운영의 활성화 유도를 목적으로 실시됨
- 매년 경로당 약 1,500여 개소를 대상으로 경로당 운영비, 냉·난방비 및 양곡비, 여가문화보급 사업비를 지원하였으며, 실적 달성률은 100%로 조사됨. 예산은 일시적으로 감소하였던 2021년도를 제외하고 점진적으로 증가하여, 2023년도 예산은 2019년도 대비 118% 증가하였음
- 어르신 행복 공동밥상 지원 사업은 2021년도부터 기존 노인복지관과 경로당의 식당을 활용하여 공동밥상 시범사업을 추진한 것으로, 함께 식사하는 기회를 제공하여 노인의 사회적 관계 활성화 및 영양 상태 개선 도모를 목적으로 함
- 경로당 이용 노인을 대상으로 하며, 코로나19 상황에 따라 수강인원 및 회차를 축소 운영하고, 조리 후 포장하여 귀가 후 식사하도록 하였음
- 사업 첫해인 2021년도의 실적 달성률은 100%였고 2022년도 예산이 약 3배가량 증가하면서 목표보다 많은 인원을 대상으로 지원하면서 실적 달성률이 150%로 나타남. 2023년도는 2022년도와 동일한 예산 규모로 목표 인원을 2021년의 160%로 상향함
- 경로당 방역(소독)비 지원 사업은 코로나19로 인해 한시적으로 운영한 사업임. 2020년에 경로당 전체 휴관이 이루어졌고, 경로당 시설 정기적 소독시행으로 코로나19 감염예방에 적극 대응하고자 실시됨. 사업 재원은 2021~2022년에 시 재난관리기금 편성을 통해 마련하여 약 800여 개소를 지원함. 이후 2023년에는 일반회계로 편성되어 지속적으로 운영되고 있음

○ 3-3-3. 지역사회 개방형 경로당 모형 조성

- 개방형 경로당 사업은 기존 경로당의 유휴공간을 리모델링하여 개방형 경로당을 조성하여 어르신들의 복지증진에 기여하고 지역주민과 함께 이용하는 마을거점 복지시설로 기능을 전환하는 것을 목적으로 실시됨
- 해당 사업은 2020~2025년까지 한시적으로 시행되는 사업으로 매년 3억원의 예산으로 군·구별 1개소씩 총 10개소를 지원함

(3) 성과 및 향후 과제

가) 제1차 중장기 계획의 성과

- 지역기반 노인적합일자리 사회활동 참여 강화
 - 노인일자리 우수기관 및 우수사례 지원
 - 신중년 사회공헌 활동 및 지역서비스 일자리 사업 지원
- 전국최초 “효드림복지카드” 지원
 - 지원대상 대비 94.3%이용
- 노인요양시설 기능보강
 - 2개소 신규 추가 확충. 응진군 대청, 덕적 소규모 종합요양시설
- 경로당 활성화를 위한 운영 지원 확대(2022년 1,547개소)
- 인천시 군·구립 경로당 유휴공간에 테마형 경로당 조성(10개소)
 - 작은영화관형, 공유부엌형, 작은복지센터형
- 「행복을 더하는 사회활동 참여증진」분야 19개 사업 추진예산 증가
 - 2023년 기준 예산은 전년 대비 5,316백만원(11.1%) 증가하였으며, 이는 효드림복지카드 지원확대, 인천시 군·구 노인복지관 운영지원과 계층별 맞춤형 평생교육 활성화가 주된 증가요인임

나) 제1차 중장기 계획의 한계점

- 코로나19로 인한 대면 사업 실적 감소
 - 대다수의 사업이 만 60세 이상을 대상으로 하기에, 코로나19 시기인 2020~2021년도 상반기까지 운영을 중단한 경우가 많음. 이에 일회성/비대면 사업실적을 실적 산정 시 포함하기도 하였으나, 운영 중단으로 실적이 0명으로 기재된 경우도 성과 산정 시 포함되어 정확한 성과를 산정하는데 한계가 있음

다) 개선점 및 제2차 중장기 계획 수립의 향후 과제

- 사업에 영향을 미칠 수 있는 요인에 환경적 요소를 다각도로 고려하여, 사전에 대응 방안을 마련해놓을 필요가 있음

4) [4영역] 통합 돌봄의 강화

□ 4영역 과제 구성의 특징

○ [4영역] 통합 돌봄의 강화(표 3-29)

- 4영역은 치매예방 및 관리 강화(4-1), 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대(4-2), 건강 및 공공 의료지원 기능 강화(4-3), 고령자 권익증진 및 인권보호(4-4) 총 4개 정책과제, 36개 세부과제로 구성됨
- 중장기 계획 실행 초기인 2019년에는 총 4개 정책과제, 29개 세부과제로 운영되었으나, 연도별 운영에 따라 사업이 종료·신설됨에 따라 2023년도 기준 36개 세부사업으로 운영됨. 본 영역에서는 그간 운영된 총 40개 세부과제에 대한 이행실적 평가를 제공함
- ‘치매예방 및 관리 강화’는 고령사회 진입 및 급격한 치매환자의 증가에 대비하여 공공형 치매전문서비스 인프라 구축의 필요성이 대두됨에 따라 치매·예방·발견·치료·보호를 위한 통합서비스 기반 구축으로 치매의 부정적 인식개선 및 치매친화적 환경을 조성하여 노년기 행복한 삶에 기여하는 것을 목적으로 실시됨
- ‘편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대’는 장기요양 인정점수 완화, 치매특별등급 시행 등으로 증가하는 입소대상자를 위한 사회복지시설의 신축, 증·개축, 개보수, 장비보강 등을 지원이 필요성이 대두되며 이를 지원하기 위해 제공됨
- ‘건강 및 공공 의료지원 기능 강화’는 급속한 고령화가 진행되면서 중증질환으로 고통 받는 노인 인구가 증가하고 이들이 적절한 돌봄을 받을 수 있는 요양병원에 대한 수요가 확대되고 있는 상황임. 이에 지역 안에서 질 높은 장기요양서비스를 지원하기 위한 지원 인프라 구축을 목적으로 실시됨
- ‘고령자 권익증진 및 인권보호’는 급속한 인구 노령화 및 가족 간 갈등 등 위기 노인들이 증가함에 따라 이를 체계적으로 대처하는 시스템 부족 및 조기발견 및 예방을 목적으로 시행되고 있음

〈표 3-29〉 [4영역] 과제 개요

영역	정책과제	비고
4영역 통합 돌봄의 강화	4-1. 치매예방 및 관리 강화	4개 과제 40개 세부과제
	4-2. 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대	
	4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화	
	4-4. 고령자 권익증진 및 인권보호	

□ 4영역 과제 이행실적 평가

○ 치매예방 및 관리 강화(과제 4-1)(표 3-30, 3-31)

〈표 3-30〉 [4-1. 치매예방 및 관리 강화] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
4-1. 치매예방 및 관리강화	4-1-1. 생활밀착형 치매지원기관 확대	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : (저소득) 치매환자 및 가족, 일반시민 등 치매환자 사례관리, 조기검사, 치매예방 프로그램 운영, 자조모임, 인식 개선, 지역사회 자원 연계 등 건강보험 강화를 통한 의료서비스 보장(치매국가책임제) 뇌건강학교(뇌건강 북카페 및 체험관) 운영 치매환자 주간돌봄 및 인지재활 프로그램 운영 중증 치매노인 돌봄기법(휴머니티드) 전문가 양성 및 돌봄시설 종사자, 치매가족 교육 운영 치매치료 약제비 지원
	4-1-2. 치매노인 공공후견인 제도 도입	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 피후견인(치매환자 등), 공공후견인 치매 공공후견인 지원

〈표 3-31〉 [4-1. 치매예방 및 관리 강화] 과제 성과

(단위 : 회, 명, %, 백만원)

영역	4. 통합 돌봄의 강화			
정책과제	4-1. 치매예방 및 관리강화			
세부과제	계획/목표	성과	증감 (목표 대비)	비고
4-1-1. 생활밀착형 치매지원기관 확대	<ul style="list-style-type: none"> (관리율) 45.2% 예산 : 10,801 	<ul style="list-style-type: none"> (관리율) 45.9% 예산 : 8,053 	<ul style="list-style-type: none"> 0.7%(102%) 예산 : △2,748 	
① 치매안심센터 운영 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 107,850명 예산 : 1,248 	<ul style="list-style-type: none"> 113,855명 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> 6,005(106%) 예산 : △1,248 	<ul style="list-style-type: none"> '22년 지방사업 전환
② 건강보험 강화를 통한 의료 서비스 보장(치매 국가책임제)	<ul style="list-style-type: none"> 620회 예산 : 262 	<ul style="list-style-type: none"> 752회 예산 : 255 	<ul style="list-style-type: none"> 132회(121%) 예산 : △7 	
③ 뇌건강학교 운영	<ul style="list-style-type: none"> 36,312회 300,000명 예산 : 3,304 	<ul style="list-style-type: none"> 35,558회 307,558명 예산 : 380 	<ul style="list-style-type: none"> △754회(98%) 7,558명(103%) 예산 : △2,924 	
④ 치매전담형 주간보호시설 운영	<ul style="list-style-type: none"> 10명 예산 : 100 	<ul style="list-style-type: none"> 10명 예산 : 219 	<ul style="list-style-type: none"> -(100%) 예산 : 119 	<ul style="list-style-type: none"> '21년 신규 코로나19로 '22년 한시 중단
⑤ 중증치매노인 돌봄기법(휴머니티드) 도입	<ul style="list-style-type: none"> 14,500명 예산 : 1,616 	<ul style="list-style-type: none"> 15,757명 예산 : 1,616 	<ul style="list-style-type: none"> 1,257명(109%) 예산 : - 	
⑥ 치매치료관리비 지원	<ul style="list-style-type: none"> 50명 예산 : 11 	<ul style="list-style-type: none"> 69명 예산 : 27 	<ul style="list-style-type: none"> 19명(138%) 예산 : 16 	
4-1-2. 치매노인 공공후견인 제도 도입	<ul style="list-style-type: none"> 50명 예산 : 11 	<ul style="list-style-type: none"> 69명 예산 : 27 	<ul style="list-style-type: none"> 19명(138%) 예산 : 16 	
① 치매 공공후견인 지원				

○ 4-1-1. 생활밀착형 치매지원 기관 확대

- 치매안심센터 운영 활성화 사업은 치매환자, 가족 및 일반시민을 대상으로 하며, 지역사회 치매 예방, 발견·치료·보호를 위한 통합서비스 기반을 구축하고 치매 친화적 환경을 조성에 기여하고자 군·구별 치매안심센터를 설치하여 운영하고 있음
- 해당 센터에서는 치매조기검진을 실시하고 상담을 통해 대상자를 등록하며, 사례관리, 치매환자 쉼터 운영, 정보교환·휴식·자조모임을 위한 가족카페 운영, 관련 서비스 안내 및 제공기관 연계 등의 서비스를 제공함
- 치매등록 관리율을 성과지표로 설정하였으며, 2019년도 43%로 시작하여 2023년 47%까지 점진적으로 향상하였음. 예산은 사업 초기인 2019년도 예산이 가장 많았으며, 2023년에 약 20%가량 감소함
- 건강보험 강화를 통한 의료서비스 보장(치매국가책임제) 사업은 치매 치료약 복용자 중 기준 중위소득 120%이하인 저소득층에 치매 치료비를 지원해줌으로써 지속적 관리와 중증화를 방지하여 삶의 질
- 제고 및 사회경제적 비용 절감에 기여하기 위한 목적으로 실시됨
- 치매치료관리비 보험급여분 중 본인부담금 지원하며, 월 3만원(연 36만원 상한 내) 실비 지원 형태로 진행됨. 치매치료비 지원 목표 인원과 실적 달성률을 살펴보면 연도별 평균치 약 110%의 성과를 달성함. 다만 2022년부터 치매치료관리비 지원 지방사업으로 전환됨
- 4-1-1-③~⑤ 사업은 2020년부터 실시된 사업임. 다만 당초 계획과 달리 2020년도에 코로나19가 도래하며 실시하지 못한 사업도 있음. 먼저, 뇌건강학교 운영 사업은 초로기 치매환자의 사회활동 지원을 통해 초로기 치매환자의 기능 수준 향상 및 사회구성원으로서의 역할 회복을 목표로 실시됨. 인천광역시 치매관리 및 광역치매센터 설치·운영 조례에 근거하여 인지기능 저하자, 경도치매환자, 치매환자가족, 일반시민을 대상으로 초로기치매 프로그램 ‘가치 함께 한걸음’, 뇌건강 북카페, 뇌건강 영상관, 치매 아카데미 등을 운영하고 있음
- 해당 사업의 성과는 초로기쉼터 운영 횟수로 측정하며, 코로나19로 인해 2020년은 운영하지 못하였고, 2021년부터 최소 100% 이상 최대 170%의 성과를 달성함. 2023년 목표 인원은 기존의 2배가량 증가하였으나, 예산은 2021년 대비 7백만원 감소함
- 치매전담형 주간보호시설 운영 사업은 경증치매노인의 주간 돌봄 및 인지향상 프로그램 제공으로 치매 환자 및 가족의 생활안정과 심신기능의 유지·향상 도모를 목표로 실시됨.

- 2000~2018년도는 치매안심돌봄터 13개소를 운영하였으며, 2019~2020년도에 치매안심돌봄터를 치매전담형 주·야간보호센터로 전환하기 시작였으며, 2022~2023년에 최종적으로 모든 돌봄터를 주·야간보호센터로 전환 완료됨
- 해당 센터는 경증 치매환자로 송영이 가능한 자를 대상으로 하며, 치매환자 주간 돌봄서비스, 인지재활 프로그램, 가족교육 및 자조모임 등을 제공함
 - 2020년은 돌봄터 및 보호센터 총 6개소를 지원함. 2021년부터 프로그램 운영 횟수 및 참여인원을 성과지표로 하며, 매년 12,000회, 10만명을 목표 인원으로 함. 2021년 달성률은 약 80% 내외였으나, 2022년은 약 110% 이상의 실적 달성률을 보임. 2022년도부터 지원 보호시설 수가 감소함에 따라 사업비가 2021년 대비 약 40%로 감소함
 - 중증치매노인 돌봄기법(휴머니튜드) 도입 사업은 인간적인 존중을 바탕으로 하는 치매환자 돌봄기법 휴머니튜드 케어의 공공 돌봄시설 도입으로 치매환자의 인권 존중 및 돌봄자의 돌봄부담을 경감시키기 위한 목적으로 실시됨
 - 공립 치매시설 종사자 및 치매환자 가족을 대상으로 휴머니튜드 전문가 양성, 휴머니튜드 공개 강좌 및 치매가족 대상 교육 운영, 치매안심센터 및 치매주간보호시설 등 공공 돌봄 시설 종사자 교육 운영 등을 지원함
 - 이를 위해 2021년도에 인천시와 프랑스 네스트-마레스커티(IGM) 연구소 간 MOU 및 계약을 체결하였으나, 코로나 19로 해외 전문강사 입국이 불가능하여 2022년도에 트레이너 양성 교육을 진행하지 못하였고, 2023년 상반기에 이수하도록 지원이 이루어짐. 2023년도 예산은 사업 초기인 2021년도 대비 2배 이상 증가함
 - 치매치료관리비 지원 사업은 기존의 4-1-1-② 사업이 2023년에 치매치료관리비 지원 소득기준이 기존 중위소득 120%이하에서 140%이하로 완화됨에 따라 실시됨. 해당 사업은 만 50세 이상 치매환자 중 기준 중위소득 140%이하인 치매치료약 복용자를 대상으로 월 3만원(연 36만원 상한 내) 실비 지원이 이루어짐
 - 2022년 목표 인원은 6,500명이었으며 123%의 실적을 달성함에 따라 2023년 목표 인원을 8,000명으로 확대함
- 4-1-2. 치매노인 공공후견인 제도 도입
- 치매 공공후견인 지원 사업은 의사결정 능력 부족으로 어려움을 겪고 있는 치매노인에게 성년 후견제도를 이용할 수 있도록 지원하기 위하여 군·구별 1명씩(총10명) 후견인 후보자 양성을 목적으로 함

- 매년 10명의 후견인 후보자 수 확보를 목표로 하며, 2019년부터 최소 110%에서 최대 220%의 실적 달성률을 보임. 2023년도 예산은 2019년 대비 약 250% 증가함
- 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대(과제 4-2)(표 3-32, 3-33)

〈표 3-32〉 [4-2. 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
4-2. 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대	4-2-1. 노인요양시설 지원 기능보강	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 치매환자, 기초수급자, 장기요양등급자, 장기요양등외자, 양로시설 및 요양시설 등 • 재가노인복지시설이용 등급자/등외자 지원 및 관리 • 노인요양시설 등급자/등외자 지원 및 관리 • 개인(노인)운영시설 지원 및 관리 • 무료양로시설 운영비 지원 • 영주귀국 사할린한인 입소시설 및 생활서비스, 특별생계비 지원 • 노인요양시설 개보수, 장비보강, 화재안전창 등 지원을 통한 기능보강 • 장기요양요원지원센터 운영 • 노인장기요양보험 등급자 부담금 지원 • 노인요양시설 설치비 지원을 통한 CCTV 확충
	4-2-2. 노인맞춤 사회안전망 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 60세/65세 이상 노인, 독거노인, 중증 장애인 등 • 방문형, 통원형 등 직접 또는 연계 노인맞춤돌봄서비스 제공 • IoT 지능형 안심폰 보급, 통신료, 수리비 지원 • 경로식당 무료급식 지원 • 월평균소득 미만 가구의 만 60세 이상 거동불편자 노인 대상 식사 배달 지원 • 경로식당 및 재가노인 무료배달급식소 인력 지원 • 취약노인 마스크 및 냉방기 등 지원 • 건강노화를 위한 방문건강관리 서비스 지원 • 노인자살 예방 차원의 시 자살예방센터 운영
	4-2-3. 노인복지시설 종사자 네트워크 활동 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 노인복지관 이용노인 및 재가 독거노인 • 전문상담사를 통한 상담서비스 제공

〈표 3-33〉 [4-2. 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대] 과제 성과

(단위 : 개소, 명, %, 백만원)

영역	4. 통합 돌봄의 강화			
정책과제	4-2. 편안하고 쾌적한 서비스 인프라 확대			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
4-2-1. 노인요양시설 지원 기능보강 ① 재가노인복지시설 지원 및 관리(등급자)	• 29,447명 • 예산 : 62,496	• 30,913명 • 예산 : -	• 1,466명(105%) • 예산 : △62,496	• '22년 종료 • 「노인장기요양보험 부담금」 사업 통합
② 재가노인복지시설 지원 및 관리(등외자)	• 21개소 → 20개소 • 9,027명 • 예산 : 3,336	• 21개소 → 20개소 • 9,030명 • 예산 : 3,698	• -(100%) • 3명(100%) • 예산 : 362	• 지원대상 동일 • '23년 사업수행기관 1개소 감소
③ 노인요양시설 지원 및 관리(등급자)	• 18,618명 • 예산 : 62,488	• 19,697명 • 예산 : -	• 1,079명(106%) • 예산 : △62,488	• 「노인장기요양보험 부담금」 사업 통합
④ 노인요양시설 지원 및 관리(등외자)	• 230명 • 예산 : 1,085	• 230명 • 예산 : 701	• -(100%) • 예산 : △384	
⑤ 개인(노인)운영시설 지원 및 관리	• 6개소 → 5개소 • 예산 : 159	• 6개소 → 5개소 • 예산 : 139	• -(100%) • 예산 : △20	• 지원대상 동일 • '23년 사업수행기관 1개소 감소
⑥ 무료양로시설 운영비 지원	• 2개소 • 예산 : 1,105	• 2개소 • 예산 : 1,496	• -(100%) • 예산 : 391	• 지원대상 동일
⑦ 영주귀국 사할린한인 입소시설 운영 지원	• 1개소 • 예산 : 1,382	• 1개소 • 예산 : 1,306	• -(100%) • 예산 : △76	• 지원대상 동일
⑧ 영주귀국 사할린한인 특별생계비 지원	• 2,350명 • 예산 : 431	• 2,363명 • 예산 : 432	• 13명(101%) • 예산 : 1	
⑨ 노인요양시설 기능보강	• 75개소 • 예산 : 286	• 93개소 • 예산 : 1,731	• 18개소(124%) • 예산 : 1,445	
⑩ 장기요양요원지원센터 운영	• 1개소 • 예산 : 175	• 1개소 • 예산 : 250	• -(100%) • 예산 : 75	• 지원대상 동일
⑪ 노인장기요양보험 등급자 부담금	• 26,983명 • 예산 : 235,485	• 26,983명 • 예산 : 235,485	• -(100%) • 예산 : -	• '23년 통합 운영
⑫ 노인요양시설 확충 사업(CCTV 설치)	• 419개소 • 예산 : 1,876	• 419개소 • 예산 : 1,876	• -(100%) • 예산 : -	• '23년 한시 사업
4-2-2. 노인맞춤 사회안전망 강화 ① 노인돌봄서비스(기본)	• 8,225명 • 예산 : 5,758	• 8,225명 • 예산 : -	• -(100%) • 예산 : △5,758	• '19년 종료 • '20년부터 「노인맞춤돌봄 서비스」로 개편·통합 시행
② 노인돌봄서비스(종합)	• 1,849 • 예산 : 5,429	• 1,849 • 예산 : 5,429	• -(100%) • 예산 : -	
③ 단기가사	• 77명 • 예산 : 40	• 77명 • 예산 : -	• -(100%) • 예산 : △40	
④ 독거노인 사회관계 활성화	• 60명 • 예산 : 50	• 60명 • 예산 : -	• -(100%) • 예산 : △50	
⑤ 응급안전알림 서비스	• 11,181명 • 예산 : 389	• 10,719명 • 예산 : 688	• △462명(96%) • 예산 : 299	

⑥ 노인맞춤돌봄서비스	• 56,368명 • 예산 : 16,581	• 55,891명 • 예산 : 20,486	• △477명(99%) • 예산 : 3,905	
⑦ IoT 지능형 안심폰 보급	• 43,292명 • 예산 : 2,174	• 42,941명 • 예산 : 1,286	• △351명(99%) • 예산 : △888	
⑧ 경로식당 무료급식 지원	• 21,896명 • 예산 : 2,760	• 22,326명 • 예산 : 3,961	• 430명(102%) • 예산 : 1,201	
⑨ 재가노인 식사 배달	• 5,906명 • 예산 : 832	• 5,917명 • 예산 : 1,078	• 11명(100.2%) • 예산 : 246	
⑩ 경로식당 및 재가노인 무료배달 급식소 인력 지원	• 66명 • 예산 : 186	• 66명 • 예산 : 594	• - (100%) • 예산 : 408	
⑪ 취약노인 마스크 및 냉·난방 기능 지원	• 500명 • 예산 : 50	• 4,440명 • 예산 : -	• 3,940명(888%) • 예산 : △50	• '21년 종료 (한시 사업)
⑫ 건강노화를 위한 예방적 관리 강화(방문건강관리 서비스)	• 172,000명 • 예산 : 2,945	• 168,173명 • 예산 : 3,128	• △3,827명(98%) • 예산 : 183	
⑬ 노인자살 예방을 위한 적극적인 대응(시장예방센터 운영)	• 19,786명 • 예산 : 392	• 22,871명 • 예산 : 1,708	• 3,085명(116%) • 예산 : 1,316	
4-2-3. 노인복지시설 종사자 네트워크 활동 강화 ① 노인복지시설 종사자 역량 강화	• 126명 • 예산 : 33	• 121명 • 예산 : -	• △5명(96%) • 예산 : △33	• '21년 민간사업 통합

○ 4-2-1. 노인요양시설 지원 기능보강

- 재가노인복지시설 지원 및 관리(등급자/등외자) 사업은 만 65세 이상 노인을 대상으로 정신적, 신체적인 이유로 독립적인 일상생활을 수행하기 곤란한 노인과 노인부양가정에 서비스를 제공하기 위하여 실시됨. 해당 사업은 노인이 가족과 더불어 건강하고 안정된 노후 생활을 영위할 수 있도록 함과 동시에 노인부양에 대한 가족의 부담을 경감시키는 것을 목적으로 함
- 등급자 지원 사업은 2022년까지 목표 인원 및 예산 등 매년 사업 규모가 확대되었으나, 타 시도에 비해 기초수급자가 많이 거주하는 인천시의 특성 상 재정 부담이 매년 가중되고 있어, 2023년도부터는 「노인장기요양보험 부담금」 사업으로 통합하여 운영함
- 2019년에는 약 7천명을 대상으로 사업을 실시하고 114%의 실적을 달성하여, 이듬해인 2020년은 전년도 실적 인원을 목표 인원으로 상향하였음에도 104%의 실적을 달성하였음. 이에 따라 2021년에도 전년 목표 인원의 약 120% 이상으로 목표 실적을 상향하였음에도 102%의 실적을 달성하였기에 2022년도 목표 인원도 상향하여 지원함
- 등외자 지원 사업은 2022년까지 사업수행기관 21개소를 대상으로 지원하였으며, 2021년까지는 1,855명, 2022년도는 1,800명, 2023년도는 1,717명을 대상으로 서비스를 제공함.

지원 대상 수가 점차 감소하였으나 그 비율은 높지 않은 것으로 나타남. 2023년도 예산은 2019년도 대비 362백만원 증가하였음

- 노인요양시설 지원 및 관리(등급자) 사업은 고령이나 노인성 질병(치매, 중풍) 등의 사유로 일상생활을 혼자서 수행하기 어려운 노인 등에게 서비스를 제공함으로써 노후의 건강증진 및 생활안정을 도모하고 그 가족의 부담을 덜어줌으로써 삶의 질을 향상하고자 실시됨
- 재가노인복지시설 지원 및 관리자 사업과 마찬가지로 재정부담이 가중됨에 따라 2023년도 부터는 「노인장기요양보험 부담금」 사업으로 통합하여 운영함
- 2019년도에는 목표 인원 3,305명으로 시작하여 2021년까지 목표 인원이 점차 증가하였으나, 2022년도에는 기존의 2배 이상으로 증가하였으며, 그에 따라 2022년도 예산은 2019년도 대비 약 185% 증가함
- 노인요양시설 지원 및 관리(등외자) 사업은 노인장기요양보험제도 시행 전 요양시설에 입소한 노인 중 장기요양등급을 받지 못한 노인에 대한 보호비용을 지원하기 위해 실시됨
- 2019년도 지원 인원은 63명이었으나, 매해 감소하여 2023년도 지원 인원은 사업 초기의 절반 이하인 31명으로 감소함. 그에 비해 2023년도 예산은 2019년도에 비하여 65% 수준으로, 인원 대비 예산 감소율은 적은 것으로 나타남
- 개인(노인)운영시설 지원 및 관리 사업은 별도 운영비 지원이 없는 개인운영 신고시설에서 보호받고 있는 어르신들에게 양질의 서비스 제공을 위한 인건비 및 운영비를 지원하고자 실시됨
- 매년 수요조사를 통해 지원 의사가 있는 개인(노인)운영 신고시설 6개소를 지원하였으나, 2023년도는 5개 시설을 지원함. 2023년도 예산은 2019년도 대비 2천만원 감소함
- 무료양로시설 운영비 지원 사업은 일상생활에 지장이 없는 노인을 대상으로 급식과 그 밖에 편의를 제공함으로써 노후의 안정된 생활 지원을 목적으로 매년 무료양로시설 2개소를 지원함. 2023년도 예산은 2019년도 대비 약 4억원 증가하였음
- 영주귀국 사할린한인 입소시설 운영 지원 사업은 사할린에서 거주하다가 모국으로 영주귀국한 사할린 한인이 입소하여 생활하는 시설에 대한 운영비를 지원하는 사업에 해당함. 매년 1개소, 사할린 귀국 동포 중 질병 또는 장애로 거동이 불편한 노인 85명을 대상으로 지원하며, 2023년도 예산은 2019년도 대비 76백만원 감소함
- 영주귀국 사할린한인 특별생계비 지원 사업은 사할린에서 거주하다가 모국으로 영주귀국한 한인의 정착지원을 위하여 특별 생계비를 지원함. 매년 460~480명을 지원하며, 영주귀국

사할린 한인 1세 및 1세의 배우자·장애인 자녀를 대상으로 지원이 이루어짐. 2023년도 예산은 2019년도 대비 1백만원 증가하였으나, 그 차이는 미미한 수준임

- 노인요양시설 기능보강 사업은 노인요양시설 신축, 개보수, 장비보강 등을 지원하여 시설의 안전관리 강화와 안전한 복지서비스 제공을 목적으로 실시됨
- 2019년도 20개소 지원을 목표로 실시하였으나, 실적 달성률 95%로 이듬해인 2020년도 목표 지원 시설 수가 절반가량인 11개소로 대폭 감소하여 운영되고 209%의 성과를 달성함. 이후 2021년도에는 14개소, 2022년은 17개소를 목표로 지원하고 100% 이상의 실적을 달성하였으나, 2023년도에는 목표 지원 시설 수가 13개로 감소함
- 목표 지원 시설 수가 감소한 반면, 2023년도 예산은 2019년도 대비 6배 이상으로 증가하였음
- 장기요양요원지원센터 운영 사업은 지역사회 내 장기요양요원 권리보호(성추행, 업무과중, 근무여건 열악, 고용안정성 취약 등)를 위한 거점기관으로서 장기요양요원의 인권보호, 역량강화 등 지원을 목적으로 실시됨
- 해당 사업은 2021년도 상반기에 장기요양요원지원센터 위·수탁 협약을 통해 센터 설치 및 운영이 시작되었으며, 돌봄종사자를 대상으로 한 건강증진사업, 역량강화교육, 인식개선사업 등 직무 교육 및 전문상담 제공을 비롯하여 요양보호사 독감예방접종 지원 등을 추진함. 2023년도 예산은 2021년도에 비하여 140% 이상 상향됨
- 노인장기요양보험 등급자 부담금 사업은 재가노인복지시설 지원 및 관리 사업과 노인요양시설 지원 및 관리 사업을 2023년부터 통합하여 운영하는 사업에 해당함. 이에 2023년도에는 약 1만 4천여 명을 대상으로 하며, 235,485백만원의 예산으로 진행됨
- 노인요양시설 확충 사업(CCTV 설치)은 2023년도에 한시적으로 진행하는 사업으로 노인 의료복지시설 내 노인학대 예방 및 안전관리를 위해 CCTV 설치비를 지원함. 노인의료복지시설(노인요양시설 329, 노인요양공동생활가정 90) 총 419개소를 대상으로 지원함

○ 4-2-2. 노인맞춤 사회안전망 강화

- 노인돌봄서비스(기본) 사업은 독거노인에 대한 생활실태 및 복지욕구 파악, 정기적인 안전 확인, 보건·복지서비스 연계 및 조정, 생활교육 등 독거노인에 대한 종합적인 사회안전망 구축을 목표로 2013~2019년까지 실시한 사업이며, 2019년 기준 목표로 한 서비스 제공 인원에 대해 100% 서비스 제공을 달성하였고, 이후 노인맞춤돌봄서비스로 개편·통합하여 시행됨

- 노인돌봄서비스(종합) 사업은 혼자 힘으로 일상생활을 영위하기 어려운 노인에게 가사지원 및 활동지원 서비스를 제공하여 안정된 노후 생활 보장 및 가족의 사회·경제적 활동 기반 조성을 목표로 2015~2019년까지 운영한 사업이며, 2019년 기준 목표로 한 서비스 제공 인원에 대해 100% 서비스 제공을 달성하였고, 이후 노인맞춤돌봄서비스로 개편·통합하여 시행됨
- 단기가사 사업은 2017~2019년까지 한시적으로 만 65세 이상의 독거노인 또는 고령(부부 모두 만75세 이상) 노인 중 골절 또는 중증질환 수술로 인한 단기간 돌봄이 필요한 어르신에게 방문서비스를 제공함. 2019년 기준 목표로 한 서비스 제공 인원에 대해 100% 서비스 제공을 달성하였고, 이후 노인맞춤돌봄서비스로 개편·통합하여 시행됨
- 독거노인 사회관계 활성화 사업은 독거노인 친구만들기 사업(공모사업)을 통해 사회관계가 단절된 독거노인의 고독사·자살 등을 예방하고 상호돌봄 체계로 사회적관계망을 확대하고자 실시됨
- 가족·이웃 등과의 접촉이 없어 자살위험이 높은 은둔형 독거노인을 대상으로 하며, 2019년 기준 목표로 한 서비스 제공 인원에 대해 100% 서비스 제공을 달성하였고, 이후 노인맞춤돌봄서비스로 개편·통합하여 시행됨
- 응급안전알림 서비스 사업은 독거노인과 중증장애인의 가정에 활동·화재·가스감지 댁내장비를 설치하여 사고 발생 시 신속하게 대처할 수 있도록 응급상황을 알리고 119에 신고하는 체계 구축을 목적으로 실시됨
- 이에 독거노인은 주민등록상 거주지와 동거자 유무와 상관없이 실제 혼자살고 있는 만 65세 이상 독거노인, 장애인인 장애인 활동지원 수급자로서 상시보호가 필요한 중증장애인을 대상으로 댁내장비 점검(월 1회) 이상 가정방문 및 안전실태 파악을 실시함
- 2019~2020년은 지원 대상 2,352명과 사업수행기관 6개소로 진행하였으며, 2021~2023년도는 지원 대상 2,159명과 사업수행기관 7개소를 목표로 운영함. 2022년도(78.6%)를 제외하고 매해 100%의 실적을 달성함. 2023년도 예산은 2019년도 대비 약 170% 이상 증가함
- 노인맞춤돌봄서비스 사업은 일상생활 영위가 어려운 취약노인에게 적절한 돌봄서비스를 제공하여 안정적인 노후생활 보장, 노인의 기능·건강 유지 및 악화 예방을 목표로 2020년도부터 실시됨

- 해당 사업은 만 65세 이상 노인 중 국민기초생활수급자, 차상위 계층 또는 기초연금수급자로서 유사 중복사업 자격에 해당되지 않는 자를 대상으로 방문형, 통원형 등 직접·연계 서비스를 제공하며, 매년 약 13,000명을 지원하다가 2023년 약 15,000명으로 확대됨. 사업 첫해인 2020년의 실적 달성률은 96.5%였으며, 이후 실적 달성률 100%로 증가함
- IoT 지능형 안심폰 보급 사업은 IoT(조도·온도·습도·동작감지) 빅데이터를 활용하여 독거노인의 위급상황 발생 시 신속한 대처로 안전망 구축을 목표로 실시됨. 거동불편자, 요보호 독거노인 등 노인맞춤돌봄서비스 대상자를 지원하며, 독거노인 및 생활지원사 IoT 안심폰 보급 및 통신료 지원함
- 실적 달성률의 경우, 2019~2020년은 97.8%, 이후 100%로 증가하였으나, 2023년도 예산은 2019년도 대비 888백만원 감소함
- 경로식당 무료급식 지원 사업은 가정형편이 어렵거나 부득이한 사정으로 식사를 거를 우려가 있는 만 60세 이상 노인들에게 무료식사를 제공함으로써 노인의 건강증진 도모 및 노인을 공경하는 사회적 분위기 조성을 목표로 실시됨
- 경로식당(무료급식소)을 운영하며 노인 수에 따라 사업비를 지원하고 있음. 2019~2020년도는 약 4천여 명을 대상으로 지원하였으며, 2021~2023년은 약 4,500~4,700명으로 확대하였고, 매년 100% 이상의 실적 달성률을 보임. 2023년 예산은 2019년 대비 140% 이상 증가함
- 재가노인 식사 배달 사업은 가정형편이 어렵거나 부득이한 사정으로 식사를 거를 우려가 있는 노인들에게 무료식사를 제공함으로써 노인의 건강증진 도모를 목적으로 2000년부터 실시되고 있음
- 다만, 코로나19 상황으로 대체식으로 지원함에 따른 한시적 무료급식 지원단가가 인상(2,700원 → 4,000원)되어 예산이 일시적으로 증가하였으며, 이후 2023년은 3,500원으로 단가가 조정되었으나 과거에 비해 물가 상승으로 사업 초기에 비해 많은 예산이 투입됨
- 경로식당 및 재가노인 무료배달 급식소 인력 지원 사업은 경로식당·무료급식소에 영양사 및 조리사 인력 지원을 통해 급식서비스 질 향상 도모 및 노인 건강증진을 목적으로 2021년부터 실시됨
- 노인무료급식소 영양사 및 조리사 인력을 지원하며, 2021년 13명, 2022년 23명, 2023년 30명으로 1개소 당 1명의 인력을 지원함. 그에 따라 예산도 3배 이상 증액됨

- 취약노인 마스크 및 냉·난방기 등 지원 사업은 노인들의 경륜과 지혜를 활용하여 세대를 아우르는 지역사회 참여 기회를 제공함으로써 지역사회 든든한 어른으로 인식을 개선을 목표로 함. 또한 고령, 독거노인 등 취약계층 노인들에게 미세먼지, 감염병 예방 및 흡서기 냉방용품 지원을 통한 취약노인 발굴 및 돌봄을 지원하기 위해 실시함
 - 주민참여예산 일반참여형 우선순위 대상 사업으로 2021년도에 한시적으로 진행한 사업으로, 당초 500명을 목표로 하였으나, 888%의 실적을 달성함
 - 저소득 독거노인 또는 기타 돌봄 필요 노인에게 마스크 및 냉방용품을 배부함
 - 건강노화를 위한 예방적 관리 강화(방문건강관리 서비스) 사업은 방문건강관리 대상자 발굴·등록관리 및 지역자원 연계서비스 제공 등 자가건강관리 능력향상 및 허약예방 등을 통한 건강수준 향상을 목표로 지원함. 건강관리서비스 이용 및 접근이 어려워면서 건강관리가 필요한 지역사회 주민을 대상으로 인천시 10개 군·구 보건소에서 보건소 내·외 자원연계 및 협력 지원을 통한 서비스를 제공하고 있음
 - 매년 3만 5천명 내외의 가구를 지원하며, 매년 실적은 최소 94%에서 100% 이상으로 나타남. 2023년도 예산은 2019년도 대비 106% 증가함
 - 노인자살 예방을 위한 적극적인 대응(市자살예방센터 운영)은 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 조례 제7조를 근거로 실시되며, 인천광역자살예방센터와 기초정신건강복지센터가 협력하여 인천시민을 지원하고 있음
 - 해당 사업의 성과는 2022년까지 노인자살예방 교육의 참가 인원수로 산정하였고, 2023년은 노인자살예방 선별검사 인원을 기준으로 산정함. 매년 목표한 인원을 초과 달성하였으나, 2021년도의 실적 달성률은 149%에 이르는 것으로 조사됨
- 4-2-3. 노인복지시설 종사자 네트워크 활동 강화
- 노인복지시설 종사자 역량 강화 사업은 인천시 인구 고령화에 따라 노인세대가 경험하는 다양한 문제 예방하고자 노인여가복지시설 종사자의 노인상담 역량강화로 노인복지 서비스 질 향상에 기여하는 것을 목적으로 함
 - 당초 2019년부터 지속적으로 실시할 계획이 있는 사업이었으나, 2021년으로 민간사업으로 통합됨. 사업 내용은 노인상담 역량 강화 교육을 4회 동안 총 55명을 대상으로 실시하는 것으로 당초 목표 인원 대비 실적 달성률은 약 90%로 나타남
- 건강 및 공공 의료지원 기능 강화(과제 4-3)(표 3-34, 3-35)

〈표 3-34〉 [4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화	4-3-1. 장기요양 노인을 위한 공공서비스 인프라 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 노인, 의료급여수급권자, 차상위계층 등 • 인천시립요양원 건립 • 군·구 치매전담형 장기요양시설 건립 및 기능보강 • 무료수술사업, 암환자 진료비 지원 등 • 안과 관련 검사 및 도선료 지원을 통해 건강증진 사각지대 개선

〈표 3-35〉 [4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화] 과제 성과

(단위: 개소, 명, 건, %, 백만원)

영역	4. 통합 돌봄의 강화			
정책과제	4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
4-3-1. 장기요양 노인을 위한 공공서비스 인프라 확대 ① 인천시립요양원 건립	<ul style="list-style-type: none"> • 1개소 • 예산 : 3,113 	<ul style="list-style-type: none"> • 1개소 • 예산 : 5,038 	<ul style="list-style-type: none"> • - (100%) • 예산 : 1,925 	<ul style="list-style-type: none"> • '18~'23년 건립 추진(한시 사업) • '23년 준공 완료
② 치매전담형 요양시설 건립 및 기능보강	<ul style="list-style-type: none"> • (건립 진행) 1개소 • (기능보강) 14건 • 예산 : 4,337 	<ul style="list-style-type: none"> • (건립 진행) 1개소 • (기능보강) 14건 • 예산 : 5,503 (건립예산 453) 	<ul style="list-style-type: none"> • (건립) - (100%) • (기능보강) - (100%) • 예산 : 1,166 	<ul style="list-style-type: none"> • '18~'24년 건립 추진
③ 인천 손은 약손사업	<ul style="list-style-type: none"> • 5,600건 • 예산 : 1,000 	<ul style="list-style-type: none"> • 6,262명 • 예산 : 1,000 	<ul style="list-style-type: none"> • 662명(111%) • 예산 : 1,000 	
④ 도서지역 등 건강증진 사각지대 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 5,100명 • 예산 : 32 	<ul style="list-style-type: none"> • 6,780명 • 예산 : 32 	<ul style="list-style-type: none"> • 1,680명(133%) • 예산 : - 	

○ 4-3-1. 장기요양 노인을 위한 공공서비스 인프라 확대

- 인천시립요양원 건립 사업은 급속한 인구 고령화로 노인성 중증질환으로 고통 받는 어르신들에게 좋은 환경과 장기요양서비스 제공을 위한 공립 노인요양시설 확충을 통해 사회서비스의 공공성과 책임성을 확보하기 위하여 실시됨
- 「노인복지법」제35조(노인의료복지시설의 설치)와 정부 국정과제(치매국가책임제) 및 인천시장 공약사항에 근거하여 2018~2023년 한시 사업으로 진행됨
- 2020년 공공건축 심의 후 설계에 착수하였으며, 2023년 준공되어 2024년 개원하는 일정으로 추진됨. 요양원 1개소 건립을 위한 비용으로 매년 약 20~30억원대의 예산이 배정되었으며, 2023년에는 약 50억원으로 증액됨

- 치매전담형 요양시설 건립 및 기능보강 사업은 치매전담형 노인요양시설 및 장기요양시설 확충으로 치매어르신에게 특화된 서비스 제공 및 복지증진에 기여하고자 실시됨
- 해당 사업은「치매관리법」제3조, 「노인복지법」제35조 및 제39조와 정부 국정과제인 치매 국가책임제에 근거하여 2018년도부터 추진됨. 2019년도는 군·구 치매전담형 장기요양시설 기능보강 2건을 진행하였으며, 2020년에는 치매전담형 노인요양시설 건립을 위한 설계를 의뢰함과 더불어 군·구 치매전담형 장기요양시설 기능보강을 위한 설계와 공사가 진행됨. 이어 장기요양시설 기능보강은 2021년도 4건, 2022년도 2건, 2023년 1건 진행되었고, 공립 치매전담형 노인요양시설 1개소 건립과 관련하여서는 2021년도에는 기능보강 4건과 이 설계용역에 착수, 2022년도에 용역이 진행되고 2023년에는 공사에 착공하는 일정으로 추진됨
- 공립 치매전담형 노인요양시설 건립은 2018~2024년 동안 총 사업비 19,849백만원을 투입하여 진행되며, 군·구 치매전담형 장기요양시설 기능보강은 2021~2024년 동안 총 사업비 18,579백만원을 투입하여 진행됨. 2023년 예산은 2019년 대비 약 117% 증가함
- 인천 손은 약손사업은 시민생활 밀착형 생명존중 안전환경 조성을 목표로 함. 인천시민 중 의료급여수급권자, 차상위계층, 행려환자, 중증장애인, 사례관리대상자 등을 대상으로 국가 의료비 지원사업과 연계하여 인천의료원 의료인력과 장비를 활용하여 환자를 발굴하고 무료수술 및 암환자 진료비 지원 등을 제공하고 있음
- 2022년까지 매년 의료혜택 수혜 건수 1,800건을 목표로 하고 2023년에 2,000건으로 목표 인원을 상향함. 2020년(99.1%)을 제외하고 매년 약 110% 이상의 실적을 달성하였으며, 매년 예산은 10억원으로 동일함
- 도서지역 등 건강증진 사각지대 개선 사업은 지리적 특성상 보건의료 인프라가 부족한 도서지역 만성질환자를 대상으로 안질환 합병증 검사 및 도선료 지원으로 건강증진의 사각지대 해소 및 건강 형평성 제고에 기여하고자 2020년부터 실시됨
- 20세 이상 옹진군 주민을 대상으로 옹진군 보건소 및 한국건강관리협회와 협업하여 지원이 이루어지고 있음
- 매년 사업비 52백만원으로 대상자 3,000명에 대한 안저·안압 검사비와 특수검진차량 도선료를 지원함

○ 고령자 권익증진 및 인권보호(과제 4-4)(표 3-36, 3-37)

〈표 3-36〉 [4-4. 고령자 권익증진 및 인권보호] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
4-4. 고령자 권익증진 및 인권보호	4-4-1. 노인 권익증진 및 인권보호 활동 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 노인, 노인보호전문기관, 전용쉼터 등 • 노인학대 신고전화 운영, 학대예방교육 등 지역노인 보호전문기관 운영 • 노인복지시설 인권모니터링단 운영 • 학대피해 노인 일시보호 및 숙식 제공, 상담 및 의료비 지원 등 전용쉼터 운영

〈표 3-37〉 [4-4. 고령자 권익증진 및 인권보호] 과제 성과

(단위 : 개소, 건, 백만원)

영역	4. 통합 돌봄의 강화			
정책과제	4-3. 건강 및 공공 의료지원 기능 강화			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
4-4-1. 노인 권익증진 및 인권보호 활동 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 2개소 • 예산 : 562 	<ul style="list-style-type: none"> • 2개소 • 예산 : 933 	<ul style="list-style-type: none"> • - (100%) • 예산 : 371 	• 지원대상 동일
① 지역노인보호전문기관 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 1,733건 • 예산 : 45 	<ul style="list-style-type: none"> • 1,660건 • 예산 : 58 	<ul style="list-style-type: none"> • △73건(96%) • 예산 : 13 	• 코로나19로 '20년 미운영
② 노인복지시설 인권모니터링단 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 1개소 • 예산 : 185 	<ul style="list-style-type: none"> • 1개소 • 예산 : 237 	<ul style="list-style-type: none"> • - (100%) • 예산 : 52 	• 지원대상 동일
③ 학대피해 노인전용쉼터 운영				

○ 4-4-1. 노인 권익증진 및 인권보호 활동 확산

- 지역노인보호전문기관 운영 사업은 노인학대의 예방과 노인학대 발생 시 전문적·체계적인 대처 및 종합서비스를 제공하는 지역노인보호전문기관을 운영하는 사업에 해당함. 인천광역시노인보호전문기관과 인천서부노인보호전문기관 2개소를 지원하고 있음
- 2019~2020년은 노인학대예방 교육 인원을 성과지표로 설정하였으며, 매년 9천명을 목표 인원으로 설정함. 2019년은 100% 이상의 실적을 달성하였으나, 2020년은 코로나19로 인해 실적 달성률이 8%에 불과하였음
- 2021~2022년은 노인보호기관 운영시설 수를 성과지표로 설정하였고 매년 2개소 운영을 목표로 지원까지 이루어져 100%의 실적을 달성함. 2023년도 예산은 2019년 대비 166% 증액됨
- 노인복지시설 인권모니터링단 운영 사업은 노인복지시설 전수조사를 통하여 입소노인에 대한 존엄성 보장과 노인시설 내 인권침해 및 노인학대 예방을 목적으로 실시됨

- 2018년도 전국 최초로 인권모니터링단이 발족하였으며, 2019년도에는 모니터링 요원 100명을 위촉하여 시설 모니터링을 실시하였고, 코로나19로 인해 2020년은 모니터링을 실시하지 않았음
- 2019년 사업 초기에는 목표 모니터링 건 수를 500건으로 설정하였고 100% 실적을 달성하였으나, 2021년 실적 달성률이 85.2%로 감소하여 차년도 목표치가 점차 감소하다가 실적 달성률이 약 100%로 회복됨에 따라 2023년에 목표치가 전년 대비 증가함. 그럼에도 불구하고 사업 초기의 80% 수준이었으며, 2023년도 예산은 2019년도 대비 약 130% 증가함
- 학대피해 노인전용쉼터 운영 사업은 학대피해노인에 대한 일정기간 보호조치 및 심신 치유 프로그램 제공을 통한 학대 피해노인 보호를 강화하고, 학대행위자 및 그 가족들에 대해 전문상담 서비스를 제공함으로써 재학대 발생예방 및 원가정 회복 지원을 목표로 실시됨
- 인천광역시노인보호전문기관에서 담당하며, 학대피해노인 전용쉼터 1개소를 운영함. 학대피해노인 보호, 숙식제공, 치유프로그램 등을 제공하고 신체적·정신적 치료를 위한 의료비와 우울증 자가 검진 등을 지원함
- 쉼터 운영을 성과목표로 설정하여 매년 100% 실적을 달성하였으며, 2023년 예산은 2019년 대비 약 130% 확대됨

(3) 성과 및 향후 과제

가) 제1차 중장기 계획의 성과

- 치매예방·건강관리 지원 및 노인맞춤돌봄 체계 강화
 - 총 31개 사업 302,944백만원
- 고령화사회에 심각한 사회적 문제 대두되고 있는 노인성 치매의 예방 및 관리 강화
 - 치매안심센터 운영 활성화(조기검진, 치매환자 및 가족 지원 등), 치매치료관리비 지원(8,000명), 뇌건강학교 운영(300회, 27 ↑) 치매전담형 주간보호시설 운영(프로그램운영 12,000회, 참가인원100,000명), 중증 치매노인 돌봄기법 도입(5명)
- 고령화 및 1인가구 증가 등에 따른 돌봄 사각지대 해소를 위한 공공 돌봄 지원체계 강화
 - 취약계층 노인맞춤돌봄서비 지원 및 IOT 지능형 안심폰 지원 확대
 - 인천시립요양원 및 치매전담요양시설 건립 등 공공인프라 지속 확대
 - 도서지역 등 건강증진 사각지대 고혈압, 당뇨병 예방 지원

나) 제1차 중장기 계획의 한계점

- 지속적인 노령화 가속에 따른 대상과 보장규모가 확대됨에 따라 인천시 기초연금 총사업비가 1조원을 넘어서며, 2023년도 지방비 재원 부담액은 전년대비 155억이 증액된 2,639억에 달하며 부담이 가중되고 있음
 - 2008. 7. 1. 「노인장기요양보험법」 시행으로 동법 제58조(국가의 부담)에 의거 1~5등급자 급여비용 100%는 국민건강보험공단에서 직접 부담하고, 기초수급자 시설입소비용부담금 100% 및 기타의료수급자의 본인일부부담금을 인천시에서 납부함으로써, 타 시도에 비해 기초수급자가 많이 거주하는 인천시는 재정 부담이 매년 가중되고 있음. 이에 재가노인복지시설 지원 및 관리는 「노인장기요양보험 부담금」 사업으로 통합 운영하고 있음
- 노인인권향상을 위해 실시하는 노인복지시설 모니터링 사업이 코로나19를 극복하고 '22년에는 대면조사 방법으로 시행되었음. 그러나 보건복지부 인권지킴이 사업과 유사한 내용이 중복되어 있어 효율적·효과적인 사업수행이 검토되어야 함
 - 인천시 군·구 노인복지시설담당자 및 노인보호전문기관과 유기적 보호체계 구축 필요

다) 개선점 및 제2차 중장기 계획 수립의 향후 과제

- 기초연금과 같은 보편적 복지사업의 경우, 국비 보조율 상향을 거쳐 전액 국비 부담으로 추진될 수 있도록 단계적 검토 필요

5) [5영역] 생애 마무리

□ 5영역 과제 구성의 특징

- [5영역] 통합 돌봄의 강화(표 3-38)
 - 5영역은 지역사회 장사문화 조성 관리(5-1), 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성(5-2) 총 2개 정책과제, 6개 세부과제로 구성됨
 - ‘지역사회 장사문화 조성 관리’는 인구구조 변화 및 국민들의 다양한 장사수요 등을 고려하여 장사시설 수급에 관한 계획 수립과 관련 시책의 도입 필요해짐에 따라, 지역사회 주민의 다양한 수요와 욕구를 반영하고 시설의 규모나 질을 고려 장사시설을 체계적이고 지속적으로 제공함과 더불어 선진장사문화 서비스를 제공하기 위한 목적으로 실시됨

- ‘편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성’은 고령화와 가족의 해체, 노인의 고독사 등 여러 사회적 요인과 맞물려 노년기 죽음에 대한 예방과 적극적인 정책 수립이 필요한 시점이기에 인천시 예비노인 및 노인들이 죽음에 대한 인식과 편안하고 존엄한 죽음을 준비할 수 있도록 돕는 서비스의 일환으로 제공됨

〈표 3-38〉 [5영역] 과제 개요

영역	정책과제	비고
5영역 생애 마무리	5-1. 지역사회 장사문화 조성 관리	2개 과제 6개 세부과제
	5-2. 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성	

□ 5영역 과제 이행실적 평가

- 지역사회 장사문화 조성 관리(과제 5-1)(표 3-39, 3-40)

〈표 3-39〉 [5-1. 지역사회 장사문화 조성 관리] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
5-1. 지역사회 장사문화 조성 관리	5-1-1. 장사시설 수급에 대한 중장기 계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 인천시민 • 인천시 장사 수요 전망에 따른 중장기 장사수급계획 및 발전방안 마련
	5-1-2. 친환경 장례문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 인천시민 • 인천가족공원 내 묘지 재정비사업을 통한 장사시설 공급 • 온라인 성묘시스템 추진
	5-1-3. 봉안당 건립 및 안치단 설치 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 인천시민 중 사망자 • 봉안당 안치 지원

〈표 3-40〉 [5-1. 지역사회 장사문화 조성 관리] 과제 성과

(단위 : 명, 개, %, 백만원)

영역	5. 생애 마무리			
정책과제	5-1. 지역사회 장사문화 조성 관리			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
5-1-1. 장사시설 수급에 대한 중장기 계획 수립 ① 중장기 계획수립	<ul style="list-style-type: none"> • (달성률)100% • 예산 : 70 	<ul style="list-style-type: none"> • (달성률)100% • 예산 : 70 	<ul style="list-style-type: none"> • (달성률) - • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • '23년 한시 사업
5-1-2. 친환경 장례문화 확산 ① 자연친화적 장사 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 단계별 공정률 • 예산 : 12,045 	<ul style="list-style-type: none"> • 단계별 공정률 달성 100% • 예산 : 930 	<ul style="list-style-type: none"> • -(100%) • 예산 : △11,115 	<ul style="list-style-type: none"> • '05~'40년 장기 사업 • '19년 3-1단계 사업 완료 • '20~'25년 3-2단계 사업 진행

② 인천가족공원 온라인 성묘 시스템 고도화 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 120,000명 • 예산 : 387 	<ul style="list-style-type: none"> • 320,000명 • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • 200,000명(267%) • 예산 : △387 	<ul style="list-style-type: none"> • '21~'22년 한시 사업
5-1-3. 봉안당 건립 및 안치단 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 52,656개 • 예산 : 1,840 	<ul style="list-style-type: none"> • 52,656개 • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • -(100%) • 예산 : △1,840 	<ul style="list-style-type: none"> • '22년 준공 완료로 사업 종료
③ 봉안당 건립 및 안치단 설치				

○ 5-1-1. 장사시설 수급에 대한 중장기 계획 수립

- 장사시설에 대한 중장기 계획수립은 시민의
- 다양한 수요와 욕구를 반영한 장사시설의 체계적이고 지속적인 공급을 위한 중·장기적인 수급 계획을 수립하기 위해 「장사 등에 관한 법률」 제5조 제2항에 따라 2007년도부터 5년 단위로 중·장기계획을 수립함
- 3차 인천시 장사시설 수급에 관한 중·장기계획 종료에 따라 2023년도에 한시적으로 7천만 원 예산규모의 용역을 통해 4차 중·장기계획을 수립하고자 추진되었으며, 장사시설 현황 및 정책 조사, 인천시 장사시설 수요 및 공급 추정, 인천시 장사시설 및 정책에 대한 발전방안 등에 관한 내용으로 이루어짐

○ 5-1-2. 친환경 장례문화 확산

- 자연친화적 장사 인프라 구축 사업은 변화하는 장사문화에 능동적으로 대처하고, 중·장기 수급계획에 따른 안정적인 장사시설 공급과 자연 친화적인 장사문화 공간을 구축하는 것을 목적으로 실시하고 있음. 해당 사업은 2005~2040년도까지 인천가족공원을 조성이 계획된 사업으로, 2005~2010년은 1단계, 2011~2017년은 2단계, 2018~2023년은 3-1단계와 3-2단계로 구분되어 사업이 추진되고 있음
- 2019년도에는 봉안당(3만 9천기) 준공, 자연장지(1만 4천기) 착공이 이루어졌으며, 2020년도 12월 기준 자연장지 조성은 90%의 공정률로 조사됨. 2021년도부터는 봉안당(2만기), 자연장지(1만) 추가 조성과 더불어 산림복원을 진행하였으며, 2021년도 사업 공정률 10%, 2022년도 사업 공정률 25%로 현재까지 목표한 실적을 100% 달성하였음
- 2019년도 사업 진행 당시 시비의 확대에 배정된 예산의 2배가량 집행하였으며, 봉안당 및 자연장지 조성 이후 2021년도부터 사업비가 대폭 감소함
- 인천가족공원 온라인 성묘시스템 고도화 추진 사업은 코로나19 확산 지속에 따라 다중이 이용하는 시설의 방문 자제 및 분산이 필요해짐에 따라 인천가족공원에 안치된 고인에 대한 상시 비대면 성묘 서비스를 구축하기 위한 목적으로 2021~2022년까지 한시적으로 실시되었고, 기타 사업비를 확보하여 당초 계획보다 150% 많은 예산을 집행하였음

- 해당 사업은 인천가족공원 안치 고인 사용권자에 대해 국내 및 해외거주 최적의 사용 환경을 구축하고, 각 지역별 성묘 형식에 맞는 입체적(3D) 차례상을 구현, VR(가상현실)로 고인 위치 안내 프로그램 상세화를 통한 현장감을 개선하는 등 온라인 성묘 서비스 대상을 확대하고 상시 운영하고 있음
 - 해당 목표 시스템 이용자 수는 6만명으로, 2021년 10만명, 2022년 22만명으로 각각 목표를 160%, 360% 이상 달성함
 - 인천가족공원 내 안치된 국내·외 거주 유가족을 대상으로 서비스를 제공함
- 5-1-3. 봉안당 건립 및 안치단 설치 추진
- 봉안당 건립 및 안치단 설치 추진의 경우, 인천시 장사시설 수급계획에 따라 봉안시설의 안정적 공급을 위해 인천가족공원 조성사업(3-1단계) 별빛당 내 안치단을 적기에 설치하는 것을 목표로 추진됨
 - 2019년도부터 시작된 사업으로 2019~2020년은 1단계로 진행하였고, 이후 2022년 예산 확보 후 추진되었으며 매 단계별 17,552명의 봉안당이 마련됨. 2022년에는 사업 초기 대비 예산이 약 42천만원 감소함
- 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성(과제 5-2)(표 3-41, 3-42)

〈표 3-41〉 [5-2. 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
5-2. 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성	5-2-1. 품위 있고 존엄한 죽음준비 교육 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 50세 이상 인천시민, 무연고자 및 저소득층 사망자 유가족이 미성년자나 중증장애인인 경우 등 • 죽음인식변화와 존엄한 죽음을 위한 웰다잉 교육 지원 • 무연고사망자 및 저소득층을 대상으로 장례서비스 지원

〈표 3-42〉 [5-2. 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성] 과제 성과

(단위 : 명, %, 백만원)

영역	5. 생애 마무리			
정책과제	5-2. 편안한 삶의 마지막을 위한 문화환경 조성			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
5-2-1. 품위 있고 존엄한 죽음준비 교육 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 160명 • 예산 : 5 	<ul style="list-style-type: none"> • 550명 • 예산 : 5 	<ul style="list-style-type: none"> • 390명(344%) • 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> • '20년 신규 중장년 및 노년 동시 지원 • 6-2-1-② 예산 활용
① 웰다잉 교육				
② 무연고 사망자 및 저소득층 공영장례	<ul style="list-style-type: none"> • 750명 • 예산 : 160 	<ul style="list-style-type: none"> • 635명 • 예산 : 200 	<ul style="list-style-type: none"> • △115명(85%) • 예산 : 40 	

○ 5-2-1. 품위 있고 존엄한 죽음준비 교육 확산

- 웰다잉 교육은 50세 이상 인천시민을 대상으로 2020년도에 시작한 예비노인 및 노인들이 죽음에 대한 인식과 편안하고 존엄한 죽음을 준비할 수 있도록 교육기회를 제공하는 사업으로, 웰다잉 테마강좌와 단기 강좌 등을 운영함
- 강의 내용은 주로 죽음을 통해 본 삶의 의미, 존엄한 죽음, 완화의료와 호스피스, 연명의료에 대한 이해, 죽음과 법률, 행복한 삶을 위한 실천 등으로, 매년 5백만원의 예산으로 연도별 평균 약 300% 이상의 실적을 달성함
- 무연고 사망자 및 저소득층 공영장례 사업은 인간의 존엄성 유지를 위해 가족 해체와 빈곤 등으로 장례의식을 치를 수 없는 무연고자 및 저소득층을 대상으로 한 공영장례 추진하는 것을 목적으로 실시됨
- 2021년부터 시작된 신규사업으로 무연고 사망자, 장제급여를 받는 사람 중 연고자가 미성년자이거나 장애의 정도가 심한 장애인을 대상으로 하며, 1인당 80만원 규모의 장례서비스(추모의식)를 지원하며, 연도별 평균 250명을 지원하고 있음
- 공영장례 목표 인원 대비 실적이 사업 첫해 50% 미만에서 약 95% 이상으로 증가함에 따라 예산이 증액됨

(3) 성과 및 향후 과제

가) 제1차 중장기 계획의 성과

- 자연친화적인 장사 인프라 구축
 - 안치당 설치(17,552기) 준공
- 웰다잉 교육 : 온라인 69명 참여
- 전국 최초, 인천가족공원 온라인 성묘 시스템 구축 및 운영
 - 코로나-19로 시민의 안전을 위해 온라인 성묘시스템을 개발 추진하여 전국적으로 확산되고 많은 호평을 받았으나, 현장 성묘이용자는 여전히 많은 상황임
 - 이에 안전한 성묘 문화 정착을 위한 일환으로 온라인 성묘 시스템 확대 시행 필요성이 제기되었고, 그에 맞추어 온라인 성묘 시스템 구축을 추진하고 운영함

나) 제1차 중장기 계획의 한계점

- 대다수 사업이 환경 구축에 집중됨

- 1차 중장기 계획에서 진행된 5영역의 사업은 대부분 온라인 성묘시스템, 봉안당 건립 및 안치단 설치 등 환경 구축을 위한 사업을 위주로 진행됨
- 타 영역 대비 한시적으로 시행된 사업이 많았음

다) 개선점 및 제2차 중장기 계획 수립의 향후 과제

- 장사 인프라에 대한 체계적인 운영 및 관리 방안 마련 필요
 - 1차 중장기 계획 기간에는 사업 진행을 위한 환경 구축이 이루어졌기에, 2차 중장기 계획 수립 시에는 장기적인 관점에서 구축된 장사 인프라 등에 대한 운영 방안을 마련하고 그에 따라 운영 및 관리해 나아가야 함

6) [6영역] 생애 마무리

□ 6영역 과제 구성의 특징

- [6영역] 고령친화 사회환경 기반 조성(표 3-43)
 - 6영역은 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선(6-1), 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비(6-2) 총 2개 정책과제, 10개 세부과제로 구성됨
 - ‘안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선’은 초고령사회가 되어가면서 고령운전자와 노인 교통사고 발생 건수 등 전체적인 교통환경 구조 또한 변화함에 따라 어디든, 누구나 편리하고 안전하게 이동할 수 있는 교통편의 환경 제공하고, 승하차 시 안전사고를 예방하는 등의 목적으로 실시됨
 - ‘고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비’는 노인정책의 직접적인 수혜 대상으로서 노인의 의견을 수렴한 정책 반영 필요성에 따라 노인세대를 위한 실질적인 제도마련 및 안전하고 편안한 도시환경 조성 기반을 구축하기 위해 실시됨

〈표 3-43〉 [6영역] 과제 개요

영역	정책과제	비고
6영역 고령친화 사회환경 기반 조성	6-1. 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선	2개 과제 10개 세부과제
	6-2. 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비	

□ 6영역 과제 이행실적 평가

○ 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선(과제 6-1)(표 3-44, 3-45)

〈표 3-44〉 [6-1. 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
6-1. 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선	6-1-1. 누구나 승하차가 쉬운 저상버스 도입 확대	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 교통약자, 저상버스 도입 버스 운송업체 저상버스 도입시 버스구입비 보조
	6-1-2. 노인보호구역 지정 확대	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 인천시 거주 만 65세 이상 노인 및 시민 보호구역 지정 및 시설 개선
	6-1-3. 노인 교통안전 교육 실시	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 인천시 거주 65세 이상 노인 및 고령운전자 맞춤형 교통안전교육 및 홍보물품 제작
	6-1-4. 고령운전자 스티커(실버마크) 부착 확산	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 65세 이상 고령 운전자 15천명 실버마크 부착
	6-1-5. 고령자 운전면허 자진반납 및 인센티브 개발	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 만70세 이상 운전면허 자진 반납자 교통비 10만원 지원

〈표 3-45〉 [6-1. 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선] 과제 성과

(단위 : 대, 개소, 회, 명, %, 백만원)

영역	6. 고령친화 사회환경 기반 조성			
정책과제	6-1. 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
6-1-1. 누구나 승하차가 쉬운 저상버스 도입 확대 ① 저상버스 도입 확대	<ul style="list-style-type: none"> 382대 예산 : 4,226 	<ul style="list-style-type: none"> 360대 예산 : 15,456 	<ul style="list-style-type: none"> △22대(94%) 예산 : 11,230 	<ul style="list-style-type: none"> '22년 일정자원으로 예산 이월하여 진행
6-1-2. 노인보호구역 지정 확대 ① 노인보호구역 지정 확대	<ul style="list-style-type: none"> 78개소 예산 : 200 	<ul style="list-style-type: none"> 73개소 예산 : 1,200 	<ul style="list-style-type: none"> △5개소(94%) 예산 : 1,000 	
6-1-3. 노인 교통안전 교육 실시 ① 노인 교통안전 교육 실시	<ul style="list-style-type: none"> 4회 예산 : 5 	<ul style="list-style-type: none"> 4회 예산 : 6 	<ul style="list-style-type: none"> - (100%) 예산 : 1 	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19로 '21~'22년 미추진
6-1-4. 고령운전자 스티커(실버마크) 부착 확산 ① 고령운전자 스티커(실버마크) 부착	<ul style="list-style-type: none"> 17,000명 예산 : 6 	<ul style="list-style-type: none"> 22,000명 예산 : - 	<ul style="list-style-type: none"> 5,000명(129%) 예산 : △6 	<ul style="list-style-type: none"> '20년 종료
6-1-5. 고령자 운전면허 자진반납 및 인센티브 개발 ① 고령자 운전면허 반납 및 인센티브 지원 (고령운전자 교통비 지원)	<ul style="list-style-type: none"> 15,697명 예산 : 200 	<ul style="list-style-type: none"> 16,500명 예산 : 380 	<ul style="list-style-type: none"> 803명 (105%) 예산 : 180 	

○ 6-1-1. 누구나 승하차가 쉬운 저상버스 도입 확대

- 저상버스 도입 확대 사업은 「교통약자의 이동편의 증진법」제14조 및 「인천광역시 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례」제12조에 의거하여 저상버스 도입을 통한 장애인, 노약자, 어린이 등 교통약자들의 대중교통 이용 편의 증진하고자 실시됨
- 이에 따라 교통약자 및 저상버스 도입 운수업체를 대상으로 하며, 운수업체에서 저상버스 구입 후 보조금을 신청하면 시에서 검토 후 보조금 교부하는 방식으로 진행되고 있음
- 2021년까지 매년 50대 내외를 목표로 설정하고 100% 이상의 실적을 달성하였으나, 2022년 12월 중국 현지 차량 제작 및 한국으로 수송 일정이 지연됨에 따라 2023년으로 예산이 1,928백만원 이월됨. 즉 2022년 이월 물량 35대, 2023년 목표 물량은 133대로 목표 물량이 전년 대비 2배가량 증가함에 따라 예산도 증액됨

○ 6-1-2. 노인보호구역 지정 확대

- 노인보호구역 지정 확대 사업은 교통약자인 노인의 안전한 이동과 사고로부터 보호와 예방적 환경 조성을 목적으로 실시되며, 인천시 거주 65세 이상 노인 및 시민을 대상으로 하여 관련 시설 개선을 매년 반복하여 실시함
- 시설장의 지정신청 없어도 시에서 직접 지정하여 확대하고 있으며, 법적시설 외에 노인보호행자 사고가 많은 지역(전통시장, 병원 등)을 분석하여 대책을 강구함
- 이에 따라 매년 목표 인원을 점진적으로 증가하여 추진하고 있으며, 매년 목표한 실적을 100% 달성함. 그에 따라 예산도 꾸준히 증가하여 사업 초기 예산 대비 6배 증액됨

○ 6-1-3. 노인 교통안전 교육 실시

- 노인 교통안전 교육 실시 사업은 초고령사회 도래 관련, 인천시 거주 65세 이상 노인 및 고령운전자 어르신에 대한 정기적 교통안전교육을 실시하여 교통문화 의식 함양 및 고령자 교통사고 감소에 기여하고자 시행됨. 각 시·군·구와 한국교통안전공단, 도로교통공단이 협업하여 진행하고 있음
- 2019년 목표 교육 횟수 1회를 달성하였으며, 2020~2022년까지는 코로나19 확산 방지를 위한 사회적 거리두기 추진으로 집합교육은 사실상 불가했기에 어르신 교통안전 문화의식 제고를 위한 홍보물품을 제작·배부로 대체하여 소기의 목적을 달성하였음. 2023년에는 교통안전수칙이 기재된 일상생활 물품을 활용·병행한 교육을 1회 실시함

- 예산은 코로나19 시기에 물품 배부 횟수가 2회로 증가함에 따라 2019년 초기 예산 대비 예산이 2배가량 늘었으나, 2023년도 교육이 1회로 감소하면서 예산도 축소됨. 그러나 사업 초기에 비하여 백만원 증액되었음
 - 다만 해당 사업은 시 단독으로 전문적으로 추진하기에는 한계가 있는 사항으로 교통교육 관련 유관기관의 원활한 협조가 전제되어야 함
- 6-1-4. 고령운전자 스티커(실버마크) 부착 확산
- 고령운전자 스티커(실버마크)부착 사업은 고령운전자 교통사고 예방 및 도로상에서 배려 및 관심을 기울여 안전운전이 가능할 수 있는 고령친화 교통환경 조성을 목적으로 실시됨
 - 인천시에서 실버마크 부착사업 추진계획 수립 및 제작을 담당하며, 도로교통공단과 각 군·구에서 교육수강 어르신에게 배부하는 방식으로 진행됨
 - 2019년도 사업 초기는 2,000명을 대상으로 하였으나, 이듬해인 2020년도에는 7.5배인 15,000명을 대상으로 목표 인원을 상향하였고 최종적으로 20,000명(133%)의 실적을 달성하여 2020년으로 사업이 종료됨
- 6-1-5. 고령자 운전면허 자진반납 및 인센티브 개발
- 고령자 운전면허 반납 및 인센티브 지원사업은 만 70세 이상 운전면허 자진반납자를 대상으로 하며, 이들에게 교통비 10만원을 지원하여 고령자 운전면허 자진반납을 유도하고, 그로 인해 고령(운전)자 교통사고를 예방하는 것을 목표로 함
 - 2019년도는 2,000명, 2020년도는 1,622명을 목표로 하였으며, 2021년도는 직전년도 목표 인원의 약 2배를 목표로 하였고, 2022년도는 직전년도의 목표 인원 대비 약 140%를 목표로 진행함. 매년 실적 달성률은 100%로, 사업 초기 예산 대비 190% 증가함
- 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비(과제 6-2)(표 3-46, 3-47)

〈표 3-46〉 [6-2. 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
6-2. 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비	6-2-1. WHO 고령친화 국제네트워크 가입 추진체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 50세 이상 시민, 장기요양요원 • 국제네트워크 가입 추진체계 구축 • 인천고령사회대응센터 운영
	6-2-2. 노인정책자문위원회 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 노인복지정책 자문, 심의를 위한 위원회 구성·운영
	6-2-3. 노인정책 모니터링단 운영 및 의견 수렴 촉진	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 50세 이상 인천시민 • 50+지원단 운영 • 커뮤니티 활성화 지원사업

〈표 3-47〉 [6-2. 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비] 과제 성과

(단위: 건, 회, 명, %, 백만원)

영역	6. 고령친화 사회환경 기반 조성			
정책과제	6-2. 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비			
세부과제	계획/목표	성과	증감(목표 대비)	비고
6-2-1. WHO 고령친화 국제네트워크 가입 추진체계 구축	• 3건 • 예산: 5	• 3건 • 예산: -	• - (100%) • 예산: △5	• '20~'22년 한시 연구용역 사업
① 국제네트워크 가입 추진체계 구축				
② 인천고령사회대응센터 운영	• 1개소 • 예산: 1,026	• 1개소 • 예산: 1,193	• - (100%) • 예산: 167	• 지원대상 동일
6-2-2. 노인정책자문위원회 활성화	• 10회 • 예산: 1.6	• 14회 • 예산: 2	• 4회(140%) • 예산: 0.4	
① 노인정책자문위원회 활성화				
6-2-3. 노인정책 모니터링단 운영 및 의견 수렴 촉진	• 150명 • 예산: 8	• 145명 • 예산: 17	• △5명(97%) • 예산: 9	
① 50+ 지원단 운영				
② 커뮤니티 활성화 지원사업	• 140명 • 예산: 21	• 159명 • 예산: 18	• 19명(114%) • 예산: △3	

○ 6-2-1. WHO 고령친화 국제네트워크 가입 추진체계 구축

- 국제네트워크 가입 추진체계 구축 사업은 WHO 고령친화도시 네트워크 가입을 위한 기초 자료와 세대 통합사회를 위한 고령친화도시 조성 기반을 구축하기 위해 2020~2023년까지 실시됨. 2021년도 예산 32백만원, 2022년도 예산 5백만원 예산규모의 용역을 통해 인천시 고령친화도시 조성 실행계획을 수립하고자 추진되었으며, 인천시 인구 현황 및 추이, 타 시도 고령친화도시 조성 실행계획, 인천시 고령친화환경 현황 및 실태, 고령친화도시 추진 전략 및 영역별 실행계획 등에 관한 내용으로 이루어짐
- 인천고령사회대응센터 운영 사업은 빠른 고령사회에 따른 맞춤형 정책개발, 노인복지 욕구 대응, 성공적 노년기 진입을 위한 프로그램을 지원하고, 장기요양 종사자의 질 높은 돌봄 서비스 연계 등 고령사회 선제적 대응을 위한 종합컨트롤 타워 역할 수행하기 위해 지원이 이루어짐
- 인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례 제12조의 2에 따라 2017년도에 개소하여 운영되고 있으며, 50세 이상 인천시민을 대상으로 서비스를 제공함. 2023년도 예산은 2019년도 대비 167백만원 증가함

○ 6-2-2. 노인정책자문위원회 활성화

- 노인정책자문위원회 활성화 사업은 고령사회 대응 및 노인정책 개발 등에 대한 자문 및 심의를 위한 노인정책자문위원회의 원활한 운영을 목적으로 실시됨
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」 제35조(노인정책자문위원회 설치 및 기능)에 근거하여 2004년도부터 지원·시행되고 있음
- 임기기간을 2년으로 노인정책 자문위원회 구성하고 연 2회 운영하고 있으며, 최소 100%에서 최대 200%의 실적을 달성함. 또한, 2019년도 대비 2023년도 예산이 125% 증가함

○ 6-2-3. 노인정책모니터링단 운영 및 의견 수렴 촉진

- 50+ 지원단 운영 사업은 시민의 자발적 참여를 통해 고령친화적인 인천을 만들어 갈 수 있도록 50+모니터링단을 구성하여 운영함으로써 살기 좋은 도시, 노년이 행복한 도시 인천 조성에 기여하는 것을 목표로 추진됨. 해당 사업은 50세 이상 인천시민을 대상으로 2019년도부터 시행되었으며, 인천고령사회대응센터가 주최하여 50+지원단, 50+ 고령친화모니터링단 등의 명칭으로 운영하고 있음
- WHO에서 제시하는 고령친화도를 측정하는 8개 영역 중 개선이 필요한 영역에 대해 50+ 지원단을 구성하여 환경을 구체적으로 점검하고 개선점을 발굴, 50+세대들의 역할을 찾는 과정 등으로 전개됨
- 코로나19 시기인 2020년도와 2021년도 실적은 76~87%로 다소 저조하였으나, 그 외의 시기는 100% 이상의 실적 달성률을 보임. 2023년도 예산은 2019년도의 2배 이상으로 증가함
- 커뮤니티 활성화 지원사업은 50+ 세대가 그동안 경험한 지혜와 경륜을 지역사회 공동체를 위해 활동할 수 있도록 자조모임을 지원함으로써 예비노인의 사회공헌활동 참여증진을 도모하기 위하여 2021년부터 실시됨
- 인천시 50+세대로 구성된 10인 내외의 소모임(커뮤니티)를 대상으로 활동비, 교육, 활동공간, 활동처 연계 등을 지원함
- 사업 초기인 2021년 122%의 성과를 달성함에 따라 2022년도는 전년도 실적 인원에 근접하게 목표 인원을 상향하여 운영하였고, 연도별 평균 약 120%의 실적 달성률을 보임. 2023년도 예산은 2021년도 대비 3백만원 감소함

(3) 성과 및 향후 과제

가) 제1차 중장기 계획의 성과

- 안전과 편리성이 보장되는 교통환경 개선
 - 저상버스 도입 확대
 - 노인보호구역 시설 개선
 - 고령운전자 운전면허 자진반납 교통비 지원 확대
- 고령사회 정책 역량 강화 및 추진 기반 정비
 - 인천고령사회대응센터 운영
 - 50+ 지원단 운영(매년 30명 규모)
 - 커뮤니티활성화지원사업 운영

나) 제1차 중장기 계획의 한계점

- 유관기관과의 협업 필요
 - 사업에 따라 인천시 단독으로 전문적인 추진에 한계가 있어 관련 유관기관의 원활한 협조가 전제되어야 하는 경우가 있음

다) 개선점 및 제2차 중장기 계획 수립의 향후 과제

- 유관기관과의 연계 및 협업 강화
 - 사업의 원활한 진행 및 성과 향상을 위해 유관기관과 긴밀한 협조가 이루어져야 하며, 사업 초기에 각 사업에 필요한 역할 분담을 설정하여 원활히 진행되도록 연계가 강화되어야 함

7) [기타 영역: 군·구 자체 사업]

□ 기타 영역 과제 구성의 특징

- [기타 영역] 군·구 자체사업(표 3-48)
 - 기타 영역은 인천시 내 군·구(중구, 동구, 미추홀구, 연수구, 남동구, 부평구, 계양구, 서구, 강화군, 옹진군) 총 10개 지역에서 자체적으로 진행하는 사업으로 구성되며, 2023년 기준 57개 세부과제로 구성됨

- 지역별로 최소 3개 세부과제에서 최대 8개의 세부과제를 운영하고 있음

〈표 3-48〉 [기타 영역] 과제 개요

영역	정책과제	비고
기타 영역 군·구 자체사업	7-1. 중구	10개 지역 57개 세부과제
	7-2. 동구	
	7-3. 미추홀구	
	7-4. 연수구	
	7-5. 남동구	
	7-6. 부평구	
	7-7. 계양구	
	7-8. 서구	
	7-9. 강화군	
	7-10. 옹진군	

□ 기타 영역 과제 이행실적 평가

○ 중구(과제 7-1)(표 3-49)

- 중구는 생활 및 복지 측면의 사업을 운영함
- 다수의 군·구에서 경로효친 사상의 가족제도 정착과 효문화 확산을 위한 어르신 부양가구에 대해 일회성 지원금 지원 사업을 운영하고 있으며, 경로당 유지보수 및 개선에 관한 사업은 과반 이상의 군·구에서 진행하는 사업임
- 효사랑 지원금 지급 사업의 성과는 90% 이상 달성하였으며, 이외의 사업들은 약 100%의 실적을 달성하였음

〈표 3-49〉 [7-1. 중구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-1. 중구	7-1-1. 3세대이상 가정 효사랑 지원금 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상: 만 70세 이상 어르신을 포함한 3대 이상으로 구성된 가구 중 5년 이상 거주 주민 • 연 50만원 지원(추석 전 지급)
	7-1-2. 경로당 기능보강 및 환경개선	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상: 관내 경로당 • 경로당 개보수 및 생활집기 지원
	7-1-3. 노인의 날 및 경로의 달 행사	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상: 만 65세 이상 노인 • 노인의 날 및 경로의 달 기념식 모범노인 등 표창장 수여

○ 동구(과제 7-2)(표 3-50)

- 동구는 건강에 관한 사업을 다수 진행하고 있음. 사업에 따라 만 60세 이상 또는 만 70세 이상을 지원하며, 낙상사고, 대상포진 예방 및 치매 관련 지원과 더불어 청결을 위한 비용을 지원하고 있음
- 또한, 타 군·구와 마찬가지로 어르신 부양가구에 대한 일회성 지원금을 지급하고 있음
- 인구정책을 위한 중장기 계획을 지역 맞춤형으로 수립하기 위한 지원이 타 군·구와 차별화됨
- 동구의 과제별 성과를 살펴보면 실적 100%를 달성하지 못한 사업으로 2020년 한시적으로 시행하였던 어르신 낙상사고 예방사업의 실적은 60%로 가장 낮았으며, 이어 효도수당 지급사업(79.3%) 대상포진 예방접종 사업(92.1%)로 나타남
- 이외의 사업들은 약 100% 이상의 실적을 달성하였으며, 특히 어르신을 위한 행복버스 사업(123%)과 품위유지비 사업(114%)의 호응도가 높았음

〈표 3-50〉 [7-2. 동구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-2. 동구	7-2-1. 효도수당 지급	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 70세 이상 어르신을 부양하고 있는 4대 이상 • 월 10만원 수당지급
	7-2-2. 어르신 낙상사고 예방사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 70세 이상 어르신 • 낙상사고 예방을 위한 물품지원 * 동계획형 주민참여예산사업으로 시비를 지원하나 동구자체 사업으로 분류
	7-2-3. 대상포진 예방접종 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 60세 이상 어르신 • 대상포진 무료예방접종
	7-2-4. 어르신을 위한 행복버스 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 60세 이상 어르신 • 치매안심센터 이용자 송영서비스 지원
	7-2-5. (2020~2024)인구정책 중장기계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 맞춤형 인구정책 수립(연구용역 실시)
	7-2-6. 어르신 품위유지비 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 동구 거주 만 70세 이상 어르신 (기존 만 75세 → 2022년 10월 만 70세로 조례 개정) • 목욕탕 및 이미용실 전용 동구사랑상품권 연12만원 지급

○ 미추홀구(과제 7-3)(표 3-51)

- 미추홀구에서 진행하는 사업 중 평생교육에 관한 사업이 과반 이상이며, 이외에 건강 관련 사업을 운영함. 이 중 타 군·구와의 차별점으로 고령친화도시 국제네트워크에 가입과 더불어 건강 관련 사업의 일환으로 저소득 노인을 대상으로 성인용 보행기를 지원하는 사업을 운영함

- 미추홀구는 저소득 노인 성인용 보행기 지원 사업(8%)을 제외한 나머지 사업의 실적 달성률은 최소 100%에서 최대 약 200%로 나타남. 특히 선배학교와 선비대학 사업의 실적이 높았음
- 코로나19로 인해 대면 사업 실시가 어려워 2020년에 일시적으로 시행하지 않거나, 한시적으로 운영한 사업이 있음. 반면, 2022년에 새로이 시작하는 사업도 40% 이상으로, 미추홀구는 다양한 사업을 시도하는 편임을 알 수 있음

〈표 3-51〉 [7-3. 미추홀구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-3. 미추홀구	7-3-1. 어르신 사관학교 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 현장학습 가능 노인 60여 명 • 노인 역량 강화를 위한 어르신 사관학교 운영 (강의 및 현장학습)
	7-3-2. 학산 선비대학 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 중고령자 이상 • 노년층 대상 평생학습 프로그램 운영
	7-3-3. 찾아가는 평생학습 학산콜 강좌	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 중고령자 이상 • 중장년, 노년층 대상별 수요자 맞춤 평생학습 프로그램 운영
	7-3-4. 5080 오팔청춘 선배학교 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 중고령자 이상 • 중장년 평생교육 프로그램 운영 및 사회공헌활동 지원
	7-3-5. 저소득 노인 성인용 보행기 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 65세 이상 저소득 어르신 (중위소득 75% 이하) • 성인용 보행기 지원
	7-3-6. WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입	<ul style="list-style-type: none"> • 2021년 10월 WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입 • 고령친화도시 조성 3개년 실행계획 추진
	7-3-7. 어르신 대상포진 예방접종 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 미추홀구에 주민등록을 두고 1년 이상 거주하는 만 65세 이상 어르신 • 대상포진 예방접종 백신비 및 시행비 지원

○ 연수구(과제 7-4)(표 3-52)

- 연수구는 과반 이상의 사업이 경로당과 관련한 사업으로 경로당 설비 정비에 초점을 두고 있음. 경로당 기능보강 외에 경로당 관련 사업은 2021년 신규 사업으로 시작되었으며, 이외에 타 군·구와 마찬가지로 대상포진 예방접종 비용을 지원하는 사업을 운영함
- 타 군·구와의 차별점으로 독거노인에 관한 사업 중 주 1회 안부전화를 실시하는 안전지킴이 사업이 있으며, 특히 치매안심센터 사업을 발전시켜 치매안심마을 관련 기반을 조성하는 사업을 진행하였음. 또한 주로 노인을 대상으로 사업을 운영하는 지역과 달리 50+세대를 대상으로 하는 인생이모작 지원 사업을 운영함

〈표 3-52〉 [7-4. 연수구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-4. 연수구	7-4-1. 대상포진 예방접종 비용 지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 65세 이상 연수구 주민 대상포진 예방접종 비용 지원
	7-4-2. 독거노인 안전지킴이 사업 지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 관내 독거노인 노인일자리 참여자(또래 상담원)들이 주1회 이상 안부전화 실시
	7-4-3. 경로당(생활집기) 기능보강	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 관내 경로당 168개소 (설치 예정 경로당 포함) 건강증진 및 여가활용, 휴식, 식사 등에 필요한 공동 이용물품 지원
	7-4-4. 50+세대 인생이모작 지원 사업 기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 장년층(50~65세 미만) 50+세대의 특성을 반영한 사회공헌·교육 등 종합적인 지원체계 구축 교육·정보교류·문화체험·커뮤니티 활동이 가능한 인프라 구축
	7-4-5. 경로당 개보수	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 관내 경로당 168개소 (설치 예정 경로당 포함) 경로당 누수, 동파 등 안전 관련 필수 공사를 통한 환경개선 소규모 공사 등을 통한 노후시설 개보수
	7-4-6. 경로당 소방시설 설치지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 구립경로당 13개소 화재감지기 등 소방시설 설치지원
	7-4-7. 경로당 여가문화 활성화사업	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 관내 경로당 이용노인 천세누리학당 : 동별 1개소 이상 거점 경로당을 선정, 특색사업 추진 어울락 더울락 : 약기 교육을 통해 어르신들의 예술적인 역량개발
	7-4-8. 함께 여는 치매안심마을 조성	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 동춘2동, 동춘3동 치매안심마을 운영위원회 구성·운영 치매안심마을 기반조성(치매안심업소, 치매극복선도단체 지정 등) 치매안심공원 조성, 치매예방교실 운영 등

○ 남동구(과제 7-5)(표 3-53)

- 남동구는 복지 및 여가, 건강, 일자리 등 다양한 사업을 운영하고 있음
- 광범위한 평생교육을 제공한 미추홀구와 달리 문해교육을 집중적으로 제공하며, 권역 어르신건강문화센터 건립을 통해 여가복지시설을 제공하고자 함. 이 밖에 장난감 수리센터라는 특정 분야를 발굴하여 일자리 지원 사업을 운영함

〈표 3-53〉 [7-5. 남동구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-5. 남동구	7-5-1. 만수권역(가칭)어르신건강문화센터 건립	<ul style="list-style-type: none"> 노인여가복지시설 설치만수권역 토지매입비, 설계비, 공사비, 부대비 등 지원
	7-5-2. 장난감 수리센터 운영	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 장난감수리기술 보유 60세 이상 일자리 제공 통한 생활안정
	7-5-3. 초등학교인정 문해교육 운영	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 비문해 성인학습자 초등학교인정 문해교육 과정 운영
	7-5-4. 찾아가는 경로당 건강이동진료	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 관내 사립경로당 이용 어르신 만성질환노인에 대한 공공의료 서비스 제공

○ 부평구(과제 7-6)(표 3-54)

- 부평구는 타 군·구에 비하여 복지서비스보다 고용서비스 및 삶의 질에 초점을 두고 사업을 운영하고 있음
- 취·창업, 전직, 전문인력 양성을 위한 교육 등의 경력관리와 더불어 생애설계 교육 등 개인의 삶을 풍요롭게 보내기 위한 지원이 다양하게 이루어지고 있으며, 그에 따라 보다 넓은 범위의 연령대를 지원하고 있음
- 시니어 스마트폰 활동 지도사 뿐만 아니라 시니어 연극단 등 전문인재 양성 사업을 위한 아이템 발굴·기획에 노력을 기울임

〈표 3-54〉 [7-6. 부평구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-6. 부평구	7-6-1. 무료급식소 조리사 인건비 지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 노인, 노인무료급식소 조리사 인건비 지원
	7-6-2. 경로당(생활집기) 기능보강	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 노인, 경로당 노후된 생활 집기비용 교체비용 지원
	7-6-3. 생애설계 교육(5060부평 인생학교)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 베이비부머세대 포함한 중장년층 입문과정, 특화과정, 동아리 연계과정, 성과 공유회 추진
	7-6-4. 전문인재 양성(시니어 연극단 양성)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 60세 이상 구민 30명(중장년층, 노년층) 시니어연극단양성 프로그램 운영
	7-6-5. 창업 육성 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 창업 예정자 100명 창업 육성 교육 실시(연 2회)
	7-6-6. 신중년 전직·재취업 특강	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 전직·재취업을 하고자 하는 만 50세 이상 주민 100명 전문강사를 활용하여 고용시장 현황 구직전략 등 맞춤형 취업특강 진행(50명/연 2회)

정책과제	세부과제(2개)	내용
	7-6-7. 신중년 취업동아리 운영	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상: 전직·재취업을 하고자 하는 만 50세 이상 주민 40명 신중년 경력 목표별 취업동아리 구성, 장소 제공, 전문가 컨설팅 비용, 간식비 등을 지원(팀당 5명 이상, 4팀씩, 연 2회)
	7-6-8. 전문인재 양성 (시니어 스마트폰 활동 지도사)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상: 베이비부머세대 포함한 중장년층 시니어 스마트폰 활용지도사 기관연계 파견활동 운영

○ 계양구(과제 7-7)(표 3-55)

- 계양구는 복지 및 건강 관련 서비스에 초점을 둔 사업을 운영하고 있으며, 주로 65세 이상을 대상으로 지원이 이루어짐
- 사업의 수와 규모는 타 군·구 사업에 비해 상대적으로 간소한 편임. 경로당 개보수 지원 사업은 2021년에 시작되었음

〈표 3-55〉 [7-7. 계양구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-7. 계양구	7-7-1. 노인의 날 및 경로의 달 행사	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상: 65세 이상 노인 노인의 날 및 경로의 달 기념식
	7-7-2. 경로당 방문 건강관리 사업	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상: 경로당 이용 어르신 경로당 방문 운동, 영양, 보건교육 등 통합 건강관리 서비스 제공
	7-7-3. 경로당 개보수 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상: 관내 구립 및 사립일반 경로당 36개소 경로당 창호교체, 도배·장판 등 환경개선 경로당 노후시설 개보수 및 환경정비

○ 서구(과제 7-8)(표 3-56)

- 서구는 부평구와 마찬가지로 노인을 대상으로 무료급식을 제공하는 인력을 지원하고 있으며, 타 군·구와 같이 경로당 보강 지원 사업을 운영함
- 서구의 사업은 노인에 초점이 맞추어져 있으며, 안마의자 렌탈 지원, 노인복지관 셔틀버스 운영 지원 등 타 군·구와 달리 노인의 삶의 질 향상을 위한 사업을 다수 운영하고 있음
- 성인용 보행기 지원 사업은 2023년 신규 진행되는 사업으로 미추홀구의 사업을 벤치마킹한 것으로 판단됨

〈표 3-56〉 [7-8. 서구] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-8. 서구	7-8-1. 노인복지관(노인문화센터) 셔틀버스 운영 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 관내 노인문화센터 3개소 • 셔틀버스 운영비 및 운전원 인건비 지원
	7-8-2. 경로식당 급식조리인력 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 관내 경로식당 4개소 • 급식조리인력 인건비 지원
	7-8-3. 새마을경로당 대부료 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 경로당 1개소 • 새마을경로당 국유재산 대부료 납부
	7-8-4. 경로당 활성화 및 기능보강 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 경로당 약 255개소 • 구립경로당 전기가스 안전점검 및 개보수 지원, 민간 경로당 책임보험 가입, 경로당 생활집기 등 지원
	7-8-5. 경로당 안마의자 렌탈 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 경로당 약 202개소 • 경로당 안마의자 렌탈 지원
	7-8-6. 거동불편어르신 성인용 보행기 지급 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 장기요양등급외(A, B) 판정을 받은 만65세 이상 저소득 노인 • 거동불편 어르신 성인용 보행기 지원

○ 강화군(과제 7-9)(표 3-57)

- 강화군에서 운영하는 사업은 노인 대상이며, 타 군·구에 비해 사업 대상의 연령대가 높은 편임
- 타 군·구와 마찬가지로 노인 부양가족에게 지원금을 지급하는 사업이나, 경로당 개선 사업을 운영함
- 타 군·구와의 차별점으로는 독거노인 지원 시 물품지원 뿐만 아니라 이들의 삶의 질까지 고려한 쉼터 운영비를 지원하고 있음. 또한, 저소득 주민의 건강보험료를 지원하거나, 거점 인지건강센터 및 지역 인지건강센터를 운영하는 등 건강에 초점을 둔 사업을 다수 운영하고 있음

〈표 3-57〉 [7-9. 강화군] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-9. 강화군	7-9-1. 효행장려 및 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 만 85세 이상 부모 부양, 3대 가족 • 월 10만원 효행수당 지급
	7-9-2. 저소득 주민 건강보험료 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 관내 저소득 주민(노인) • 건강보험료 지원
	7-9-3. 경로당 정비 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 관내 경로당 • 경로당 신축
	7-9-4. 경로당 기능보강 및 환경 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 사업대상 : 관내 경로당(237개소) • 경로당 개보수 및 생활집기 지원

정책과제	세부과제(2개)	내용
	7-9-5. 독거노인 공동나눔터 지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 사하동, 동산리 공동쉼터(2개소) 쉼터 운영비 지원
	7-9-6. 독거노인 관리 사업	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 만 65세 이상 독거노인 영양제, 파스, 구강위생용품 등 지원
	7-9-7. 거점 인지건강센터 운영 (치매환자 쉼터)	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 치매안심센터에 등록된 경증치매자 등 건강프로그램 지원, 쉼터 운영 등
	7-9-8. 북부인지건강센터 운영	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 치매안심센터에 등록된 경증치매자 등 주간돌봄, 건강프로그램 운영 등

○ 용진군(과제 7-10)(표 3-58)

- 용진군은 복지 및 건강 관련 비용 지원 사업을 진행하고 있음
- 여러 타 군·구에서 진행하는 노인부양 세대에 대한 지원금 외에 저소득층에 대한 간병비 및 의료비, 장수노인 활동비 등을 지원함

〈표 3-58〉 [7-10. 용진군] 세부과제

정책과제	세부과제(2개)	내용
7-10. 용진군	7-10-1. 저소득 독거노인 등 간병비 지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 기초수급자 전 세대, 차상위계층 중 만 65세 이상자 간병비 지원(1일 5만원, 입원일로부터 30일까지)
	7-10-2. 효행수당 지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 만 80세 이상의 노인을 포함한 3세대가 함께 거주하는 가구 매월 5만원 지급
	7-10-3. 장수노인 활동비 지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 관내 1년 이상 주민등록을 두고 거주하는 만 81세 이상 노인 만 81세 이상 3만원, 만 90세 이상 4만원, 만 100세 이상 5만원 지급
	7-10-4. 저소득층 어르신 의료비(난청, 시력) 지원	<ul style="list-style-type: none"> 사업대상 : 만 65세 이상 저소득 어르신 개안시술비 지원, 보청기 지원

(3) 성과 및 향후 과제

가) 제1차 중장기 계획의 성과

- 효행장려 지원 및 노인건강관리 강화 위주의 사업 진행
 - 총 45개 사업 6,839백만원

- 효행장려 수당 및 어르신 품위유지비, 장수노인 지원 등을 통해 지역사회 내 경로효친 사상의 건전한 가족제도 정착 도모
 - 경로당 방문 건강관리 및 의료비 지원, 경로당 시설 개보수 및 기능 보강, 독거노인 공동나눔터 조성 및 운영 지원, 치매안심마을 조성, 인지건강센터 운영, 저소득 어르신 의료비 지원 등 지역사회 사회참여 및 건강관리 지원체계 강화
 - 이밖에 미추홀구는 어르신 사관학교, 학산 선비대학, 평생학습 학산콜 강좌, 오팔청춘 선배 학교 등 운영하는 사업 중 과반이 교육지원 사업에 해당함
- 효행장려 및 장수노인 활동비 지원 : 4개 군·구
- 효행장려(중구, 동구, 강화군, 옹진군), 장수노인활동비(옹진군)
- 경로당 방문건강관리 및 건강의료지원 : 6개 군·구
- 대상포진예방접종(동구, 미추홀구, 연수구), 건강이동진료소(남동구), 방문건강관리(계양구), 건강보험료(강화군), 간병·의료비(옹진군) 지원 등
- 노인여가문화 활성화 및 기능보강 : 5개 군·구
- 5080오팔청춘 선배학교 운영·학산콜 강좌 등(미추홀구), 5060부평 인생학교(부평구)
 - 복지관 셔틀버스 지원(서구), 급식조리 인력 지원(부평구, 서구)
 - 경로당 생활집기 및 시설 기능보강(연수구, 부평구, 서구, 강화군)
- 독거노인 및 치매환자 돌봄 서비스 제공 : 3개 군·구
- 독거노인 안전지킴이(연수구), 독거노인 관리 및 공동 나눔터(강화군)
 - 어르신 행복버스 운영(동구), 치매환자 쉼터(강화군)
- 노인일자리 지원 사업 추진 : 장난감수리센터 운영(남동구)
- 「군·구 자체사업」분야 추진예산 감소
- 2023년 기준 예산은 사업 초기 대비 371백만원(106%) 증가하였으며, 이는 동구 ‘어르신 품위유지비 지원사업’과 미추홀구 ‘어르신 대상포진 예방접종 지원사업’, 부평구 ‘무료급식소 조리사 인건비 지원사업’ 등이 주요 증가 요인임
 - ※ 동구는 어르신 대상포진 예방접종 지원사업은 2023년부터 기존 만 65세에서 만 60세로 사업대상 확대하였으며, 미추홀구는 2022년부터 만 65세 이상을 대상으로 시행중임
 - 다만 2023년도 예산은 전년대비 804백만원(△10.5%) 감소하였으며, 남동구 ‘만수권역(가칭)어르신건강문화센터 건립’ 사업종료, 3세대 이상 가정 감소로 중구 ‘효사랑 지원사업’ 축소 등이 주요 감소요인임

나) 제1차 중장기 계획의 한계점

- 외부 요인 '코로나19'로 인한 2020~2022년 사업량 감소
 - 코로나19로 인해 고위험군인 노인층을 대상으로 하는 프로그램을 추진하기 곤란하였기에, 전체적인 사업량 감소로 이어짐
 - 특히 현장 참여형 사업의 경우, 참여 인원수의 제한으로 더욱 많은 대상에게 서비스를 제공하기 어려웠을 뿐만 아니라, 코로나19의 장기화로 인한 수강생 감소로 인해 프로그램 중 일부 강좌가 폐강되거나, 사업 진행에 어려움을 겪음
 - 더하여, 코로나19 거리두기가 해제됨에 따라 어르신들의 사회활동이 증가하였는데 오히려 이로 인해 경로당·복지관의 정상 운영으로 인한 신청률 감소 및 해지율 증가로 누적 수혜자 수가 감소하였음

다) 개선점 및 제2차 중장기 계획 수립의 향후 과제

- 자체사업의 다양화 및 타 군·구 사례 벤치마킹 필요
 - 현재 대부분의 군·구 자체사업은 효행장려 및 건강관리에 관한 사업의 종류가 한정적인 편임. 이에 미추홀구의 교육사업 등 타 군·구의 사업 중 성과가 좋았던 사업을 살펴본 뒤, 우수사례 및 애로사항 공유 등을 통해 각 군·구별 상황에 맞추어 도입 가능성을 살펴보고 벤치마킹할 필요가 있음
- 상황 변화에 따른 대응 방안 모색 필요
 - 코로나19로 인해 당시 모든 사업 진행에 어려움을 겪었으며, 이러한 경험을 토대로 향후 사업계획 시 내부적인 변수뿐만 아니라 외부 환경 요인도 고려하여 예비 계획을 세워두어야 할 필요성 증가
- 타 부처와의 유사·중복 사업 검토 필요
 - 노인인권향상을 위해 실시하는 노인복지시설 모니터링 사업이 코로나19를 극복하고 2022년에는 대면조사 방법으로 시행되었으나, 보건복지부 인권지킴이 사업과 유사한 내용이 중복됨
 - 이에 향후 사업계획 수립 시, 인천시 자체 사업 및 군·구별 사업의 유사·중복성 검토를 통해 효율적·효과적으로 사업을 계획하고 운영할 필요가 있음. 이를 위해 관련 기관 및 담당자 간 연계와 소통이 활발히 이루어져야 함

4

인천시 초고령사회 고령정책 수요조사

제1절 조사 설계 및 구성

제2절 의견조사 결과

제4장 인천시 초고령사회 고령정책 수요조사

제1절 조사 설계 및 구성

1. 조사 설계 및 개요

1) 조사 목적

- 인천시 고령정책 이해관계자인 인천시 시민 및 유관기관 전문가를 대상으로 좌담회를 진행하여 다양한 정책수요를 파악함으로써 인천시 제2차 고령사회 대응을 위한 중장기 정책전략과 제 도출을 위한 기초자료를 구축하고자 함

2) 조사 기간

- 조사 기간 : 2023년 9월 15일 ~ 11월 14일

3) 조사 방법

- 인천시 고령사회 대응 정책 관련 심층적인 의견을 수렴하기 위해 사전 질문을 토대로 사회자가 진행을 이끌고 참가자들끼리 토론하며 서로 의견을 주고받는 정성적 조사방법 FGD(Focus Group Discussion)를 실시함
- 조사 참여자에게 연구 목적과 내용을 설명하고 인터뷰 녹음에 대한 사전 동의를 받았음

4) 조사 대상

- 조사는 참여자 특성에 따라 5회에 걸쳐 회당 90분가량 실시되었으며, 조사대상 선정에 있어서 성비를 고려함. 구체적인 조사대상은 <표 4-1>과 같음
- ① 인천시 전문가 조사
 - 인천시의 특성을 고려하여 전문적인 시각에서 고령사회에 대한 정책적 조언이 가능한 분야별 전문가 7명 참여

② 인천시 시민 조사

- 조사 시점 기준 인천에 거주하는 20~64세 남녀 인천시민
- 고령사회 이슈에 대한 공감과 심도 있는 의견을 위해 연령을 20~39세, 40~49세, 50~64세로 구분하였으며 사전 선정질문지를 통해 적격한 대상자를 모집함
- 최종적으로 20~39세 8명, 40~49세 9명, 50~64세 7명으로 총 24명 참여함

〈표 4-1〉 의견조사 대상

구분	그룹명	세부조건	회차
그룹1	전문가	인천시 노인 정책 관련 전문가(관련 분야 학계 및 연구기관 전문가, 인천시 소재 사회복지시설 전문가 등)	1회
그룹2	인천시 시민 20~30세	경제활동 상태(직장인/파트타임 등) 및 연령대 고려, 사전에 고령정책에 대한 관심 및 참여 의사 확인 과정 점검 후 구성	2회
그룹3	인천시 시민 40~49세	경제활동 상태(직장인/프리랜서/자영업/파트타임/전업주부 등) 및 연령대 초반과 후반을 고려하여 구성함	1회
그룹4	인천시 시민 50~64세	경제활동 상태(은퇴자/프리랜서/자영업/파트타임/전업주부 등) 및 연령대 특성을 고려하여 골고루 구성하되, 60대 1명 이상을 반드시 포함	1회

2. 조사 구성

○ 조사 참여자 특성은 〈표 4-2〉와 같음

〈표 4-2〉 인천시 시민 의견조사 참여자 특성

구분	성별	연령	최종학력	결혼여부	가족수	본인 직업
[그룹 1] 전문가 (7명)	남	55	-	기혼	-	직장인
	남	67	-	기혼	-	직장인
	여	64	-	기혼	-	직장인
	남	62	-	기혼	-	직장인
	남	52	대학원졸	기혼	-	직장인
	남	48	대학원졸	기혼	-	직장인
	여	38	대학원졸	미혼	-	직장인
[그룹 2] 인천시 시민 20~39세 (8명)	여	30	대졸	미혼	-	직장인
	여	31	대졸	미혼	-	직장인
	여	26	대졸	미혼	-	직장인
	여	25	대졸	미혼	-	직장인
	여	24	대졸	미혼	-	직장인
	여	26	대졸	미혼	-	직장인

구분	성별	연령	최종학력	결혼여부	가족수	본인 직업
[그룹 3] 인천시 시민 40~49세 (9명)	여	27	대졸	미혼	-	직장인
	여	39	대졸	기혼	4인가구	직장인
	여	43세	고졸	기혼	2인가구	자영업
	여	42세	대졸	기혼	4인가구	프리랜서
	남	48세	대졸	기혼	2인가구	직장인
	남	47세	대졸	기혼	3인가구	직장인
	남	45세	대졸	미혼	3인가구	직장인
	남	43세	대학원졸	기혼	4인가구	직장인
	여	44세	대졸	기혼	2인가구	프리랜서
	여	49세	대졸	기혼	4인가구	전업주부
[그룹 4] 인천시 시민 50~64세 (7명)	남	41세	대졸	기혼	3인가구	직장인
	남	51세	대졸	기혼	3인가구	직장인
	남	54세	대졸	돌싱	1인가구	직장인
	남	58세	대졸	기혼	4인가구	은퇴 후 공공근로
	남	60세	대졸	돌싱	3인가구	자영업
	여	53세	대졸	기혼	4인가구	은퇴 후 전업주부
	여	57세	대졸	기혼	3인가구	전업주부
여	60세	대졸	기혼	3인가구	전업주부	

- 의견조사는 사회자가 질문지를 가지고 반구조적 면접 방식으로 진행하였고, <제2차 인천시 고령사회 대응계획의 4대 추진 전략>에 대한 보기 카드를 참여자에게 제시하여 대과제와 중과제를 설명한 후 의견을 수렴함
- 전문가 그룹의 경우 FGD 종료 후 서면을 통해 ‘정부 4차 기본계획 중 인천시 2차 계획에 적용 가능한 과제/사업에 대한 의견’을 추가로 조사함. 활동하고 있는 분야 및 전공, 현장 경험 등의 전문성을 기반으로 각 항목별 사업에 대해 2차 중장기 계획의 연계 및 사업 수행 가능성 여부에 대한 개별 의견을 작성하여 취합함. 주요 질문내용은 다음과 같음(표 4-3, 표 4-4)

<표 4-3> 전문가 의견조사 주요 질문내용

영역		질문내용
고령사회에 대한 인식 및 니즈	고령사회 체감 정도	• ‘고령사회’를 현장에서 체감하는 수준 정도
	우선 시행할 고령사회 대비 정책	• 고령사회를 대비하여 인천시에서 우선적으로 시행해야 하는 정책, 프로그램에 대한 의견
제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획 점검	1차 계획 중 지속적으로 수행할 과제	• 1차 계획의 내용 중 2차 계획 수립 시 지속적으로 수행해야 할 과제에 대한 의견
	1차 계획 중 수행이 미흡했던 과제	• 1차 계획 내용 중 중요하지만 잘 수행되지 못한 과제 여부

영역		질문내용
4대 과제에 대한 세부 니즈 점검	보기 카드 (공통)	<제2차 인천시 고령사회 대응계획의 4대 추진 전략> 1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화 3. 스마트한 통합돌봄 체계 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진
	4대 과제에 대한 공통 질문	<ul style="list-style-type: none"> • 위의 추진전략을 성공적으로 수행하기 위해, 추가로 필요한 세부 과제(사업)에 대한 의견 • 중과제를 중심으로 가장 우선시 되는 과제에 대한 의견

<표 4-4> 시민 의견조사 주요 질문내용

구분		질문내용
고령사회에 대한 인식 및 니즈	고령사회 체감 정도	<ul style="list-style-type: none"> • ‘고령사회’의 의미와 이해 정도 • 고령사회가 되면 삶의 전반에 미치는 영향의 내용과 정도
	우선 시행할 고령사회 대비 정책	<ul style="list-style-type: none"> • 본인 혹은 배우자의 은퇴 후에 대한 준비 정도 • 본인 이외에 부양가족(부모 혹은 자녀)을 위해 준비하고 있는 구체적인 내용 • 본인 뿐만 아니라 고령사회를 대비하여 인천시에 바라는 점(정책, 프로그램 등)
4대 과제에 대한 세부 니즈 점검	보기 카드 (공통)	<제2차 인천시 고령사회 대응계획의 4대 추진 전략> 1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화 3. 스마트한 통합돌봄 체계 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진
	4대 과제에 대한 공통 질문	<ul style="list-style-type: none"> • 중과제 중심의 검토 의견 • 추가로 필요한 정책이나 프로그램에 대한 의견 • 중과제를 중심으로 가장 우선시 되는 과제에 대한 의견

제2절 의견조사 결과

1. 전문가 그룹 조사 결과

1) 고령화에 대한 인식

(1) 고령사회의 변화 인식

- 고령사회 진입에 따른 복지 수요의 변화를 현장에서 체감하고 있음
 - 고령자 증가로 경로당, 노인복지관 등의 기관에 대한 수요가 크게 증가

- 노인복지의 내용에 있어서도 60대의 경우 7080세대와는 다른 차별화 된 내용을 원하는 등 다양한 니즈가 존재

“복지관이나 경로당에 나오고 싶은 분은 많은데 사실상 수요를 공급이 못 따라가고 있어요.”

“65세가 노인이라고 하는데 65세에게 물어보면 노인이 아니라고 그래요. 경로당에 나오시라고 해도 더 있다가 나갑니다 하시거든요. 하루아침에 바꾸기는 어렵고 연차륙해서 한 70세 정도부터 노인이라고 하는게 맞지 않나 느낍니다.”

(2) 고령사회를 대비하는 인천시의 정책 방향

- 인천시의 고령사회 대응을 위한 계획은 정부의 정책목표와 연계성을 바탕으로 고령자의 다양한 니즈에 적합한 정책이 개발되어야 함
 - 효과적이고 효율적인 계획 수립을 위해서는 정부의 4차 저출산·고령사회 기본계획이나 인천시의 관련 정책목표와의 연계가 필수적
 - 고령자의 연령 기준을 정의하고 노년기의 세분화를 통해 각각의 니즈에 적합한 정책이 개발되어야 함

“국가와 지방자치단체의 아젠다는 같이 맞춰서 가야 되지 않을까 생각합니다. 정부의 국정과제를 보면 각 부처별 액션 플랜이 녹아들어야 하고, 인천시가 제안한 공약이나 정책 사항도 들어가야 되지 않나 생각합니다.”

“효과적이고 효율적으로 계획을 하기 위해서는 중앙회, 광역회, 시군구의 계획이 연계성을 가져야 된다고 생각합니다. 정부의 4차 기본계획과 인천시 기본계획, 지역사회보장계획 안에 어떤 노인 대상 계획들이 있는지 연계성이 있는지 궁금했거든요.”

“법적으로 몇 세부터 노인이라는 정의를 하고 단계적으로 중장기 계획에 반영하면 좋을 것 같아요. 지금 65세를 과연 노인으로 봐야할지 한 70세부터 노인으로 봐야 맞지 않을까 생각합니다.”

“곧 천만 노인을 앞두고 있는데, 행정편의상 노인을 65세 이상으로 본다면 그 규모가 너무 커져서 천편일률적으로 노인의 특성, 욕구, 수요가 이렇다고 할 수 있는 단계는 지났다고 봅니다. 한 40년 정도의 생애주기를 노년기로 담기보다는 다양한 욕구에 맞게 세분화된 정책이 필요한 상황인 것 같습니다.”

2) 제1차 인천시 고령사회 대응계획 점검

(1) 제1차 대응계획 중 지속 추진할 과제

- 6가지 대과제(노후 소득보장, 노후준비, 사회활동 참여, 통합돌봄, 생애 마무리 지원, 고령친화 환경기반) 모두 지속적으로 추진되어야 할 중요 과제

- 고령사회 대응계획은 국민의 20%에 대한 대책인 만큼 모두 유지되어야 할 중요 과제(통계청, 2025년 65세 이상 고령인구 비중 20.6% 초고령사회 진입 예상)
- 1차 대응계획의 증과제 세부 항목별로 평가를 진행하여 발전, 유지, 축소가 필요한 과제를 선별하는 과정이 필요

“6가지 대과제는 당연히 분류가 되어야 하고, 만약에 증과제 중에서 발전시킬 것, 줄여나갈 것, 유지할 것인가는 하나하나 분야별로 평가가 필요한 부분이거든요. 분야마다 연계성도 있겠지만 사실은 하나하나 다 특성이 있어요.”

“6가지가 다 필요한 부분이고, 노인 일자리는 지역사회보장협의체의 중장기 계획에도 매년 들어가 있어요. 노인 일자리가 없으면 생애가 유지가 안 된다고 하는 분들도 계시거든요. 그리고 통합 돌봄도 빠질 수 없는 부분이에요.”

“재가에서 돌봄이 안되면 시설로 오셔야 되는데 지금 장기요양기관이 2007년도부터 시작해서 15년이 지나다보니 굉장히 노후화되어 있어요. 그리고 양로시설은 인천에 무료양로시설이 2개 밖에 없어요. 앞으로 기능 보강이나 장기적인 관점에서 개선이 필요하다고 생각합니다.”

(2) 제2차 대응계획의 과제 수립 시 제안 사항

① 기술과 연계한 통합돌봄 서비스 확대

○ 통합돌봄 서비스와 기술을 접목하여 인프라를 확대하는 방안 고려

- 4차 산업혁명 관련 제품(AI, IoT, 로봇 등)을 활용하여 고령자의 안전과 여가활동을 지원하는 복지서비스는 향후에도 지속적으로 필요한 부분
- 특히, 인천시는 독거노인의 사회안전망 구축을 위한 방안으로 ICT를 활용한 사랑의 안심폰을 전국 최초로 시행하고 있으며, 이를 통합돌봄 서비스의 차원으로 확대 적용할 수 있음
- 이를 수행하는 노인복지기관 종사자의 처우개선 방안도 함께 보완되어야 함

“실버산업 쪽에서 일하는 기관 분들을 만나보면 4차 산업혁명 관련 제품들을 연계한 복지서비스가 이루어지고 있는 현실이거든요. 혼자 계신 외로움을 돌봄 로봇을 활용해서 만족도가 높아진 사례라든지, 이런 부분들을 좀 더 연계해갈 필요가 있다고 생각합니다.”

“인천시가 전국에서 처음으로 어르신 댁에 ICT를 활용해서 안전망 구축을 먼저 시작했어요. 그렇기 때문에 앞으로 통합돌봄에서 ICT를 활용해서 어르신들 안전망 구축이 가장 우선적으로 해야한다고 생각합니다. 초고령사회가 되어간다고 하면 혼자 사는 분들이 많은데 고독사 예방을 위해서도 더 많이 활용되어야 합니다.”

“노인복지시설 종사자 네트워크 활동 강화, 사물인터넷을 통한 안심안부 서비스 확대를 위해서는 이를 수행하는 기관의 종사자들의 처우개선이 함께 보완되어야 합니다.”

② 지역사회 개방형 경로당 모형의 확장

- 지역사회 개방형 경로당 모형을 확장하여 노인여가복지 측면뿐 아니라 생활 거점으로 활용할 수 있음
 - 경로당은 지역 구석구석에 자리하고 있으며, 아파트 경로당 등 대부분 노인의 접근성이 좋은 곳에 있음
 - 놀이나 운동 프로그램 등을 제공하는 여가복지시설의 기능뿐 아니라 세탁실, 주방 등의 공간을 개방함으로써 노인들의 생활 거점으로 활용 가능

“경로당을 개방형으로 간다면 세탁기나 반찬을 만들어서 가져갈 수 있는 모형을 만들어주면 좋을 것 같아요. 대부분 경로당은 아파트라든가 찾기 좋은 곳에 있잖아요. 세탁실을 개방해서 독거노인이나 집에 세탁기가 없는 분들이 쓸 수 있게 해주면 좋을 것 같습니다.”

“우리나라 경로당은 상당히 좋은 노인복지제도예요. 이렇게 구석구석 노인을 위한 시설을 가진 나라가 많지 않거든요. 지금 경로당은 회원 등록을 해야 이용이 가능한데 잘 안 받으려고 해요. 그것을 조금 더 넓히면서 모든 노인들이 이용할 수 있도록 소속 경로당을 지정해 주는 것도 방법이에요.”

“식사 제공이나 세탁실 개방뿐만 아니라 고령자를 위한 놀이, 운동 프로그램도 운영해주기 때문에 건강한 노인들은 경로당에서 수용하면 좋지 않을까 합니다.”

③ 정책의 실효성 제고

- 정책의 실효성을 높일 수 있도록 대상자를 재정립하거나 고령자 특성별로 차등하여 적용하는 등의 변경을 고려할 수 있음
 - ‘노후 소득설계’는 고령자가 되기 전에 하거나, 고령자라도 60대 이전이어야 실효성이 있으므로, 중장년을 대상으로 하는 정책으로 변경할 수 있음
 - 운전면허 적성검사를 강화하여 고령자의 건강상태에 따른 차이를 반영할 수 있도록 하고, 자진반납 시 인센티브 또한 1회성 보상(예시: 서울시 10만원권 교통카드 지급)이 아닌 일정 기간 보상 방식으로 변경이 필요해 보임

“노후 소득설계 부분은 소득보장 보다는 노후 준비와 더 연결되거든요. 노후 준비는 사실 노인이 되기 전에 노인이라도 60대 전에 진행되어야 되는 부분이라고 보기 때문에 실효성이 떨어질 수 있습니다. 중장년을 대상으로 하면 좋을 것 같고요...”

“고령자 운전면허 자진반납 같은 경우, 고령자라 하더라도 본인의 건강에 따라서 엄청난 차이가 나요. 이런 것은 적성 검사를 강화해 나가고 만약 반납한다면 매년 인센티브를 주는 방향으로 바뀌어야 할 것 같아요.”

“정책이 복지의 개념으로 갈 것인지, 일반 노인으로 갈 것인지 명확해야 해요. 저소득층은 60세부터 적용해도 되는데 일반 노인은 70세부터 적용해도 되는 경우도 있거든요.”

3) 제2차 대응계획안에서 추가로 필요한 세부 과제

(1) 대과제 1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득 기반 구축

① 신 노년세대에 맞는 맞춤형 일자리 계획 수립

- 대과제를 공급자 입장의 행정적인 표현보다 수요자의 니즈를 담은 표현으로 제시하고, 이에 근거하여 세부 정책이 개발되어야 함
 - 지금 노인이 되는 베이비붐 세대는 이전 노인세대에 비해 건강하고 전문화된 노동력을 가진 세대로 질 높은 일자리에 대한 니즈와 근로 의욕이 높음
 - 이러한 베이비붐 세대의 니즈에 주목하여 맞춤형 일자리의 확충에 대한 정책 개발이 필요

“사실 인프라는 구축되어 있고, 중/소과제에서 해당하는 내용이 있어서, 대과제는 보다 거시적인 표현이나 수요자 중심의 워딩으로 바꾸는게 좋겠어요.”

“베이비붐 세대인 신 노년층은 다양한 질 높은 일자리에 대한 욕구가 높고, 사회적으로 기여할 수 있는 노인일자리 사업 모델들이 많이 개발되어야 해요.”

② 고령자의 노동시장 잔존을 위한 지원 강화

- 가장 양질의 일자리는 하던 일을 계속하는 것으로 국가나 지방자치단체의 민간 기업 지원이 강화되어야 함
 - 정년연장, 계속고용 등을 통해 하던 일자리를 지속할 수 있도록 민간기업 지원 강화 필요
 - 온전한 임금 수준을 유지할 수 있도록 국가, 지방자치단체가 보장을 해주고, 나머지를 기업이 부담하는 방식 등을 고려해볼 수 있음

“지금 60세 정년 제도를 뒤서 일을 할 수 있는 사람을 스톱 시킨단 말이에요. 그런데 그 일자리를 연속시켜주는 게 가장 양질의 일자리거든요. 저출산 문제까지 고려하면 정년 연장밖에 답이 없어요. 60세 이상의 소득은 국민연금이나 지방자치단체, 회사에서 보태서 온전한 임금이 보전되어야 하지 않나...”

“기존의 공익형, 사회서비스형 일자리는 용돈 개념 밖에 되지 않아요. 물론 이 분야도 필요하지만, 숙련된 노동력에게 정년이라고 하루아침에 이런 일자리를 주어서는 안 된다는 것이죠. 일괄적으로 적용할 것이 아니라 선별을 해서 정년을 65세 70세 그 이상도 할 수 있다고 생각합니다.”

③ 질 높은 일자리 확충을 위한 사업 모델 제시

- 단순 업무 위주의 일자리에서 벗어나, 질 높은 일자리의 확충을 위한 노인일자리사업 모델이 추가되어야 함
 - 단순 업무 위주의 공익활동형 노인일자리 만으로는 고령자의 다양한 일자리 욕구를 충족시키기 어려우므로 사회서비스형, 민간형 노인일자리 개발에 대한 내용 등 새로운 일자리 발굴에 관한 과제가 제시되어야 함

“새로운 일자리 모델 개발이라고 하면, 고령친화 기업도 되지만 사회서비스분야 일자리 개발도 3차 노인일자리 사업 종합계획에서도 중요하게 다루는 부분이거든요. 사회서비스형, 민간형 노인일자리 개발 내용이 포함되어야 하겠습니다.”

(2) 대과제 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화

① 누구나 참여 가능한 환경 구축

- 다양한 수요에 맞는 프로그램을 개발하고 누구나 참여할 수 있도록 프로그램의 홍보가 중요함
 - 즐겁게 노후를 보낼 수 있는 프로그램을 다양하게 개발하고 누구나 활용할 수 있도록 다양한 분야의 채널을 통한 홍보 방안 마련
 - 프로그램 예시 : 음악, 운동, 시니어 모델 등
 - 홍보 채널 예시 : 노인인력개발센터, 종합노인복지관, 재가복지협회 종사자, 노인맞춤돌봄 생활지원사 등

“정책을 많이 만들어도 본인이 몰라서 혜택을 받지 못하고 활용을 못하는 경우도 많아요.”

“어느 한 분야에서만 홍보한다면 제대로 되지 않을 수 있으니 기존의 기관들을 활용해서 분야마다 홍보할 수 있으면 좋겠어요.”

“복지관이나 경로당에 가지 못하는 분들은 기회가 없어요. 재가복지협회 종사자들, 노인맞춤돌봄 생활지원사들은 어르신 댁으로 찾아가니까, 교육을 해서 전파하는 것도 좋을 것 같아요.”

② 세대 간 통합을 위한 캠페인, 이벤트 지원

- 세대 간의 이해를 돕기 위해서는 실제 만남을 통한 세대 간 교류가 중요하므로 관련 서비스의 지원 계획이 마련되어야 함

- 캠페인이나 이벤트 등의 형태로 서로 만나고 알아감으로써 선입관이나 편견을 바꿀 수 있는 계기가 될 수 있음

“대학에서 실버산업학과, 사회복지학과 학생들을 대상으로 5060대 시니어를 인터뷰하는 과제를 수행했었는데, 대부분 학생들이 직접 만나 대화를 해보면서 가지고 있던 선입관, 편견을 바꿀 수 있는 계기가 되었고 인생을 살아가는 방향을 정립하는데 도움이 되었다고 만족도가 높았어요. 같이 만날 수 있는 캠페인, 이벤트가 있으면 어떨까 하는 생각입니다.”

(3) 대과제 3. 스마트한 통합돌봄 사회 조성

① 기존 인프라와 연계하여 사업의 효과성, 효율성 증대

- 통합돌봄 서비스 수행 시 기존에 운영되고 있는 기관 또는 시스템을 활용하는 방안을 우선적으로 검토하여 효과성과 효율성을 높일 수 있음
 - 치매조기검진과 같은 예방적 건강증진 돌봄의 경우 건강검진과 연계하여 적극적인 참여를 유도함으로써 예방 효과를 증대시킬 수 있음
 - 고령자 권익증진 및 인권 보호의 경우에도 수행기관을 신설하기보다 기존에 잘 운영되고 있는 기관과 협력하는 방안을 우선으로 고려해야 함

“치매조기검진의 경우 또다시 사회 시스템을 만드는 것은 사실 비용이 많이 들어가고 효율적이지 않거든요. 지금도 보건소에 가면 무료로 검사할 수는 있지만 잘 안 찾아가요. 건강보험에서 2년에 한 번씩 검진할 때 필수과목으로 넣는게 더 효율적이예요.”

“인천 재가노인복지협회에 20개 기관이 운영되고 있어요. 통합돌봄을 위한 기관들을 자꾸 늘릴게 아니라 기존에 있는 기관들이 뭘 잘하고 있는지를 찾아내서 협력하는게 빨리 정착되지 않겠냐는 겁니다. 사각지대를 발굴하는 부분에서 보면 재가노인복지협회가 가장 최적화 되어있어요.”

(4) 대과제 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

① 고령자의 신체 특성을 고려한 이동 편의성 확보

- 교통환경에 국한되지 않고 고령자의 신체 노화에 맞도록 이동 편의성이 확보되어야 함
 - 고령자가 외부 활동 시 편안한 환경을 조성 : 주로 이용하는 여가시설 근처, 등산로, 아파트 내에 시설물 배치(벤치 등), 사인물의 가독성 개선 등
 - 전동휠체어 사용자의 이동성 보장 : 공공시설에 휠체어 충전 공간 마련 등

“노인분들이 단순히 집에서만 머무르는 것이 아니라 밖에서 활동하는데 편안한 환경을 만들어야 한다고 생각합니다. 노화 특히 시력, 청력이 약해지기 때문에 사인물, 광고물 등의 글자가 시각적으로 더 잘 보이게 하는 것들이 필요하다고 생각합니다.”

“어르신들 중에 전동휠체어 활용을 많이 하는데, 멀리 가고 싶어도 충전이 끝나기 때문에 못 가는 경우가 많아요. 경로당, 공공시설 등에 충전할 수 있는 공간을 마련해 주면 좋을 것 같습니다.”

② 새로운 교통복지 기반 구축

○ 타 시에서 실시하고 있는 시내버스 관련 교통복지 정책 사례의 벤치마킹

- 대구시에서는 ‘어르신 대중교통(도시철도+시내버스) 무임교통 통합 지원’ 정책을 전국 최초로 실시하여 교통복지를 확대 적용하고 있음
- 인천시에서도 이를 벤치마킹하여 새로운 교통복지 기반을 구축할 필요가 있으며, 65세 이상 일괄 적용이나 소득에 따른 차등적용 방식을 고려할 수 있음

“요즘 교통복지 측면에서 제일 이슈가 되는 것이 대구에서 먼저 시행한 시내버스 무료 이용이예요. 교통복지 측면에서 지금 지하철은 무료지만 시내버스에도 적용하는 것이 빠져 있어요. 65세 이상으로 적용하는 것도 좋지만 70세 이상으로 하고 저소득층은 60세 이상으로 차등적용 할 수도 있지 않나...”

4) 제2차 대응계획에 반영할 정부 기본계획에 대한 의견

○ 다음은 정부의 4차 기본계획 중 인천시의 제2차 고령사회 대응계획에서 반영할 수 있는 영역에 대한 전문가 7명의 의견을 취합한 내용으로 반영 가능 의견이 높은 세부과제/사업을 발췌하여 2차 계획안의 4대 과제를 기준으로 제시함¹²⁾

(1) 대과제 1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축

○ 고령사회 대응계획에 신중년에 대한 계획의 포함 여부가 논의되어야 함(표 4-5)

- 주된 일자리에서는 퇴직하였으나 전문성을 갖춘 신중년(5060세대)을 고령사회 대응계획에 연계할 수 있는 방안에 대한 고민이 필요함
- 예시 : 통합돌봄과 신중년 사회공헌사업을 연계한 사회서비스형 일자리 창출

12) 정부 4차 기본계획 중 인천시 2차 대응 계획에 적용 가능한 과제/사업에 대한 의견 취합결과는 부록2 참조.

“정부 기본계획에도 신중년에 대한 계획이 들어가 있는데, 신중년은 베이비붐 세대와도 연계가 되어 있거든요. 이걸 고령사회 대응계획에도 넣을 것인지 고민을 해야 하지 않나 생각합니다.”

“노인 일자리에 대한 국가나 지방자치단체의 공통된 정책목표는 ‘지속 가능한 일자리’ 같아요. 그렇다면 어떤 일자리를 만들어야 될지 그게 실질적인 과제예요. 제가 보기에는 통합 돌봄과 신중년 사회공헌사업과 연결을 하면 일종의 사회서비스형 일자리로 솔루션이 아닌가 생각이 들어요.”

① 소득공백 없는 노후생활보장

- 사회서비스형, 민간형 일자리의 확대가 우선적으로 필요하지만, 공익활동형 일자리의 확충도 동반되어야 할 것임

② 평생교육 직업훈련 강화

- 중앙정부와 지자체의 협력체계를 강화하여 생애경력개발을 체계적으로 지원해야 하며, 고령자를 대상으로 하는 평생교육 계획에 대한 필요성도 제기됨

③ 신중년의 품격 있고 활기찬 일·사회참여

- 노년기 진입 전인 신중년을 대상으로 노후준비 서비스를 확대, 지역 내에 필요한 사회서비스 활동의 활성화는 실행을 고려할 필요가 있음
- 한편, 주된 일자리를 계속할 수 있는 유연근무제 도입 기업이나 퇴직 후 재취업지원서비스를 제공하는 기업의 지원 사업 긍정적으로 검토할 필요가 있으나, 신중년의 창업, 재기 지원 사업의 적용에 대해서는 회의적임

[참고]

신사업창업사관학교에서 신사업 분야 예비창업자 대상 교육, 체험, 자금패키지 지원: 가능 2명/보완 가능 3명

영세소상공인 폐업부담 경감 및 재도전 촉진 위한 희망리턴패키지 확대: 가능 3명/보완 가능 2명

〈표 4-5〉 정부 기본계획에 대한 의견 : 대과제1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축

(단위 : 명)

추진전략	과제명	세부과제/사업	반영 가능 여부			
			가능	보완 가능	불 가능	
① 소득공백 없는 노후생활 보장체계	노인빈곤완화 국가책임강화	노인일자리 단계 확대 및 공익활동형 일자리 확충	5	1	1	
		베이비부머 특성, 지역수요에 맞는 사회서비스형 일자리 확대 및 참여기준 완화, 민간형 일자리 확대	6	1	0	
② 평생교육 및 직업훈련 강화	체계적 생애경력개발 지원	온라인 학습 플랫폼 구축 및 플랫폼간 연계 강화	6	1	0	
		중앙정부 및 지자체 차원 협력체계 강화	6	1	0	
	누구나 평생교육·직업훈련 참여 지원 강화	초고령사회 대비 은퇴·고령층 교육 제도화 추진	5	1	1	
③ 신중년의 품격 있고 활기찬 일·사회참여	주된 일자리 계속 일할 수 있는 환경 조성	신체능력 저하를 고려한 다양한 근로형태 확산	5	0	2	
	주된 일자리 퇴직 후 전문성 활용한 고용·창업기회 확산	전직 준비 기반 마련 및 생애경력설계 서비스 제공	5	1	1	
	신중년 사회참여 활성화	사회공헌 및 봉사활동 활성화	중앙-지방, 민간-정부 간 협업을 통해 지역 내 필요한 분야별 사회서비스 활동 활성화	6	1	0
		신중년 노후준비서비스 강화 및 참여 확대	신중년 다양한 수요 고려한 노후준비 프로그램 개발 및 서비스 확대 제공 (지자체와 연계, 사회공헌형 일자리 창출)	6	1	0
			'생애전환기 노후준비서비스' 강화 (중앙-지역 유관기관 연계 통한 서비스 확대)	6	1	0

주 : 배경색 반영된 세부과제 및 사업의 경우 정부 4차 계획에서 지자체와 연계하도록 명시된 영역임.

(2) 대과제 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화

① 신중년의 품격 있고 활기찬 일·사회참여(표 4-6)

- 노인여가복지시설을 통해 신중년과 고령자 각각의 수요에 맞는 다양한 프로그램을 제공해 여가활동 참여의 기회를 확대해야 함

② 연령 통합적 사회 준비(표 4-6)

- 세대 간 소통의 계기가 될 수 있는 프로그램의 개발되어야 하며, 기술전수나 자산공유 등 세대 간 상호협력 지원 방안도 긍정적으로 검토해 볼 수 있음
- 하지만 사회적 논의를 위한 추진체계 구성은 적용이 어려울 것이라는 의견

[예] 연령통합 위원회 및 협의체 구성 : 가능 3명/보완 가능 2명

<표 4-6> 정부 기본계획에 대한 의견 : 대과제2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화

(단위 : 명)

추진전략		과제명	세부과제/사업	반영 가능 여부		
				가능	보완 가능	불 가능
① 신중년의 품격 있고 활기찬 일·사회참여	신중년 사회참여 활성화	신중년, 고령자 여가 기회 확대	고령자 맞춤형 문화·예술 프로그램 및 교육지원, 관광·여행 기회 확대	6	1	0
			경로당, 노인복지관 등 활용 신중년 세대 특성 고려한 여가, 건강, 사회참여 서비스, 교육 등 다양한 프로그램 제공	7	0	0
② 연령 통합적 사회 준비	세대간 교류, 소통 강화를 위한 지원 방안 모색	세대간 소통 강화를 위한 프로그램 운영	중고령층-청년 이해, 함께할 수 있는 아이템 발굴 및 확산계기 마련	6	1	0
			기술전수, 자산공유 등 세대 간 상호협력 지원	5	0	2

주 : 배경색 반영된 세부과제 및 사업의 경우 정부 4차 계획에서 지자체와 연계하도록 명시된 영역임.

(3) 대과제 3. 스마트한 통합돌봄 체계

○ 존엄한 생의 마무리를 도울 수 있는 사업이 구상되어야 함(표4-7)

- 입원이나 요양시설 입소하는 경우 살던 집을 정리하여 이후 돌아갈 집이 없어지는 경우가 다수이나 현재로서는 대처할 방법이 없어 장기요양보험, 노인복지시설 등과 연계한 사업을 구상할 수 있음

“현재는 입원을 했다든가, 요양원이나 요양병원에 가셨다든가 하면 가족들이 집을 빼더라구요. 이분들이 거주할 곳이 없어지기 때문에 내가 살던 곳에서 생을 마감하지 못하는 경우가 있어요. 나에서도 몇 개월 요양원에 가면 다 빼서 가기 때문에 가족이라도 있으면 괜찮는데 가족이 없다면 내 집에서 생을 마감한다는 것은 꿈이라는 생각이 들어 안타깝습니다.”

① 지역사회 계속 거주를 위한 통합적 돌봄

- 자신이 살던 곳에 거주하며 맞춤형 복지서비스를 받는 개념인 만큼 지자체가 중심이 되어

지역사회 통합돌봄 체계를 구축하고 지역 인프라를 확보해야 한다는 의견

- 퇴원 후 지역사회에 복귀하더라도 단절 없이 의료, 요양, 돌봄, 재활 등의 서비스를 지원함으로써 입원과 재입원을 예방하는 것이 중요함
- 또한 장기요양 대상자의 독립적 생활을 위해 재가중심 서비스를 확충(보호자 부재 시 단기 보호, 돌봄서비스 제공을 확대 등)하고, 전문적인 서비스를 보장(방문간호 및 재활서비스 내실화 등)하는 방안 등을 고려할 수 있음
- 장기요양시설에 대해서도 감염병 관리 및 대응력 증진, 시설생활 노인의 인권보호 강화(예시: 사각지대 CCTV 추가 설치 등)를 통해 서비스의 질을 향상할 수 있는 방안의 적용을 고려할 수 있음

② 예방적 보건·의료서비스 확충

- 사전 예방적 관리 차원에서 고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 및 정신건강 증진 서비스 확충이 필요하며, 거동이 불편한 고령자의 건강 의료 관리나 치매 노인 및 가족에 대한 교육지원 등 다양한 대상자에 맞는 예방적 서비스를 확충해야 함

③ 존엄한 삶의 마무리 지원

- 품위 있고 존엄한 삶의 마무리를 지원하기 위해서는 호스피스 대상 질환 확대, 호스피스 제공기관 확대(예시: 민간병원에서 호스피스 병동 운영 시 인센티브 적용 등)와 같은 서비스 접근성 개선책이 논의되어야 함
- 또한 익숙한 곳에서 임종을 맞을 수 있도록 지역사회 통합돌봄과 장기요양보험, 서비스·자원의 연계를 추진하거나, 생애말기 돌봄 추진, 웰다잉 사회문화적 기반 조성을 추진하는 등 생애말기에 자기결정권을 강화할 수 있는 지원체계를 정비해야 함

〈표 4-7〉 정부 기본계획에 대한 의견 : 대과제3. 스마트한 통합돌봄 체계

(단위: 명)

추진전략		과제명	세부과제/사업	반영 가능 여부		
				가능	보완 가능	불 가능
① 지역사회 계속거주를 위한 통합적 돌봄	고령자 중심 지역사회 통합적 돌봄 원비	지역사회 통합돌봄 확산	지자체 중심 지역사회 통합돌봄 체계 구축	7	0	0
			보건, 건강, 돌봄, 문화, 체육 등 서비스를 통합적으로 제공하는 지역인프라 확보 추진	7	0	0
		대상자 중심 종합적 사례관리 체계 강화	대상자 특성에 따른 사례관리 체계 마련	7	0	0

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)

추진전략		과제명	세부과제/사업	반영 가능 여부			
				가능	보완 가능	불 가능	
	지역사회 복귀지원 및 입원·재입원 예방 강화	퇴원서비스 확대를 통한 끊임없는 의료-요양서비스 제공	퇴원지원 및 지역사회 돌봄자원 연계 등 '퇴원서비스' 확대	6	1	0	
			병원 퇴원계획 수립과 장기요양신청을 연계하여 재가급여 조기제공	7	0	0	
		퇴원직후 이행기 집중돌봄 지원	퇴원 후 회복기 돌봄서비스 확대 제공	7	0	0	
			일정기준 갖춘 병원 대상 재활의료기관 지정, 집중재활 지원	7	0	0	
	지역돌봄의 예방적 기능 강화	지역돌봄의 예방적 기능 강화	취약노인 대상 예방적 지역 돌봄서비스 제공	7	0	0	
			보호자 부재 시 단기보호, 돌봄서비스 제공 확대	6	0	1	
	독립적 생활을 위한 노인장기요양보험 보장성 강화	재가중심 장기요양서비스 확충	기능유지 및 호전을 위한 전문적 다양한 서비스 보장	6	0	1	
			내실있는 방문간호 및 방문재활 서비스 제공	6	0	1	
	장기요양시설의 서비스 질 제고	장기요양시설 감염 취약성 대응	지역사회 의료-요양기관 감염관리 전달체계 구축 및 감염대응력 증진	7	0	0	
			노인요양시설 서비스 질 제고	6	0	1	
	② 예방적 보건·의료서비스 확충	사전예방적 중고령자 건강관리 강화	고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 확대	운동프로그램, 낙상예방, 영양관리 등 건강예방 관리 프로그램 확대	6	0	1
			고령자 정신건강 증진을 위한 정신건강서비스 확충	독거, 취약계층 등 고위험군 노인 우울증 스크리닝, 정신건강복지센터 치료, 심리지원	6	0	1
사회적 교류, 소통 확대를 위한 정신건강 캠페인 지속, 지역자원 연계 확대				6	0	1	
거동불편 고령자 방문형 건강관리·의료서비스 활성화		방문건강관리 및 비대면 서비스 확충	보건소 방문건강관리사업 간 연계마련	6	1	0	
치매노인 종합적 관리·지원		치매노인 및 가족 돌봄 지원 확대	치매 및 환자돌봄 이해, 역량향상을 위한 가족교실 운영	6	0	1	
③ 존엄한 삶의 마무리 지원	질 높은 호스피스·완화의료 제공 및 연명의료결정제도 활성화	호스피스 서비스 접근성 확대 및 질 향상	호스피스 대상 질환 확대	6	0	1	
		공공 호스피스 제공기관 확대	6	0	1		
	생애말기 자기결정권 강화를 위한 지원체계 정비	일반완화의료 단계적 도입 및 완화의료 체계 개편	익숙한 곳에서 임종 맞을 수 있도록 지역사회 통합돌봄, 장기요양보험과 서비스·자원 연계	7	0	0	
		생애말기 돌봄 추진 및 지원체계 마련	생애말기 돌봄 도입 추진	7	0	0	
		웰다잉 정책의 추진체계 정비	웰다잉 사회문화적 기반 조성 추진	7	0	0	

주: 배경색 반영된 세부과제 및 사업의 경우 정부 4차 계획에서 지자체와 연계하도록 명시된 영역임.

(4) 대과제 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

○ 고령친화적 주거환경 조성(표 4-8)

- 고령자 복지주택(복지시설+거주시설), 고령자 맞춤형 공공임대주택의 공급 등 무주택 고령자를 위한 정책과 함께, 살던 집의 고령자 친화적 개조를 지원하는 방안도 병행되어야 함
- 한편, 고령자의 교통복지기반 구축의 일환으로 수요에 따라 탄력적으로 운영하는 수요응답형 교통서비스 지역을 대중교통 취약지역을 중심으로 확대해 나가야 할 것임
- 반면 고령친화지표를 개발·평가하여 고령친화지구(지역, 공간 등)로 지정하거나, 대도시 베이비붐 세대가 이주 지역과 교류하는 고령친화적 커뮤니티 확산 방안에 대해서는 부정적 의견

[예] 고령친화지표에 따른 평가 활용, 고령친화지구 지정 등 인센티브 방안 마련 : 가능 3명/불가능 3명 대도시 베이비붐 이주하여 지역과 교류, 건강하고 활기찬 노후를 보낼 수 있는 단지 모형 개발: 가능 2명/불가능 3명

〈표 4-8〉 정부 기본계획에 대한 의견 : 대과제4. 고령친화적 주거환경 조성

(단위: 명)

추진전략		과제명	세부과제/사업	반영 가능 여부		
				가능	보완 가능	불가능
고령친화적 주거환경 조성	고령친화적 주택 공급 확대	고령자 맞춤형 공공임대주택 공급 확대	고령자 맞춤형 공공임대주택 공급	5	0	2
			고령자 복지주택 거주자 자립 서비스 연계, 제공	6	0	1
		고령자 맞춤형 주택개조 지원 확대	살던집의 맞춤형 주택개조 지원 추진	5	1	1
	고령자의 교통복지기반 구축	수요응답형 교통서비스 확대	수요응답형 교통서비스 확대	5	0	2
			농어촌형 교통모델 확대, 보급	5	0	2

2. 시민 그룹 조사 결과

1) 고령사회에 대한 인식 및 니즈

(1) 인천시의 고령 사회화에 따른 인식 변화

- 인천시는 최근 더 급속도로 고령사회가 되었다고 인식하며, '노인'에 대한 연령 정의도 변화가 필요하고 느낌

- 지하철, 공원, 음식점 등 일상생활 공간에서 고령인구 증가와 저출산 문제를 확연하게 체감하며 예전과는 다른 사회 분위기를 느낌
- 나이에 대한 인식 변화: 40대 중년, 65세 이상 노년이라는 생각이 달라짐. 이는 2030세대에서도 노인의 연령이 상향되어야 하지 않을까 하는 의견을 피력함. 과거와 달리 노화나 노쇠에 대한 관리가 과학적·의료적으로 발달하게 되면서 가질 수 있는 변화로 언급함
- 구직자 연령대 증가: 2030대 젊은층을 채용하는 자리에 4050대도 상당수 지원

“(동네에) 주말 아침에 보면 운동하는 사람들도 예전에는 젊은 사람들이 많았는데 요즘은 다 나이 많이 드신 분들이 새벽부터 다니시더라고요.”

“(집근처에서)한 10년 전부터 음식점에 가서 아기 우는 소리를 못 들어봤어요.”

“마흔넷이면 어린 나이가 아닌데, 옛날 같았으면 말도 안되지만 지금은 나이가 어리다는 소릴 들어요.”

“과연 이 노인 연령이 65세가 맞는 건가 의문이 사실 들어요. 요즘은 65세 정도는 날아다닐 수도 있는 나이에요.”

“구직사이트를 봐도 4050대 분들이 굉장히 지원을 많이 하세요. 젊은 직원 뽑는 자리에도 절반 이상 이렇게 지원하시고, 전체적으로 고령화되지 않겠나 그렇게 보입니다.”

(2) 고령사회 문제점에 대한 인식

○ 노인일자리 부족

- 나이가 들어서도 경제활동을 지속해야 한다고 생각하며 고령자에게 적합한 일자리가 부족하다고 느낌

○ 세대통합 필요

- 세대 갈등 문제가 심각하다고 느끼며 서로에 대한 부정적인 인식을 개선하기 위한 노력이 필요하다고 생각

□ 20~39세 참여자 의견

- 현재 당면한 개인적인 삶의 화두와 달라 특별한 고민과 계획을 고려해 본 경험 전무
- 대중매체나, 대중교통 수단을 이용할 때 등 쟁쟁화 되는 사항을 통해서나 노인세대에 대한 생각을 잠시 동안 하게 되는 수준임

“대체로 관심이 있다거나, 평소 생각해 본 경험은 없는 것 같아요.”

“부모님(아버지)이 은퇴를 하셨는데, 그런 상황 보면서 막연하에 언젠가는 나도 은퇴라는 걸 하게 될까? 지금 상황이라면 할 수 있을까? 정도일뿐...지금도 정규직이 아닌데 은퇴까지 생각할 겨를이 없는 것 같아요.”

“그런데 정말 집밖을 나오면 갈 수 있을 만한 별도의 여가 공간 시설 같은게 부족한 것 같아요. 어느 곳을 가도 이제는 카카오택시, 키오스크 매장 등이 많아서 쉽지 않구요. 저조차도 어떨땐 잠깐 머뭇거리게 되는데 노인세대의 경우엔 더 힘들 수 있어서 어딜 다니기에 불편한게 많을 것 같아요.”

□ 40~49세 참여자 의견

- 고령인구 증가로 노인일자리 경쟁률이 더욱 심화 될 것이라고 예상
- 세대 간의 부정적인 인식으로 인한 갈등을 개선해야 함 : 노인공경에 대한 인식 변화, 복지혜택에 대한 불만 등
- 노후소득에 대한 불안감을 느낌 : 국민연금 고갈 등

“저희 부모님이나 다른 사람들 얘기 들어보면 지금도 노인 일자리 경쟁이 되게 심하다고 해요. 앞으로는 노인이 더 많아질 텐데, 지금부터 준비를 해야되나 많이 고민이 돼요.”

“예전에는 어른이 서 있으면 양보가 당연했는데, 요즘 젊은 친구들은 그런 생각을 안 하더라고요. 65세 이상 무료 승차에 대해서도 불만을 갖고 있고. 세대 간의 안 좋은 인식을 개선해야 할 것 같아요.”

“국민연금이 가장 기본적인 건데, 돈을 계속 넣고는 있지만 애들도 없고, 반대하고 중지하라는 사람들도 있고 사실 못 받을까 봐 불안하거든요.”

□ 50~64세 참여자 의견

- 중년 주부, 독거노인들은 외로움, 우울감 등 정서적 어려움을 많이 겪음
- 실질적인 소득원이 되거나 고령자에게 적합한 일자리 부족하다고 생각
- 저출산과 고령화에 따른 복지 부담이 젊은 세대에 전가되고 있다고 인식

“남편은 재취업해서 집을 떠나있고, 자식들도 커서 나가서 혼자 남게 되니 정신적으로 많이 외롭고 무료해요. 2~3시간 아르바이트처럼 할 수 있는 일이나 어려움을 공유하는 프로그램이 많아졌으면 좋겠어요.”

“주변에도 독거하는 어르신이 많은데 외로움을 많이 갖고 계세요. 누구랑 말할 상대가 없잖아요. 그런 부분을 좀 해소할 방법이 필요해요.”

“노인이 되어서도 안정적인 삶을 살려면 경제적으로 뒷받침이 되어 하는데 지금 지방자치단체에서 주관하거나 알선하는 일들은 부족하고 한정적이에요. 연세 드신 분들이 하기에는 어려운 분야도 많고요.”

“우리 애들 월급영수증을 보면 제가 다닐 때에 비해서 국민연금 건강보험료 굉장히 많이 떼고 월급은 조금 받아요. 애네들한테 짐을 너무 많이 줘서 결혼도 안하고 아기도 안 낳고, 국민연금은 고갈된다고 하고, 고령화의 가장 큰 문제라고 생각해요.”

“노인들은 지하철타고 코스모스 구경하고, 소요산, 천안 다니는게 소일거리라고 하더군요. 어르신들 건강해서 좋긴 하지만 국가세금이 건설적인 부분에 안 들어가고, 지하철 요금은 또 오른다고 하는데 심각성을 갖고 봐야해요.”

(3) 은퇴 후 삶에 대한 준비

- 은퇴 후 삶 준비에서 가장 중요한 영역은 ‘재무’, 일과 소득이 노후 삶의 질을 결정하는 핵심이라고 생각
 - 2030대는 경제적인 여건과 준비 정도가 어떤지에 따라 삶의 질에 큰 영향을 미칠 것 같다고 인식함
 - 40대는 아직은 시급하지 않은 미래의 일로 준비의 필요성은 느끼지만 대부분 구체적인 계획은 없는 상황
 - 50대는 연금, 보험, 부동산, 재테크 등 경제적인 부분을 중심으로 대비 중이며 은퇴 시점이 되는 50대 후반부터 그 결과가 가시화되는 모습임
 - 40대 부모님 세대의 노후준비: 부동산 월세, 국민연금, 주택연금이 대다수
 - 50대 후반 이상 본인의 노후준비에서 아쉬운 점: 미리 재테크 지식을 쌓아서 준비, 직장생활을 끝까지 유지해서 소득 보전, 소액을 받더라도 국민연금에 가입 등

□ 20~39세 참여자 의견

- 단기적인 삶의 계획(취업, 결혼, 저축, 학업 등) 정도만 가지고 있는 상태라 장기적인 은퇴 이후의 노년기를 고려해야 하는 필요성을 느끼지 못함

“그저 막연함. 아직 고민하지 않고 있어요.”

“당장 지금 생각해 본다고 해도 너무 먼 일 같고...”

“계약직으로, 한시적으로 일하고 있어서 얼마나 오랫동안 한 곳에서 안정적으로 일할 수 있을지도 모르는데.. 잘 모르겠어요.”

□ 40~49세 참여자 의견

- 노후준비는 필요하지만 20년 후의 미래를 예측하여 준비하는데 한계를 느낌
- 은퇴 후 경제적 압박에 대한 막연한 불안감은 있으나 구체적인 준비는 하지 못함

“은퇴 후 모습을 생각해본 적은 없는데, 주변에 퇴직하는 분들 보면 뭔가 노력을 많이 하시더라고요. 나도 금방 저렇게 되겠구나 생각은 하는데, 구체적으로 뭐를 해야겠다는 생각은 없어요.”

“지금 준비해야 너무 많이 변하는 세상에서 소용이 없어지지 않을까 싶어요.”

“노인 관련 산업이 블루칩이라고 생각해서 사회복지사를 했는데 생각 외로 너무 많아요. 관련 사업을 해보려고 해도 돈이 너무 많이 들고 어려워서, 어떻게 써먹어야 하나 생각을 많이 하고 있어요.”

“애들이 졸업하고 취업해도 독립시키려면 집값이라도 도와줘야 하고, 부모님도 연금만으로는 한계가 있으니 도와드려야 하는데 남편이 은퇴하면 뭘 먹고 살아야 할지 고민은 되는데 방법이 떠오르지 않아요.”

□ 50~64세 참여자 의견

- 국민연금은 가장 기초적인 소득으로 생각하며, 이외에 개인연금, 보험, 부동산, 재테크 등 추가적인 소득을 준비하고 있음
- 그 외에 건강관리도 중요하게 생각하는 부분이나 고령자 대상의 프로그램이 대부분으로 공공부문에서 지원하는 건강증진 프로그램 참여 경험 없음

“국민연금 20~30년 정도 부어놓을 것 빼고는 해 놓은게 없더라고요. 현역에서는 은퇴를 했지만 일손을 완전히 놓을 수는 없고 소일거리 삼아 일을 하고 있어요.”

“예전에는 결혼하면 집 장만이 목표였던 것 같아요. 집이 곧 자산이니까 부동산 시장이 좋았을 때 갈아타기 하면서 준비를 한거죠. 그리고 보험회사나 은행에서 개인보험 들라고 권장을 많이 해서 들어 놓은 것도 안전하게 노후 준비했던 것 같아요.”

“건강관리가 일단 제일 중요한 것 같아요. 돈이 있어봤자 죽으면 무슨 소용이에요. 저는 경제적인 면은 유지할 수 있는 정도로 하고 건강에 가장 투자를 하고 있습니다. 나중에 요양원 안가고 집에서 눈 감는게 가장 큰 행복이라고 생각해요.”

(4) 고령사회 대비를 위한 정책 측면의 니즈

- 노후의 소득 보충과 사회참여 활성화를 위해 노인일자리 확충이 요구됨
 - 65세 이상 노인을 위한 일자리뿐만 아니라 7080세대의 신체 특성에도 적합한 다양한 일자리가 필요하다고 느낌

- 고령자에게 일자리는 소득원의 의미도 있지만 소속감을 주고 우울감을 해소하는 창구로서 역할을 할 수 있음

“부모님이 은퇴하셔서 공공형 일자리를 지원했는데도 불구하고 경쟁률이 굉장히 세서, 하고 싶어도 못 하는 상황이 발생하더라고요. 그런 부분은 더 개선되어야 하지 않겠나 생각이 들고요.”

“나라에서 제공해주는 일자리가 65세 이상 지원 가능이라고 하는데 70~80세들은 체력이 떨어져서 결국 60대들이 다 하는 거죠. 70세 이상에게도 맞는 일자리가 많았으면 좋겠어요.”

“소득이 있더라도 뭔가 조그만 거라도 해서 소속감을 가지고 우울감을 해결할 수 있어야 해서 일자리는 필요하다고 생각해요.”

“남편이 직장을 한 35년 다니다가 퇴직했거든요. 처음에는 심심해서 계양산도 가고 자전거도 타고 그러더니 이제 또 심심하다고 집에 있으려니 죽으려고 그래요. 어디 취업을 하려고 워크넷, 박람회, 서구청 같은데도 가는데 마음에 차는 일이 없어서 아직 취업은 못하고 있어요.”

“돈이 있어도 못 놀아요. 저희 남편도 집에 있는데 실업급여를 6개월을 받는데 아직 한 달 남았거든요. 그런데 벌써 불안해지는 거예요. 생산적인 것을 해야 하는데 하고요.”

2) 제2차 대응계획 과제 도출을 위한 니즈 점검

- 참여자(시민)에게 제시한 보기카드는 <표 4-7> 인천시의 제2차 고령사회 대응계획의 추진 전략(안)과 같음

(1) 대과제 1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축

① 양질의 일자리 확충

- 전문성과 생애 경력을 활용할 수 있는 양질의 일자리에 대한 니즈 존재
 - 단순 업무 위주의 경비, 노무, 현장직 보다는 전문성을 살릴 수 있는 일자리 선호
 - 정년을 연장하여 하던 일을 유지하는 것이 가장 양질의 일자리라고 생각, 퇴직자 재고용, 임금피크제 도입, 재취업 연계 프로그램 운영 등
 - 2030세대는 적절한 일자리가 있을지에 대한 근본적인 회의감을 먼저 지님, 40대는 현재 하는 일을 지속하려는 니즈가 상대적으로 강하며, 50대 이상은 전문성과 연계할 수 있는 양질의 일자리 확충에 대한 니즈가 보다 큼

□ 20~39세 참여자 의견

- 정보를 한 번에 취득할 수 있는 방법이나 기관 같은 곳에 대한 운영 필요

“은퇴하신 아버지의 경우 어디가서 물어봐야 하고, 아직 노인까지는 아닌데... 아름아름 지인들 통해 알아보는 정도가 다 인 것 같아요.”

“그런데 노인일자리, 노인들이 일할 수 있는 곳이 그렇게 좋아 보이는 곳은 아닌 것 같아서 좀 마음이 그래요.”

“그냥 기존에 했던 업무나 일을 조금 편안하게 할 수 있는 방법이 있었으면 좋겠다는 생각이 드는데... (현실적으로)가능하진 않겠죠?”

□ 40~49세 참여자 의견

- 소득이 줄어들더라도 정년이 연장되고 전문성을 살릴 수 있는 일자리가 가장 양질의 일자리라고 생각

“전문적인 지식이라든가 자격증을 가지고 있는 분들에게 월급을 80%, 60%만 주더라도 경력을 이어나갈 수 있으면 좋겠습니다.”

“KT는 퇴직하고 나면 시니어라고 월급은 적게 받고 1~2년 더 일할 수 있는데, 인천시도 기업과 연계해서 같은 일을 65세까지는 할 수 있게 지원을 하면 좋을 것 같아요.”

“저희 회사는 임금피크제를 시행해서 정년을 연장하고 있는데, 급여는 20% 정도 적게 받으면서 근로시간 단축도 해주어서 여가시간을 또 다른 일자리 교육을 받을 수 있도록 배려해 줘요.”

□ 50~64세 참여자 의견

- 전문성을 가진 노동력을 활용할 수 있는 일자리 지원책 : 고령자 재능-젊은 수요자 연계 프로그램, 분야별 인력풀-기업체 연계 등

“새로운 것을 배울게 아니라 이 사람이 여태까지 살아오면서 해왔던 것은 누구보다 잘 알 것 아니에요. 그러면 그것을 어떻게 하면 써먹을 수 있을까 방안을 좀 생각했으면 좋겠어요.”

“전문적인 일을 하던 분들을 적재적소에 잘 활용할 수 있어야 해요. 그런 분들에게 청소 같은 단순 업무가 적합해 보이지 않아요.”

“무료로 재능을 기부하는 것이 아니라, 어느 정도 비용만 제공되면 사회에 환원할 용의가 있거든요. 소비자가 직접 제공할 수 없으면 정부나 시에서 제공하면 일자리 창출도 되고 좋을 것 같아요.”

“예를 들면 기술자 관리협회처럼, 고령자들만 분야별로 희망자들 리스트를 만들어서 지역의 기업체와 연계도 하고 일원화해서 관리를 해주면 낫지 않을까 싶어요.”

② 실효성 있는 재취업 지원

- 실효성 있는 재취업 지원을 위해 직업교육의 시기와 내용이 보강되어야 함
 - 재취업을 위한 직업교육은 퇴직 이전에 대비를 시작해야 하며 일과 병행하며 준비할 수 있도록 정책적으로 뒷받침되어야 함

[예시] 교육비 지원, 임금피크제 시행 기업의 급여 지원, 기업체 재취업 프로그램 지원 등

□ 20~39세 참여자 의견

- 한번 은퇴하고 나면 재취업은 힘들어 보이고 거의 자영업, 또는 당분간은 휴식을 취하게 되는 경우가 많아 보임. 그래서 휴직기간이 길어지면 경제활동의 재진입이 힘들 것 같음

“대부분 기업이나 회사 같은 곳에서는 임금피크제 같은건 제도만 있지 거의 활용하지 않고, 눈치껏 알아서 퇴사하도록 하는 분위기 인 것 같아요.”

“취업을 할 수 있는 기업이나, 현장이 거의...찾기 힘들어 보여요.”

“재취업도 안되고 그러니까 자꾸 뭘 배우러 다니게 되거나, 기관 같은 곳만 다니게 되는 것 같더라고요.”

□ 40~49세 참여자 의견

- 60대를 대상으로 하는 직업교육은 실효성이 떨어진다고 보며, 50대 혹은 그 이전부터 준비 할 수 있도록 지원이 요구됨

“65세에 경력 교육을 받은 일이 소득의 근간이 될 수는 없잖아요. 회사를 다니면서 세컨드로 배워서 나중에 써먹을 수 있게 해야지, 60대한테는 실효성이 없을 것 같아요.”

“모든 것을 무료로 마련해 놓을 수는 없으니까 지원금을 주는 거죠. 50세부터는 노후 관련 교육을 받으면 얼마까지는 지급해주는 교육비 지원이요.”

□ 50~64세 참여자 의견

- 경력 단절 없는 일자리 연계를 위해 현직에 있을 때 재취업 교육에 참여할 수 있는 지원제도 마련
- 직업교육 프로그램의 체계성과 전문성을 보완하여 양질의 일자리가 되기를 기대

“퇴직 후에 교육을 받고 다시 취업을 하려니 힘든 것 같아요. 현직에 있을 때 임금피크제 같은 걸 도입해서 페이를 덜 받더라도 재취업 프로그램이나, 교육에 참여할 수 있게 제도화해서 자연스럽게 다음 일자리로 넘어갈 수 있으면 좋겠어요.”

“우리 나이에 도전할 수 있는 정리사, 선생아 돌봄 이런 일들도 일주일 교육받고 바로 일을 시작하더라고요. 전문적으로 가르쳐주면 자부심을 갖고 일을 할 수 있도록 좀 더 체계적이면 좋겠어요.”

③ 고령자 고용 환경 개선

- 노인일자리 확충과 고용촉진을 위해서는 기업에 직접적인 인센티브가 제공되어야 함
 - 고령자 고용 기업에 인센티브를 제공하여 고령자 고용 장려: 고용촉진 장려금, 입찰 가산점 부과 등

- 인천시가 지원하여 우수한 기업과 대학을 유치하면, 젊은 세대의 일자리도 확충하고 노인 일자리도 파생되는 효과가 있을 것이라는 의견

“인천에 기업이나 대학을 유치해서 일자리를 창출해야 해요. 젊은 사람들이 오게 만들면 새로운 일자리도 생기고 그러다 보면 고령인구도 할 일이 생기는거예요.”

“수요자와 공급자 간에 이해가 좀 맞으려면 사회적 문화가 조성이 되어야 해요. 기업에 고령자 고용촉진 장려금을 준대든지, 입찰할 때 가산점을 준대든지, 그런 가시적인 인센티브가 있어야 해요.”

④ 새로운 일자리 발굴

- 새로운 노인일자리 개발을 위한 다양한 시도가 지속되어야 함: 기존 사업의 확장, 신규 사업 발굴 등
 - 새로운 공익형 일자리 분야 개발 : 장애인주차구역 단속, 개문냉방 단속 등 공공질서 유지 단속원 등
 - 퇴직자 창업 지원 : 퇴직자 협동조합 운영, 소자본 창업 지원 등
 - 복지분야 필수 인력(요양보호사 등) 양성 지원 : 남성들도 지원할 수 있도록 유인, 전문성을 갖춘 경력단절 간호사와 일자리 연계 등

“마트 같은데 보면 장애인 주차장에 장애인이 동승을 안 해도 주차를 하는 경우가 많아요. 유튜브 보니까 일본은 그런 주차 단속원을 노인네들이 하고 다니더라고요. 에어컨 트는 것도 그렇고, 지하철 요금 안내고 타는 사람도 많고 그런 공공질서 단속같이 다양한 일자리를 좀 많이 만들면 좋겠어요.”

“예전에 다른 지역에서 본 건데, 퇴직하신 분들이 협동조합식으로 해서 가게를 운영하는 것을 본 적이 있는데 괜찮은 방법인 것 같아요. 지하도에 빈 가게를 같은데 소액으로 투자해서 운영할 수 있게 하면 좋지 않을까 싶어요.”

“요양병원이나 요양원에 가보면 요즘에 50대 60대 아주머니들이 요양보호사를 많이 하세요. 그 수요가 엄청나게거든요. 패러다임을 전환해서 남녀 구분 없이 남자들이나 경력 단절된 간호사들을 이쪽 부분으로 들어올 수 있는 정책을 만들어줘야 해요.”

(2) 대과제 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가문화·복지 강화

① 사각지대 없는 여가문화 복지

- 모든 노인이 즐거운 노년을 지속하는 형평성 있는 여가문화 복지 조성
 - 참여를 원하는 사람은 누구나 즐길 수 있도록 지역별, 고령자 특성별(연령 건강상태 등) 수요를 고려한 세분화된 프로그램 운영
 - 복지혜택에서 소외되는 경우가 없도록 여가문화 복지가 필요한 대상자 발굴 및 참여 유도: 노인복지카드 포인트 적립, 통장이 방문 관리 등

□ 20~39세 참여자 의견

- 취미·여가를 즐길 수 있는 공간이나 동년배 간 모임을 할 수 있는 공간 부족
 - 인천시 관내 유휴공간 활용, 대중교통시설 이용과 연계된 곳(지하철 역사, 경기장 등)
- 청년들처럼 자유롭게 모이고, 네트워크를 할 수 있는 별도의 공간 마련 필요
 - 청년대상 '유유기지'와 '신중년아지트' 공간 같은 형태
 - 새로운 노년세대의 경우 다양한 형태의 공간 조성이 지역마다 마련
- 공원이나 시장, 아니면 복지관 등으로 대부분의 시설이 노후되어 있거나, 이용에 불편함이 많은 곳에 위치하는 등 전반적인 안전사고에 노출된 부분이 많음

"청년들에 비해 갈 곳이 별로 많지 않은 것 같아요. 요즘엔 카페도 모두 키오스크 사용하고, 연세 있는 분들이 오기에 좀 꺼려할 것 같고...좀 그래요."

"어르신들이 많이 이용하는 재래시장 같은 곳을 보면 출입구가 상점으로 복잡하고 그래서 급히 횡단보도 하거나, 물건을 카트 등에 싣고 신호등과 무관하게 걷는 등 주변 환경이 복잡해서 이용자나 교통 안전에 대한 민감함이 부족해 보여요. 뭔가 별도의 안전 장치 같은게 있었으면 하는 생각을 했던 적이 있어요... 아. 시장 앞 횡단보도 같은 곳도 보호구역 같이 시각화 하는 것도 도움이 되지 않을까요?"

□ 40~49세 참여자 의견

- 모두가 복지혜택을 누릴 수 있도록 지역별 수요를 고려하여 프로그램을 운영
- 여가·문화·복지 혜택에서 소외되는 사람이 없도록 참여를 유도: 교육 참여시 노인복지카드 포인트 적립 등
- 정보의 불균등으로 혜택을 누리지 못하는 사람이 없도록 홍보책 마련

"노인을 대상으로 하는 여가 활동이 많은 건 아는데, 구도심에는 노인이 많아서 경쟁이 심하고 떨어지는 사람들도 있고 그런데, 신도시에는 오히려 하는 사람이 없어서 그렇더라고요."

"동사무소에서 어르신들 자장면 무료 식사제공을 하던데, 그런 자리들을 많이 만들어서 어르신들이 서로 어울리고 화합할 수 있으면 좋겠다. 고립되거나 우울감 있는 분들이 생기지 않도록."

"이런 여가 활동은 여성들이 많이 참여하고, 남성들은 잘 안 끼더라고요. 나이가 70세 넘어가면 어쩔 수 없이 집에 있는 사람도 있고, 나이가 들면 우울감도 있고, 귀찮아지기도 하고 이런 사람들을 꺼낼 수 있는 방법을 연구해야 해요."

"스마트폰을 사용 못 하는 사람들도 많고, 동사무소 가서 확인하는 사람들도 꽤 많아요. 그런 정보를 잘 알지도 못하고 누가 얘기를 해주어야 아니까 알리는 방법이 필요할 것 같아요."

□ 50~64세 참여자 의견

- 고령자의 다양한 특성(연령, 건강상태 등)을 포괄할 수 있는 세분화된 프로그램 개발

“저희 아파트에 80세 90세도 많이 계시는데, 사실 지팡이 짚고 다니시는 분들인데 스스로 나와서 프로그램에 참여할 수 있는 분들이 아니거든요. 거의 집안에서 생활하는 분들이니 찾아가서 하는 프로그램을 개발해서 지금보다 좀 더 많은 사람이 혜택을 받을 수 있도록 해야하지 않을까 해요.”

② 세대 간 인식개선의 노력 지속

- 세대 간 갈등이 심각한 수준으로 인식하고 있으며 지속적으로 차이를 줄여나가기 위해 노력해야 함
 - 공통적으로 세대통합을 위한 노력의 필요성은 인식하고 있음
 - 다만 40대는 상호 이해를 위한 계기 마련에 초점을 두고 있으나, 50대 이상은 젊은 세대의 이해는 어려울 것으로 노인세대의 유연한 대처가 선행되어야 한다는 의견

□ 20~39세 참여자 의견

- 세대 간 만날수 있는 기회가 거의 없거나 필요성에 대한 인식 부족

“만약에 서로 만난다 해도 뭘 같이 해 볼수 있을까 하는 생각부터 들어요.”

“일단 시간도 없고, 그런 기회가 있더라도 그게 나한테 어떤 도움이 될 수 있는지 잘 기능이 안되요.”

“점점 단절되거나 멀어지는 것 같은 느낌은 있어요. 할아버지, 할머니와 같이 살거나, 자주 만나지도 않고, 관계에 대한 경험이 많지 않다 보니 서로 대하는게 어렵기만 하고... 관심사도 다르니까 좀 힘들어요.”

□ 40~49세 참여자 의견

- 세대 갈등은 앞으로 더욱 심화될 것으로, 청년들이 관심을 가질 수 있는 계기 마련: 학생 봉사활동에 노인복지분야 추가, 일본 치매 환자 카페 사례 등

“노인들을 위한 복지의 내용은 좋은데, 세대 간의 이해가 먼저 선행이 되어 한다고 생각해요. 아무리 좋은 제도가 있어도 혐오하고 반발하는 사람들이 많다면 결국 반쪽짜리밖에 안 될 것 같아요.”

“세대 통합될까요? 갈수록 더 심해지고 있고 봉합을 위해서는 선결 과제가 먼저 해결이 되어야 하는데 그 해결책을 찾는 것도 엄청 힘들 것 같아요.”

“학생들 봉사활동 하면 점수를 주잖아요. 그런 것을 노인 복지 봉사활동으로 늘려도 좋을 것 같아요.”

“무료 식사 같은 것도 공무원들보다 학생들을 투입시키면 아이들도 좀 느낄 수 있을 것 같아요.”

“얼마 전에 뉴스를 봤는데 일본에서는 치매 환자들을 대상으로 카페를 운영하는데, 젊은 세대들이 커피값을 싸게하고 대신 서빙을 하다 까먹고, 물 한잔 받는 데 1시간이 걸려도 이해하고 들어오니까 노인들에 대해서 이해도 할 수 있고 좋더라고요.”

□ 50~64세 참여자 의견

- 세대 갈등이 쉽게 봉합되진 않을 것이나 최소화를 위한 노력은 지속되어야 함
- 노인세대가 대승적 차원에서 후세들을 위한 이해와 나눔을 실천해야 함

“워낙 살아온 세대가 다르고 쉽게 봉합될 것 같지는 않고 얼마나 최소화 시키느냐가 숙제인 것 같아요. 각각 세대를 존중해 주고 유교문화에서 벗어나 부모 봉양을 기대하지 않는다면 갈등은 좀 사라지지 않을까요.”

“우리 사회는 세대 갈등이 엄청나게 심각한 문제예요. 젊은 사람들이 결혼도 하고 애도 낳아야 우리도 부양을 할 수 있지, 복지정책을 합리적으로 생각을 하고 지원을 해야 해요.”

“갈등이 생겨서 서로 부딪힌다면 둘 다 똑같은 절대로 해결이 될 수가 없어요. 한쪽에서 이해해야 하는데, 솔직하게 노인네들이 이해해야 합니다. 개들은 우리를 이해할 마음이 전혀 없어요.”

“코로나 이후로 애들이 생각이 많이 바뀌었어요. 개인주의가 너무 심해졌어요. 각자 방에 들어가서 카톡으로 얘기하고... 문화가 많이 바뀌어서 스스로 어르신 봉사활동을 가는 애들은 없을 거예요.”

(3) 대과제 3. 스마트한 통합돌봄 체계

① 재가 돌봄 지원

- 장기요양등급 유무에 상관없이 누구나 재가에서 케어받을 수 있는 지원이 요구됨
 - 장기요양등급이 있으면 다양한 복지혜택을 누릴 수 있으나 그 기준이 까다롭고 혜택을 받는 경우는 소수라고 인식
 - 요양 등급이 없는 경우라도 간병과 돌봄 지원을 제공하여 요양기관보다는 재가에서 케어를 우선 고려할 수 있는 환경이 조성되어야 함

□ 20~39세 참여자 의견

- 부모세대가 경험하고 있는 돌봄의 간접 경험이 부담으로 인식
- 자기돌봄도 부족한 상태
- 향후 부모돌봄에 대한 사회적인 부정적 이슈 등이 영향을 미침

“시설이나 이런 곳에 가는 걸 꺼려하게 되는 건 뉴스를 보더라도 항상 안 좋은 사건들만 준비하니 신뢰가 가지 않게 되는 것 같아요.”

“만약에 나중이라도 내가 부모님을 케어할 수 있을까를 생각해 보면 쉽지 않고, 결국 시설에 의존하게 될 텐데 뭘 믿고 이용할 수 있을지 잘 모르겠어요.”

“당장 부모님 보다 지금 내가 사는 현실이 빠듯해서 미리 고민해 볼 여유도 마음도 없어요.”

□ 40~49세 참여자 의견

○ 요양기관에 가지 않고 재가에서 케어가 가능하도록 간병, 돌봄 지원이 필요함

"저희 어머니처럼 장기요양등급을 받으면 돌봄 지원에서 병원, 음식, 빨래 웬만한 것은 다 해줘요. 등급받기가 굉장히 어려워서 그렇죠."

"지인의 아버지는 등급을 못 받아서 주택연금 받은 금액 그대로 요양보호사한테 한 달에 350만 원씩 나간다고 하더라고요. 그나마도 돈이 없으면 돌봄을 받고 싶어도 못 받는 경우가 생기더라고요."

"저희는 다 회사를 가야하니까 만약에 혼자 못 서고 하시면 요양병원을 먼저 생각하거든요. 돌봄이 강화돼서 자기 집에서 살아도 될 정도면 좋을 것 같아요. 지금도 있지만 비용이 많이 들어요."

"등급이 없으면 비용은 조금 더 내더라도 더 많이 이용할 수 있게 해주면 자녀들이 편하다기보다는 요양병원을 안 보내도 될 거 같아요."

□ 50~64세 참여자 의견

○ 장기요양등급을 받지 않으면 누릴 수 있는 복지 혜택이 적다고 인식함

○ 가족요양 등 재가케어에 도움이 되는 제도의 안내가 부족함

"저희 어머니는 요양등급이 있어서 주간센터 다니셔서 데리러 오고 데려다주고 하니까 되게 편해요. 그런 시설들이 확충돼서 일반인들한테도 적용이 됐으면 좋겠는데 아쉽죠. 등급 따기가 너무 어려워서 아마 혜택을 받을 수 있는 노인들은 10%도 안 될거예요."

"주변에서 요양보호사 따고 가족 요양을 해보라고 권유를 해줘서 알기 시작했지, 전혀 관심도 마음도 없었고 동사무소에 물어봐도 다 일률적으로 장기요양등급 받으라는 이야기만 해요."

② 공공의료기관 및 노인요양시설 신뢰도 회복

○ 공공의료기관과 노인요양시설의 서비스 수준 개선을 위한 정책이 요구됨

- 공공의료지원 서비스 강화를 위해서는 공공의료기관의 서비스 질과 접근성이 개선이 선행되어야 할 것임
- 노인요양시설에서 양질의 돌봄을 기대하기 어렵고 학대, 방치의 우려가 있어 돌봄 환경 개선을 위한 시설과 종사자 관리 방안이 필요하다고 느낌
- 노인 인권 보호를 위해 관계자 인식개선과 학대 방지를 위한 제도적 장치 보완이 병행되어야 함

□ 20~39세 참여자 의견

- 대중매체를 통해 접하게 되는 사건·사고로 부정적인 시선 많음
 - 긍정적인 사례나, 시설 등의 대한 인식 확산 필요
- 종사자들에 대한 처우나 일반시민들의 인식 변화 확산

“엄마가 요양보호사 일을 하시는데 부당하고 힘든 부분의 얘기를 본의아니게 알게되면서 마음이 좋지 않아요. 저도 엄마가 그 일을 하시기 전까지는 전혀 몰랐는데, 힘든 것도 많고... 좀 뭔가가 바꿨으면 좋겠어요.”

“공익광고나 그런걸로 인식 개선을 하려는 시도는 긍정적인데, 실제 변화는 너무 느려서 나중에 나도 돌봄이 필요하거나 시설을 이용할 때 쯤이면 달라지려나 하는 생각이 먼저 드네요.”

□ 40~49세 참여자 의견

- 공공의료기관은 사립의료기관보다 의료의 질과 접근성이 떨어진다는 인식

“공공의료의 수준이 일반 사립병원보다 떨어져서 사람들이 잘 안가려고 해요. 인천의료원 보다는 길병원이나 인하대병원으로 가려고 하죠.”

“인천의료원은 굉장히 접근하기 어려워서 공공의료 지원 서비스를 강화하려면 구마다 동네 가까운 곳에서 지원을 할 수 있도록 정책적인 접근이 필요할 것 같아요.”

□ 50~64세 참여자 의견

- 양질의 돌봄을 제공할 수 있는 환경 조성: 노인요양시설 허가 엄격화, 요양보호사 전문성 증진, 처우개선 등
- 입소자의 인권 보호 제도 마련: 실태 점검, CCTV 법제화, 노인 인권에 대한 인식개선 등

“요양보호사가 사실 기술이 필요한 자격증이 아니고 곳일일을 하는 사람들이데 월급이 또 많지가 않아요. 우리 어머니가 좋은 대접을 받을 수 있나 아닌가는 복불복인거죠.”

“요양제도가 정말 좋게 되려면 기관 허가를 아주 정확하게 하고, 수익을 보장해 주고, 요양보호사도 간호사처럼 인성 능력 다 보고 뽑고 월급도 많이 줘야 한다고 생각해요. 노동력을 쓴 임금으로 사서 허드렛일하는 사람으로 생각해서는 안 된다고 생각해요.”

“아무리 좋은 시설이 있어도 요양사분들이 도덕적이지 않으면 학대는 계속 일어날 것 같아요. 그냥 돌보는 것만 생각하고 남발하듯이 뽑아놓은 결과가 아닌가 싶어요.”

“3년 병수발에 효도 없다고 가족이라도 울분이 솟으면 때려요. 그런 꼴 안 보려고 요양원에 모시면 또 욕창 생기고 눈물이 나오. 화장실이나 잠자는 곳 빼놓고는 기본적인 곳에는 CCTV 설치를 법제화해야 한다고 봐요.”

③ 독거노인 돌봄 대책 마련

- 핵가족화와 1인 가구의 빠른 증가세를 고려하여 독거노인 돌봄 대책에 대한 고민이 필요함
 - 고령자 대상 생활서비스, 위급상황을 알 수 있는 서비스 등의 확대 실시 고려
 - 주택청약 가산점처럼 부모 돌봄 시 혜택을 주는 등의 혜택 제공 : 장례비 할인, 인천가족공원 안장 시 혜택 제공 등

"독거노인들을 위한 복지혜택이 있어도 다 받을 수 있는 게 아니라 아주 극소수예요. 나라에서 다 지원을 하기가 쉽지는 않지만, 혜택을 누릴 수 있는 사람이 늘었으면 좋겠어요."

"어떤 분이 화장실에 3일 동안 쓰러져 있었는데, 노인정 다니시는 주변 분들이 알아서 경찰 불러서 들어갔어요. 자식들은 매일 오는 게 아니기 때문에 아무도 몰랐던 거죠."

④ 예방적 건강검진 시스템 강화

- 치매, 우울증, 질병의 조기 발견을 위해 검진 참여를 적극적으로 유도할 수 있는 방안을 마련

"혼자 계시는 분들은 자기가 치매여도 알지도 못하고, 정보력이 없다 보니 치매 조기 검진이 있는데 알지도 못 해요."

"노인분들은 자식들이 안 챙겨주면 못 가요. 건강검진을 통보만 보내지 말고 자꾸 피드백을 보내서 받게끔 만들어야 해요. 그러면 조기 발견도 가능하고 노인분들한테 유용하지 않겠나 생각이 들어요."

(4) 대과제 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

① 고령자 맞춤형 교통복지 제공

- 고령자의 연령에 따라 차별화된 교통복지가 제공되어야 함
 - 8090세 고령자들은 사실상 대중교통 이용이 어려우므로 농어촌에서 시행하고 있는 호출 택시, 택시 이용권 등의 도입을 고려

"친정이 시골인데 택시를 이용할 수 있는 쿠폰을 줘요. 연세가 80이 넘어가면 택시 이용권을 주고 4~5km 거리는 저렴한 가격으로 매달 몇 회씩 주거든요. 건강할 때는 버스, 지하철도 타고 갈타고 하지만, 그 이상은 힘들어서 안 되거든요."

"65세는 지하철 타고 여기저기 매일 다니지만, 80세 90세 되신 분들한테 저상버스가 무슨 의미가 있겠어요."

② 대중교통 이용 편리성 증진

- 고령자도 편리하게 대중교통을 이용할 수 있도록 기반이 조성되어야 함
 - 계단이 없는 저상형 이음버스 운영 확대, 환승이 편리한 시내버스 노선 개편 등

“요즘에 이음버스라고 낫아서 노인분들이 타기 좋아하시는 것 같아요. 그런데 그게 30분에 한 대씩 와요. 좀 자주 왔으면 좋겠어요.”

“버스노선이 서울에서 다니는 것과 인천은 완전 달라요. 가까운 거리라도 걸어가기는 애매하고 버스를 타고 가고 싶은데, 돌아가서 환승을 해야 하고, 인천 버스노선은 정말 민원을 넣고 싶어요.”

5

제2차 중장기 계획 수립(안)

제1절 계획 수립 개요

제2절 계획 수립 비전 및 목표

제3절 고령사회 대응을 위한 정책과제

제5장 제2차 중장기 계획 수립(안)

제1절 계획 수립 개요

1. 계획 수립의 방향

1) 인천시 고령정책 추진 모형¹³⁾

- 인천시는 현재 초고령사회로 진입한 지역과 향후 진입할 지역 등으로 나뉘고, 내륙과 섬을 고루 지닌 지형적인 특성과 산업 유형의 다양성(농촌, 어촌, 산촌, 도시(원도시, 신도시), 산업단지 등) 등의 기준들에 의해 제각기 다른 특성으로 성장하는 액티브(active)한 자치단 체중의 하나로 평가할 수 있음
- 이러한 인천은 향후 5년 이내에 모든 군·구가 초고령사회 진입을 앞두고 있는 만큼 사전 대비와 적응을 위한 대응 방안을 수립해야 하는 당위성에 대한 높은 인식으로 2019년부터 고령사회 분야와 관련한 중장기 계획 수립을 추진하고 있음
- 2023년 제1차 중장기 계획이 완료되어 다음 2차 계획 수립을 계획해야 하는 단계에서 2022년 「인천시 초고령사회 대비를 위한 고령정책의 방향성을 탐색하는 연구」를 선행함. 인천시 고령정책의 추진 방향성을 살펴 제2차 중장기 계획의 비전과 목표, 전략과제 등의 주요 핵심을 제시함
- 따라서 관점의 지향점을 설정하기 위해 중요한 키워드를 제시하여 모든 정책의 기본적인 공통적 요소로 삼고, 세부적인 고령정책의 영역별 세부 내용을 구체화할 수 있도록 제시한바 있음(그림 5-1)
 - 비전 수립 시 3가지의 전제 조건을 제시로 포괄성, 지속성, 다양성을 기반으로 둠
 - 목표 설정을 위해서는 인천 시민의 삶의 질 개선과 향상과 인구구조 변화에 따른 적응력 강화, 그리고 연령통합(고령친화)적 사회생활 환경 구축을 제시함
 - 추진전략 정책의 핵심 키워드는 안정, 적응과 대비, 연령(세대)통합의 관점을 지향함
 - 추진 전략(영역)의 방향은 4가지로 소득과 일, 건강 및 돌봄, 여가 및 사회참여, 연령통합(고령친화)환경으로 제시함

13) 권미애, 이주원, 김혜원, 신문희(2022). 인천시 초고령사회 대비 고령정책 방향 연구.

[그림 5-1] 인천시 고령정책 추진 방향

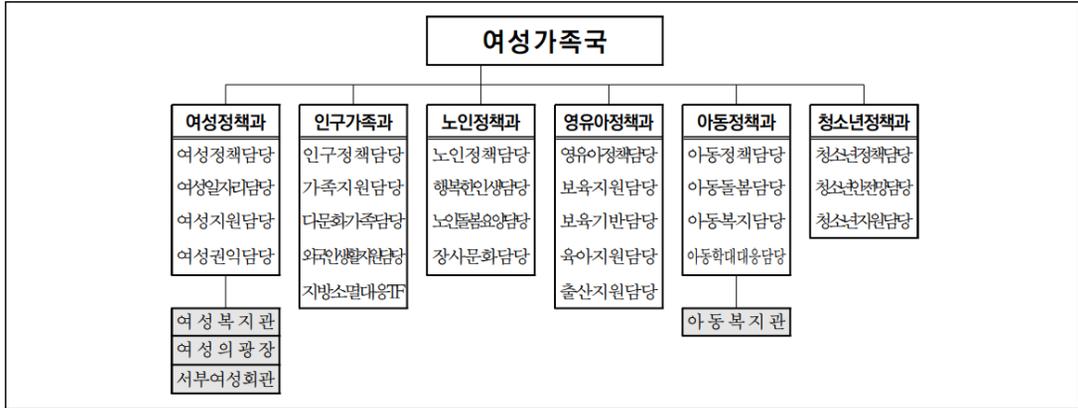
비전 수립의 방향	전제 조건 1. 포괄성 : 인천시민 전체를 포함하는 고령정책 인천에 거주하는 시민(내국인, 외국인) 모두 전제 조건 2. 지속성 : 지속적인 유지 정책 피드백(순환) → 진단(사회적 이슈, 지역적 배경) → 계획수립 → 정책실행 → 점검 및 관리 → 성과평가 → 개선안 및 시사점 → 피드백(순환) 전제 조건 3. 다양성 : 삶의 전 생애 영역과 다양한 분야의 고령정책 전 세대, 전 생애영역, 모든 정책 분야의 다차원적인 통합 전략		
목표의 방향	인천 시민의 삶의 질 개선과 향상	인구구조 변화 적응력 강화	연령통합(고령친화)적 사회생활 환경 구축
핵심 키워드 방향	안정	적응, 대비	연령(세대)통합
추진 영역(전략) 방향	1. 소득과 일 2. 건강 및 돌봄		3. 여가 및 사회참여 4. 연령통합(고령친화) 환경
추진체계	인천광역시 복지국 노인정책과 인천시 10개 군·구 복지 및 고령사회 분야 관련 전담부서		

자료 : 권미애, 이주원, 김혜원, 신문희(2022). 인천시 초고령사회 대비 고령정책 방향 연구.

2) 인천시 고령정책 추진 체계

- 2022년 12월 기준으로 인천시 행정조직 체계 중 고령정책을 최우선으로 담당하는 복지국의 조직도 구조는 복지정책과, 복지서비스과, 장애인복지과, 노인정책과, 보훈과로 총 5개의 과로 구성되어 있으며, 세부 총 17개 팀으로 구분되어 세부 업무를 수행함. 총 인력 구성은 86명으로 조직되어 운영하였음
 - 특히 노인정책과는 노인정책담당, 행복한인생담당, 노인돌봄요양담당, 장사문화담당의 4개 팀으로 총 23명의 담당자로 배치되어 구성되어 있음
- 그러나 2023년 노인정책과는 본연의 사무 업무는 동일하게 유지한 채 여성가족국으로 이관됨. 현재 여성가족국은 6개과 25개 담당 4개의 사업소를 운영 관리하고 있음(그림 5-2)

[그림 5-2] 인천시 여성가족국 부서별 주요안내



자료 : 2023년 인천광역시 제291회 행정감사 주요업무보고.

- 노인정책과의 세부 업무를 살펴보면, 노인복지 및 고령사회대응 계획 수립과 든든하고 편안한 노후 복지서비스 제공, 건강한 노후를 위한 노인 사회활동 지원, 노인의 건강증진 및 생활 안전 도모, 자연 친화적인 장사인프라 구축과 관련한 내용으로 업무가 추진되고 있음(그림 5-3)

[그림 5-3] 인천시 여성가족국 부서별 주요사무

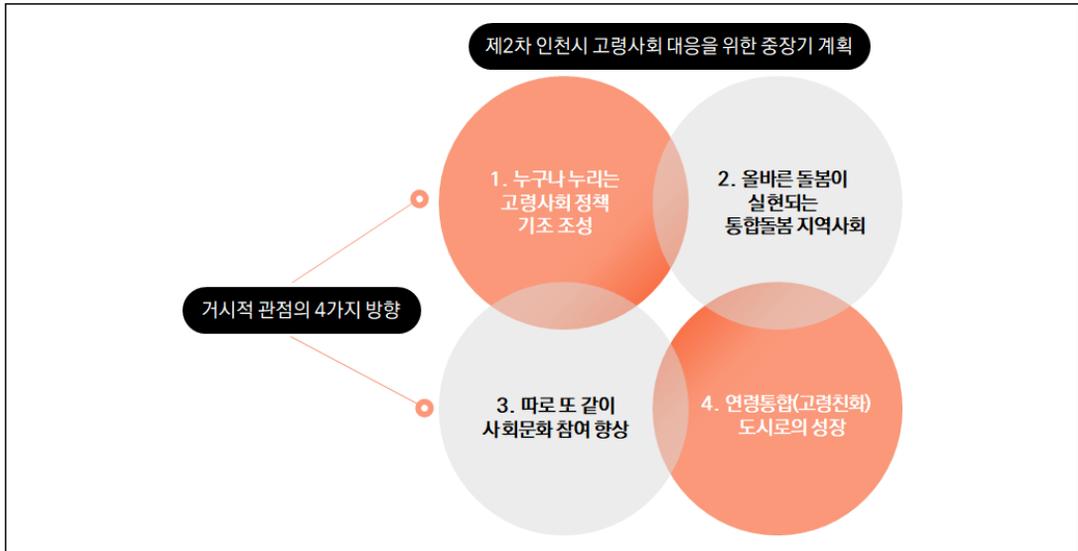
부서명	주요사업
여성정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 함께 평등하고 서로 존중하는 양성평등 도시 조성 ○ 세일센터 운영을 통한 여성의 경력 이음 지원 ○ 여성폭력 피해자 지원 및 여성안심 환경 조성
인구가족과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인구정책 종합계획 수립 ○ 건강가정 육성 및 가족친화 사회환경 조성 ○ 다문화가족 맞춤형 서비스 지원 ○ 외국인 주민 지역사회 적응 지원 ○ 지방소멸대응 정책 수립 및 지원
노인정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노인복지 및 고령사회대응 계획 수립 ○ 든든하고 편안한 노후 복지서비스 제공 ○ 건강한 노후를 위한 노인 사회활동 지원 ○ 노인의 건강증진 및 생활 안전 도모 ○ 자연 친화적인 장사인프라 구축
영유아정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행복한 임신·출산과 건강한 성장 지원 ○ 보육의 공공성 제고 ○ 맞춤형 지원으로 영유아 쉼장 성장 응원 ○ 함께하는 육아문화 확대 지원 ○ 안전하고 효율적인 보육여건 조성
아동정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 아동이 행복한 안심돌봄 환경조성 ○ 보호부터 자립까지 아동의 안정적 성장 지원 ○ 아동학대 예방 강화 및 학대피해아동 보호안전망 구축
청소년정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 청소년의 자기주도적 성장 기반 강화 ○ 청소년의 건강한 성장을 위한 안전망 구축 ○ 청소년의 건전하고 행복한 활동공간 조성

자료 : 2023년 인천광역시 제291회 행정감사 주요업무보고.

(1) 거시적 관점

- 2024년부터 2028년까지 5년간 인천시 고령사회 정책의 방향성을 제시하는 「제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획」을 거시적인 관점에서 고려된 내용을 다음과 같이 정리함(그림 5-4)
 - 첫째, 누구나 누리는 고령사회 정책 기조 조성: 자칫 고령사회에 대한 이슈나 지원에 대한 영역을 연령으로 구분지어 정책이 마련되는 것에 대한 우려가 있을 수 있음. 고령사회 구조 내에서도 다양한 연령대와 성별, 지역, 문화 등의 특성들이 다를 수 있다는 점이 고려되어야 함. 따라서 인천시에 거주하는 정주 시민 모두 아동부터 노인에 이르며, 장애인 이든 비장애인이든, 소득의 차이가 있든 없든 분류하고, 구분하지 않는 모두의 고령정책이 기조를 이룰 수 있는 방향성의 관점을 지녀야 함
 - 둘째, 올바른 돌봄이 실현되는 통합돌봄 지역사회: 요양병원이나 요양원과 같은 시설 대신 집에서 살고 싶어 하는 고령자들, 또는 고령자 혼자 살기를 돕는 서비스가 각광을 받고 있는 현상들이 두드러지고 있음. 고령자뿐만 아니라 장애인, 1인 가구 등 공공의 돌봄이 요구되고, 지원하는데 있어 인간 중심적이며, 올바른 기준에 의해 제공될 수 있는 복합적인 통합돌봄을 지향하는 지역사회 환경 구조를 구축하는데 주안점을 두고 실현해 가야 함
 - 셋째, 따로 또 같이 사회문화 참여 향상: 혼자 일때도, 함께 할 때도 참여할 수 있는 여가와 사회적 네트워크가 마련되어야 하고, 그러한 네트워크는 세대를 구분하지 않고, 소외되지 않도록 촘촘히 설계되고 활용될 수 있도록 대상자의 발굴과 주제의 다양성으로 지속적인 지원이 이루어지는 사회적 환경 마련이 요구됨
 - 넷째, 연령통합(고령친화) 도시로의 성장: 2022년 인천시 고령친화도시 조성 3개년 실행 계획 수립으로 인천시는 2023년 3월 세계보건기구(WHO)로부터 고령친화 국제네트워크 가입을 획득함. 5대 영역, 13개 세부과제, 62개 세부사업을 기반으로 '시민이 함께 만드는 고령친화도시 인천'의 비전이 마련됨. 고령자만을 위한 도시가 아니라 전 생애, 전 연령대, 모든 인천시민이 더불어 살기 좋은 거주환경을 조성하고, 사회 통합을 촉진해 양질의 돌봄과 보건의체계를 구축하는 기제로 작용 될 수 있도록 한 단계 성장하는 단계적 성장도시를 구현해야 함

[그림 5-4] 제2차 중장기 계획 수립을 위한 거시적 관점의 방향



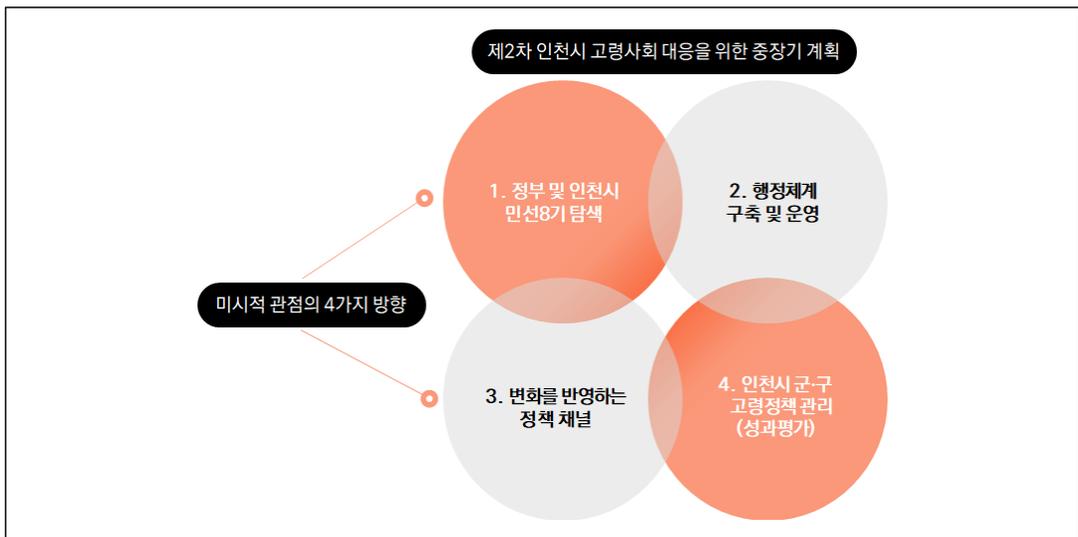
(2) 미시적 관점

- 「제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획」 수립의 방향성을 미시적 관점에서 살펴볼 때 다음 4가지 사항에 기초하여 세부사업 및 계획 사항을 구성함(그림 5-5)
 - 첫째, 정부 및 인천시 민선8기 탐색 : 정부에서는 제4차 저출산·고령사회 기본계획을 수립하여 가이드를 제시하는 역할을 담당하고 있어, 이번 인천시 제2차 중장기 계획에 기준이 되는 1차 프레임으로 살펴봄. 다음은 인천시 민선8기 공약에 대한 검토로 인천시 고령사회 분야와 관련한 대응 요인을 탐색함
 - 둘째, 행정체계 구축 및 운영 : 본 연구의 수행 제안은 인천시 노인정책과로부터 추진되었고, 세부적인 실행계획과 이행 평가 및 실적 정리에 대한 부분을 해당과의 업무로 구축해 추진되고 있음. 또한 중장기 계획은 노인정책자문위원회로부터 심의 의결이 반영되는 체계를 갖춤. 다만, 인천시 내부 행정조직 내 ‘고령사회 분야’와 관련한 사업과 지원에 대한 자료 수집과 실적관리 및 평가 수립을 추진하는 동력과 조직화가 다소 미비한 점은 제약사항으로 작용될 수 있음
 - 셋째, 변화를 반영하는 정책현장 채널 : 5년간의 주기로 수립되는 중장기 계획을 더욱 견고한 구조로 만들기 위해서는 민·관·학의 수요파악과 적극적인 의견이 제안될 수 있는 기회를 조성하는 것에 있음. 따라서 이번 제2차 중장기 계획 수립을 추진하면서 인천시 현황을

파악하고 있고, 객관적으로 조망할 수 있는 전문가와 인천시 관내에서 노인복지 실무와 서비스를 제공하는 전문가, 20대부터 64세에 이르는 일반시민의 심층적인 의견을 청취하고 반영하는 과정을 보완함. 다만 아쉬운 점은 보다 많은 시민의 의견을 조사하는 연구의 물리적 제약사항이 있었지만 통계적 조사의 질적 측면을 강화하였고, 인터뷰와 자문조사를 통해 상당 부분 보완하는 과정을 거쳐 추진함. 따라서 향후 중장기 계획의 실행 기간 동안 연도별 추진과정, 실적, 평가에 대한 일련의 사항이 공유되고 점검할 수 있는 채널 구축을 제안함

- 넷째, 인천시 군·구 고령정책 관리(성과평가): 인천시 고령사회 분야에 따른 정책을 계획하고 관리하며, 평가하여 피드백을 수행할 수 있는 권한, 의무, 책임에 대한 행정체계는 현재 미흡함. 계획 수립에 대한 추진은 노인정책과에서 진행하지만, 인천시정의 전반에서 진행되는 정책에 대한 면밀한 관리 및 평가를 수행하기에 내부적인 합의 및 권한 등의 부여가 이루어지지 못한 한계점을 지님. 연간 계획 수립에 대한 점검과 차년도 계획 실행에 대한 순환과정이 유기적으로 이루어질 수 있도록 적극적인 성과평가의 과정이 업무적인 측면에서 보완될 필요가 있음. 따라서 이번 제2차 계획 수립 이후 이와 같은 과정을 전담하는 노인정책과에 심도 있는 실행계획 수립과 실적관리, 평가에 대한 업무체계를 점검할 수 있도록 검토되어야 함

[그림 5-5] 제2차 중장기 계획 수립을 위한 미시적 관점의 방향



2. 계획 수립의 구조와 특징

1) 계획 수립의 구조

- 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획의 수립 구조는 정부의 제4차 기본계획과 민선8기 공약 등 인천시정 환경과 다양한 분야의 전문가 및 노인정책심의위원회 등의 의견을 근거로 비전과 목표를 설정하고, 그에 따른 추진전략 정책과제(안)을 제시함(표 5-1)
- 추진전략 정책과제는 4개 영역으로 1영역은 ‘안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축’이며, 2영역은 ‘활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화’, 3영역은 ‘스마트한 통합돌봄 체계’, 마지막 4영역은 ‘연령통합적 고령친화 사회환경 증진’으로 구성됨
- 추진전략 정책과제 4개 영역에 대한 하위 세부과제는 총 14개 과제로 구성됨
 - 1영역 [안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축]에서 3개의 세부과제 설정
 - 1-1. 지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
 - 1-2. 노후의 일·소득활동 인프라 강화
 - 1-3. 기본생활 안정화 지원
 - 2영역 [활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화]에서 3개의 세부과제 설정
 - 2-1. 노후생활 설계를 위한 지원 확산
 - 2-2. 사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
 - 2-3. 세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원
 - 3영역 [스마트한 통합돌봄 체계]에서 5개의 세부과제 설정
 - 3-1. 지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
 - 3-2. 전문적인 공공의료지원 서비스 강화
 - 3-3. 안심 건강·돌봄 증진 조성
 - 3-4. 품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending)문화 확대
 - 3-5. 고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
 - 4영역 [연령통합적 고령친화 사회환경 증진]에서 3개의 세부과제 설정
 - 4-1. 이동편의성 보장 교통환경
 - 4-2. 고령사회 정책 실행 및 기반 강화
 - 4-3. 고령친화 체계 조성

- 세부과제 14개 과제에 대한 세부사업은 총 94개 사업으로 취합되었고, 그 중 신규사업으로 23개 과제(안)을 제시함

〈표 5-1〉 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획의 구조

구분	내용
과제명	• 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)
기간	• 2024~2028년(5년)
과제 구성	• 영역 : 4개 / 세부과제 : 13개 / 세부사업 : 72개
추진 및 실행 주체	• 인천광역시 10개 군·구
실행 기관	• 인천광역시 10개 군·구 및 관련 기관(공단, 출자출연, 시설 등) 일체

2) 계획 수립 특징

- 제2차 고령사회 분야 중장기 계획은 중앙정부의 제4차 기본계획을 근거로 모든 세대, 전 연령대에 해당하는 인천시민 모두가 행복한 도시 인천에 정주하고, 만족스러운 삶의 안녕이 실현되는 체감정책 마련을 기준으로 삼음
- 정부의 제4차 기본계획은 사회적 공동 돌봄에 대한 환경조성과 건강하고 능동적인 고령사회 구축, 모든 세대가 각자의 위치에서 성장하고 발휘될 수 있는 사회적 시스템 강조, 그리고 급격히 진행되는 인구구조 변화를 감지하고 적응할 수 있는 방향적 관점 체계를 설정함
- 윤석열 정부의 110대 국정과제(2022.5월) 이행 검토와 6대 국정목표 120대 과제 발표(2022.7월)에 담긴 내용은 국민연금, 노인일자리, 돌봄, 장기요양 분야로 압축됨
 - 국민연금 개혁 : 지속가능성, 공정성, 노후소득보장 강화를 위한 연금개혁 추진
 - 노인일자리 : 사회서비스형, 시장형 일자리 확충, 기업사회공헌 등 외부자원 활용 추진
 - 예방적·통합적 돌봄 : 노인맞춤돌봄 서비스 확대, 커뮤니티케어 실현, 스마트 기술을 활용한 생활밀착형 돌봄 확산 기반 조성, 고령친화산업과 연계하는 기술개발 지원
 - 지역사회 계속 거주(Aging In Place)를 위한 장기요양 : 의료와 돌봄 통합, 재택의료센터 확대, 계약의사제 내실화, 재가서비스 강화, 간호간병통합 서비스 확대, 간병서비스 모델 마련, 모니터링과 평가

- 인천시 민선8기(2022.12월 발표)의 공약 중 고령사회 분야에 대한 정책으로 이동권 보장을 위한 저상버스 확대, 인천시 관내 80세 이상 고령자를 포함하는 3세대 가구에 행복수당 지급, 신노년층의 소득확대형 일자리, 치매인구 증가에 따른 공공의료 확대, 한국토지주택공사(LH)와 함께하는 고령자복지주택 건립 조성 등의 내용이 제시되어 있음

3) 정부 기본계획과 인천시 고령사회 분야 중장기 계획 비교

- 정부의 제4차 기본계획과 인천시의 제1, 2차 중장기 계획을 비교하여 살펴봄(표 5-2)
 - 정부에서 수립한 제4차 기본계획 범위를 고려함과 동시에 인천시 정책환경의 특성과 추진 가치를 반영해 인천시 제2차 중장기 계획의 비전과 목표를 수립함
 - 정부 차원에서 설정된 목표는 크게 3가지로 개인의 삶의 질, 성 평등한 공정 사회, 인구변화에 대응하는 사회혁신으로 설계됨. 인천은 정부가 수립한 목표에 결을 같이 함과 동시에 보다 지역적인 특성과 현주소를 반영하는 내용으로 목표를 수립함. 개인을 포함하는 모든 세대 내 지속가능한 초고령사회로의 전환에서 추구하는 삶의 안녕은 현 시점을 살아가는 인천시민의 삶의 가치를 반영하고 변화하는 사회에 대한 적응을 긍정적으로 설정하는데 의미를 둬
 - 추진 기반 체계를 살펴보면, 정부와 마찬가지로 계획 수립 이후 시행계획은 인천시에서 추진할 예정으로 동일한 방식으로 진행됨. 이번 4차 기본계획에서 정부는 인구문제를 다루고 있는데, 이에 대하여 인천시는 2021년 「인천광역시 인구정책 기본 조례」를 제정하였고, 제5조(인구정책 종합계획)에 따라 2023년 「인천시 인구정책 종합계획 수립(2024~2028)」 연구가 진행되는 등 정부의 주요 현안과 결을 같이 하여 초고령사회 진입을 앞둔 인천시의 인구구조 변화와 적응에 대한 이행실천을 제시함
 - 또한, 정부의 기초 하에 인천시 지역적 특성과 지역 내 연구 조사결과를 통해 도출된 취약점을 향상시키기 위한 노력의 하나로 세대 간 상호존중 사회 문화 조성을 구체적인 목표로 설계함

- 고령친화도시 8개 영역별 고령친화도 비교(2018년과 2021년)
- * 존중 및 사회통합 : 2018년 54.2점 → 2021년 47.9점(6.3점 하락)

자료 : 하석철(2022). 인천시 고령친화도시 조성 실행계획 수립 연구.

- 추진전략 정책과제를 보면, 정부는 돌봄사회, 고령사회, 일·사회참여 사회, 인구변화 사회에 관한 관점에 초점을 둬. 인천시는 제1차 계획 시 6개 과제를 제시하였고, 제2차 계획(안)에서는 4개 과제로 통합하여 마련함

제1차 중장기 계획	이동방향	제2차 중장기 계획
1. 노후 소득보장 강화	→	1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득 기반 구축
2. 더 나은 노후를 위한 준비	→	2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화
3. 행복을 더하는 사회활동 참여	↗2번 통합	3. 스마트한 통합돌봄 체계
4. 통합 돌봄의 강화	→	4. 연령통합적 고령친화 사회환경 조성
5. 생애마무리 지원 강화	↗ 2번 통합	
6. 고령친화환경 기반 조성	→	

〈표 5-2〉 정부와 인천시 제1,2차 중장기 계획 비교(고령사회 분야)

	정부 제4차 기본계획	인천 제1차 중장기 계획	인천 제2차 중장기 계획(안)
비전	모든 세대가 함께 행복한 지속 가능 사회	더 나은 고령사회를 여는 인천	모든 세대가 행복한 도시 인천
목표	1. 개인의 삶의 질 향상 1. 성평등 하고 공정한 사회 1. 인구변화 대응 사회 혁신	모든 세대의 삶의 질이 향상되는 고령사회	지속 가능한 초고령사회 삶과 안녕
추진 기반 (체계)	1. 연도별 중앙부처, 지자체 시행계획 수립 1. 중앙, 지자체 인구문제 공동대응 협의체 운영 등 중앙, 지역 거버넌스 구축	1. 생산적이고 능동적인 고령사회 환경 조성 1. 노후의 삶을 편안하게 디자인하는 지역사회 기반 조성	1. 초고령사회 변화 대응과 적응 1. 세대간 상호 존중사회 문화 조성
추진 전략 정책 과제	1. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 조성 1. 건강하고 능동적인 고령사회 구축 1. 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회 1. 인구구조 변화에 대한 적응	1. 노후 소득보장 강화 1. 더 나은 노후를 위한 준비 1. 행복을 더하는 사회활동 참여 증진 1. 통합 돌봄의 강화 1. 생애마무리 지원 강화 1. 고령친화환경 기반 조성	1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축 2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화 3. 스마트한 통합돌봄 체계 4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

제2절 계획 수립 비전 및 목표

1. 비전과 목표

- 2024년부터 2028년까지 제2차 인천시 고령사회 분야 중장기 계획 수립의 구조를 설계하는데 있어, 배경을 이루는 정부의 제4차 기본계획과 인천시 제1차 중장기 계획을 참조하여 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(안)의 핵심 주제를 도출함(표 5-3)
 - 전략과제를 중심으로 설정한 키워드는 총 4가지로 구성함
 - 첫 번째, ‘일·소득·생활’과 관련한 다양한 활동을 지원과 관련하여 교육, 공모사업, 창업, 사회공헌 및 경력형 일자리, 신중년 대상의 참여, 일자리 수행 기관의 운영 지원 등의 사업을 포함
 - 두 번째, ‘여가·문화·복지’와 관련한 과제의 세부 내용은 노후생활 설계로 교육과 상담 활성화가 포함되었고, 누구나 소외 없이 참여 가능한 여가문화 환경지원, 세대통합을 위한 인식개선 사업이 마련됨
 - 세 번째, ‘통합돌봄’에서는 지역사회 계속 거주를 위한 돌봄 체계와 공공의료지원 서비스의 강화, 웰엔딩 문화, 권익증진 및 인권보호와 관련한 사업이 제시되어 있음
 - 네 번째, ‘고령친화’의 전략과제 수립 배경은 2023년 3월, 세계보건기구 고령친화도시 국제네트워크에 인천시가 최종 가입되었고, 2022년 「인천시 고령친화도시 조성 실행계획 수립 연구(2022~2024)」도 추진된 바를 근거로 모든 세대의 이동편의성이 보장되는 교통환경, 고령정책 실행 기반 강화, 고령친화산업 조성 등을 포함함

〈표 5-3〉 정부 및 인천시 전략과제 핵심/추가/공동 주제

구분	제4차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)	제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)	제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)
전략과제 핵심주제	일, 돌봄 함께 사회 고령사회 일·교육·사회참여 인구구조 변화와 적응	소득보장 노후준비 사회참여 통합돌봄 생애마무리 고령친화	일·소득 여가·문화·복지 통합돌봄 고령친화
추가주제	인구구조 변화와 적응	-	추진기반에 반영
공동주제	일, 사회참여, 평생교육에 의한 노후준비 설계, 돌봄, 고령친화		

○ 위의 내용이 모두 반영된 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)의 비전과 목표는 다음 표와 같음(표 5-4)

- ‘모든 세대가 행복한 도시 인천’의 비전은 연령과 세대간의 차이 없이 모든 세대가 함께 행복하게 정주할 수 있는 도시의 면모를 갖추기 위해 성장하는 미래도시에 대한 희망을 구상함
- 비전의 미래상을 실현하기 위해 ‘지속가능한 초고령사회 삶과 안녕’의 목표를 제시함
- 비전과 목표 실행을 위해 갖춰야 할 기반으로 ‘초고령사회 변화 대응과 적응’, 그리고 ‘세대간 상호 존중사회 문화 조성’을 근거로 13개 세부과제와 72개 세부사업이 운영될 수 있도록 역점을 둠

〈표 5-4〉 제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028) 수립(안)

비전	모든 세대가 행복한 도시 인천			
목표	지속 가능한 초고령사회 삶과 안녕			
추진기반	1. 초고령사회 변화 대응과 적응	2. 세대간 상호 존중사회 문화 조성		
추진전략 정책과제	1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득 생활 기반 구축	1-1. 지속적 일·소득활동 지원의 다양화	1-1-1. 시니어 직업훈련 교육 운영 1-1-2. 인천형 노인적합 일자리 공모사업 1-1-3. 중장년 기술창업센터 지원 1-1-4. 신중년 사회공헌사업 지원 1-1-5. 신중년 경력형 일자리사업 1-1-6. 공익형 일자리 급여수준 증진 1-1-7. 재활용품 수집·노인 및 장애인 안전한 활동 지원	
		1-2. 노후의 일·소득활동 인프라 강화	1-2-1. 신중년 아지트 운영 1-2-2. 노인일자리 지원 및 수행기관 확충 1-2-3. 고령친화기업 발굴 및 지원 1-2-4. 인천시 노인일자리센터 운영 1-2-5. 노인일자리 전담기관 운영 지원 1-2-6. 노인일자리 수행기관 사업운영 지원	
		1-3. 기본생활 안정화 지원	1-3-1. 기초연금 지급 1-3-2. 호드림복지카드 지원	
	2. 활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화	2-1. 노후생활 설계를 위한 지원 확산	2-1-1. 노후준비를 위한 제2의 경력개발 교육 활성화 2-2-2. 예비노인세대의 생애설계 상담 지원 2-2-3. 노후준비를 위한 인생재설계 교육 활성화 2-2-4. 노후준비지원협의체 운영	
		2-2. 사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축	2-2-1. 건강한 노후생활을 위한 여가문화 확산	2-2-1. 건강한 노후생활을 위한 여가문화 확산
			2-2-2. 인천노인종합문화회관 운영	2-2-2. 인천노인종합문화회관 운영 2-2-3. 군·구 노인여가복지시설 운영 지원 2-2-4. 군·구 노인대학(교실) 운영 지원 2-2-5. 액티브 경로당 운영 지원 2-2-6. 노인마음형 실버농장 운영 지원

영역	세부과제	세부사업
		2-2-7. 노인여가복지시설 확충 2-2-8. 경로당 방역(소독비) 지원 2-2-9. 민간시설 활용 여가문화보급 사업 2-2-10. 노인여가복지시설 어르신 디지털 정보화 교육 확대
	2-3. 세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원	2-3-1. 고령사회 인식개선 사업 2-3-2. 어르신 지역사회 참여 지원 2-3-3. 세대통합 사업 2-3-4. 테마별 개방형 경로당 사업 조성
3. 스마트한 통합돌봄 체계	3-1. 지역사회 계속 거주 (Aging in place) 돌봄 강화	3-1-1. 재가노인지원서비스센터 운영 3-1-2. 장기요양요원지원센터 운영 3-1-3. 영구 귀국 사할린한인 시설 운영 지원 3-1-4. 행복한 어르신 공동밥상 지원 3-1-5. 경로당 무료급식 지원 3-1-6. 재가노인 식사 배달 3-1-7. 경로식당 및 재가노인 무료배달급식소 인력 지원
	3-2. 전문적인 공공의료자원 서비스 강화	3-2-1. 치매안심센터 운영 활성화 3-2-2. 치매전담형 요양시설 건립 3-2-3. 치매환자 돌봄기법(휴머니튜드) 확산
	3-3. 안심간강 돌봄 환경조성	3-3-1. 노년강학교 운영 3-3-2. 치매치료관리비 지원 3-3-3. 건강노화를 위한 예방적 관리 강화 3-3-4. 도서지역 등 건강증진 사각지대 개선 3-3-5. 독거노인 정애인 응급안전안심서비스 운영 지원 3-3-6. 노인맞춤 돌봄서비스 3-3-7. 안심폰 지원 사업 3-3-8. 인천순은 약손
	3-4. 품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대	3-4-1. 치매 공공후견인 지원 3-4-2. 인천시 자살예방센터 운영 3-4-3. 장사시설 수급에 관한 지역수급계획 수립 3-4-4. 인천가족공원 조성사업 3-4-5. 무연고사망자 저소득층 공영장례 지원 3-4-6. 인천가족공원 온라인 성묘시스템 고도화 3-4-7. 봉안당 건립 및 안치단 설치
	3-5. 고령자 권익증진 및 인권보호 고도화	3-5-1. 노인요양시설 기능보강 3-5-2. 노인요양시설 등외자 지원 3-5-3. 개인(노인)운영시설 지원 및 관리 3-5-4. 양로시설 운영비 지원 3-5-5. 노인장기요양보험 등급자 부담금 지원 3-5-6. 지역노인보호전문기관 운영 지원 3-5-7. 노인복지시설 인권모니터링단 운영 3-5-8. 학대피해 노인전용쉼터 운영
4. 연경통합적 고령친화 사회환경 증진	4-1. 이동편의성 보장 환경 구현	4-1-1. 노인보호구역 지정 확대 4-1-2. 노인 교통안전 교육 강화 4-1-3. 저상버스 도입 확대 4-1-4. 고령자 운전면허 반납 및 인센티브 지원
	4-2. 고령사회 정책 실행 및 기반 강화	4-2-1. 노인정책자문위원회 활성화 4-2-2. 50+고령친화 모니터링 운영

2. 중장기 영역별 정책과제

○ 1영역 : 안정된 삶이 지속되는 일·소득 생활 기반 구축

영역	세부과제	세부사업
1. 안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축	1-1. 지속적 일·소득활동 지원의 다양화	1-1-1. 시니어 직업훈련 교육 운영 1-1-2. 인천형 노인적합 일자리 공모사업 1-1-3. 중장년 기술창업센터 지원 1-1-4. 신중년 사회공헌사업 지원 1-1-5. 신중년 경력형 일자리사업 1-1-6. 공익형 일자리 급여수준 증진 1-1-7. 재할용품 수집노인 및 장애인 안전한 활동 지원
	1-2. 노후의 일·소득활동 인프라 강화	1-2-1. 신중년 아지트 운영 1-2-2. 노인일자리 지원 및 수행기관 확충 1-2-3. 고령친화기업 발굴 및 지원 1-2-4. 인천시 노인일자리센터 운영 1-2-5. 노인일자리 전담기관 운영 지원 1-2-6. 노인일자리 수행기관 사업운영 지원
	1-3. 기본생활 안정화 지원	1-3-1. 기초연금 지급 1-3-2. 효드림복지카드 지원

○ 2영역 : 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화

영역	세부과제	세부사업
2. 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화	2-1. 노후생활 설계를 위한 지원 확산	2-1-1. 노후준비를 위한 제2의 경력개발 교육 활성화 2-2-2. 예비노인세대의 생애설계 상담 지원 2-2-3. 노후준비를 위한 인생재설계 교육 활성화 2-2-4. 노후준비지원협의체 운영
	2-2. 사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축	2-2-1. 건강한 노후생활을 위한 여가문화 확산 2-2-2. 인천노인종합문화회관 운영 2-2-3. 군 구 노인여가복지시설 운영 지원 2-2-4. 군 구 노인대학(교실) 운영 지원 2-2-5. 액티브 경로당 운영 지원 2-2-6. 노인마을형 실버농장 운영 지원 2-2-7. 노인여가복지시설 확충 2-2-8. 경로당 방역(소독비) 지원 2-2-9. 민간시설 활용 여가문화보급 사업 2-2-10. 노인여가복지시설 어르신 디지털 정보화 교육 확대
	2-3. 세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원	2-3-1. 고령사회 인식개선 사업 2-3-2. 어르신 지역사회 참여 지원 2-3-3. 세대통합 사업 2-3-4. 테마별 개방형 경로당 사업 조성

○ 3영역 : 스마트한 통합돌봄 체계

영역	세부과제	세부사업
3. 스마트한 통합돌봄 체계	3-1. 지역사회 계속 거주 (Aging in place) 돌봄 강화	3-1-1. 재가노인지원서비스센터 운영 3-1-2. 장기요양요원지원센터 운영 3-1-3. 영구 귀국 사할만한인 시설 운영 지원 3-1-4. 행복한 어르신 공동방상 지원 3-1-5. 경로당 무료급식 지원 3-1-6. 재가노인 식사 배달 3-1-7. 경로식당 및 재가노인 무료배달급식소 인력 지원
	3-2. 전문적인 공공의료지원 서비스 강화	3-2-1. 치매안심센터 운영 활성화 3-2-2. 치매전담형 요양시설 건립 3-2-3. 치매환자 돌봄기법(휴머니튜드) 확산
	3-3. 안심건강 돌봄 환경조성	3-3-1. 뇌건강학교 운영 3-3-2. 치매치료관리비 지원 3-3-3. 건강노화를 위한 예방적 관리 강화 3-3-4. 도서지역 등 건강증진 사각지대 개선 3-3-5. 독거노인·장애인 응급·안전·안심서비스 운영 지원 3-3-6. 노인맞춤 돌봄서비스 3-3-7. 안심폰 지원 사업 3-3-8. 인천손은 악손 3-3-9. 요양보호사 돌봄 역할 확대
	3-4. 품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대	3-4-1. 치매 공공후견인 지원 3-4-2. 인천시 자살예방센터 운영 3-4-3. 장사시설 수급에 관한 지역수급 계획 수립 3-4-4. 인천가족공원 조성사업 3-4-5. 무연고사망자 저소득층 공영장례 지원 3-4-6. 인천가족공원 온라인 성묘시스템 고도화 3-4-7. 봉안당 건립 및 안치단 설치
	3-5. 고령자 권익증진 및 인권보호 고도화	3-5-1. 노인요양시설 기능보강 3-5-2. 노인요양시설 등우자 지원 3-5-3. 개인(노인)운영시설 지원 및 관리 3-5-4. 양로시설 운영비 지원 3-5-5. 노인장기요양보험 등급자 부담금 지원 3-5-6. 지역노인보호전문기관 운영 지원 3-5-7. 노인복지시설 인권모니터링단 운영 3-5-8. 학대피해 노인전용쉼터 운영

○ 4영역 : 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

영역	세부과제	세부사업
4. 연령통합적 고령친화 사회환경 증진	4-1. 이동편의성 보장 환경 구현	4-1-1. 노인보호구역 지정 확대 4-1-2. 노인 교통안전 교육 강화 4-1-3. 자생버스 도입 확대 4-1-4. 고령자 운전면허 반납 및 인센티브 지원
	4-2. 고령사회 정책 실행 및 기반 강화	4-2-1. 노인정책자문위원회 활성화 4-2-2. 50+고령친화 모니터링 운영

제3절 고령사회 대응을 위한 정책과제

1. 영역별 정책과제

1) 1영역 : 안정된 삶이 지속되 일·소득·생활 기반 구축

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-1.	지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
1-1-1.	시니어 직업훈련 교육 운영

추진근거

- 「노인복지법」제23조(노인사회참여 지원), 제45조(비용의 부담), 제47조(비용의 보조)

목적

- 고령자의 직무 역량에 따라 맞춤형 교육 훈련을 제공하여 노인일자리 창출 활성화

사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 60세 이상 노인
- 사업내용 : 노인일자리 전담기관별 교육프로그램 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 자치구 노인일자리 전담기관(노인인력개발센터, 시니어클럽)

추진계획

(단위 : 과정/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	10/800	10/160	10/160	10/160	10/160	10/160
사업비	계	250	50	50	50	50
	국비	-	-	-	-	-
	시비	125	25	25	25	25
	균·구비	125	25	25	25	25

활용 및 기대효과

- 전문분야 양성 교육으로 어르신 일자리 창출 및 다양한 사회참여 기회를 제공

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-1.	지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
1-1-2.	인천형 노인적합 일자리 공모사업

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제23조(노인의 사회참여 지원)
- 「2023년 노인일자리 및 사회활동 지원사업 운영안내」(보건복지부)

□ 목적

- 인천지역 환경에 적합하며 베이비붐세대를 대상으로 한 노인일자리 신규 발굴 지원
- 경쟁력을 갖춘 지속가능한 노인일자리사업 발굴로 노인사회활동 참여와 소득 보장

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 관내 노인일자리 수행기관 및 노인일자리 사업 참여를 희망하는 기관·비영리단체
- 사업내용 : 인천형 노인일자리 사업별 인건비, 시설(재료)비, 인센티브 등 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 노인인력개발센터, 군·구 노인일자리 부서 및 수행기관(50개소)

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표 (지원개소)	132	80	13	13	13	13
사업비	계	780	150	150	150	180
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	780	150	150	150	180
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 지역 어르신에 적합한 인천형 어르신 일자리 제공으로 노인복지증진에 기여

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-1.	지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
1-1-3.	중장년 기술창업센터 지원

□ 추진근거

- 「중소기업창업 지원법」제3조(정부와 지방자치단체의 책무)
- 「인천광역시 기술창업 지원에 관한 조례」22조(기술창업지원)

□ 목적

- 중장년(만 40세 이상) (예비)창업자가 경력·네트워크·전문성을 활용하여 성공적인 창업을 할 수 있도록 지원

□ 사업개요

- 사업기간: 2017년~(계속)
- 사업대상: 중장년 예비창업자(만 40세 이상)
- 사업내용: 역량있는 중장년을 발굴하여 창업지원 서비스 제공
 - (교육지원) 아이디어 구체화 및 사업계획서 작성을 통한 실전창업 교육
 - (공간지원) 입주공간 및 회의실 등 각종 공간 제공
 - (창업지원) 맞춤형 멘토링, 네트워킹 프로그램, 선택형 프로그램 등을 통한 창업지원
- 추진체계
 - 주관부서: 인천시 창업벤처과
 - 협력부서 및 기관: 사단법인 인천벤처기업협회(운영기관)

□ 추진계획

(단위: 사업자 등록 건수, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	50	10	10	10	10	10
사업비	계	675	135	135	135	135
	국 비	450	90	90	90	90
	시 비	225	45	45	45	45
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 전문성을 가진 중장년의 창업역량 강화 및 중장년 창업기업의 성장지원

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-1.	지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
1-1-4.	신중년 사회공헌사업 지원

□ 추진근거

- 「고용정책기본법」제25조(청년·여성·고령자 등의 고용촉진의 지원)
- 「인천광역시 장년층 일자리 지원에 관한 조례안」제4조(지원사업)

□ 목적

- 은퇴·퇴직한 신중년을 비영리단체, 사회적기업 등에 배치·업무를 지원하게 하여 사회적 비스 문화를 확산하고, 퇴직 이후 스트레스 완화 및 사회적응력 제고

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2026년(3년)
- 사업대상 : 만50세 이상 만70세 미만 미취업 인천시민
- 사업내용 : 은퇴 또는 실직상태인 신중년을 전문 인력이 필요한 비영리기관 등에 매칭하여 분야별 업무에서 사회공헌활동 수행(활동비 및 실비 지급)
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 경제산업본부 경제정책과
 - 협력부서 및 기관 : 운영기관(매년 공모)

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5/1,250	1/250	1/250	1/250	1/250	1/250
사업비	계					
	국비	-	-	-	-	-
	시비	1,910	382	382	382	382
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- (신중년) 직무능력을 지역사회에 나누는 경험을 통해 자신감 회복 및 지역사회 적응력 제고
- (비영리기관) 전문인력이 부족한 지역 내 기관의 인력부족 해소 및 업무 효율성 제고

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-1.	지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
1-1-5.	신중년 경력형 일자리사업

□ 추진근거

- 「고용정책기본법」제25조(청년·여성·고령자 등의 고용촉진의 지원)
- 「인천광역시 장년층 일자리 지원에 관한 조례안」제4조(지원사업)

□ 목적

- 전문성 있는 은퇴 또는 퇴직한 신중년을 고용하여 공익사업을 수행함으로써 공익서비스 수준 제고 및 신중년에게 전문능력 활용의 기회 제공

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년(1년) * 2025년 국비지원 종료(일몰사업)
- 사업대상 : 만50세 이상 만70세 미만 미취업 인천시민
- 사업내용 : 공익서비스 분야에 전문성 있는 신중년을 고용하여 공익활동 수행
* 2024년 기준 3개 직무, 고용인원 12명, 사업비 212백만원(국·시비 50:50)
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 경제산업본부 경제정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 건강증진과, 아동정책과

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	5/1,250	1/12	-	-	-	-	
사업비	계	212	212	-	-	-	-
	국비	106	106	-	-	-	-
	시비	106	106	-	-	-	-
	균·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- (신중년) 전문능력을 갖고 있는 은퇴 장년층에게 공익분야에서 일할 기회를 제공함으로써 능력 발휘의 기회 및 지역사회 적응 지원
- (공익서비스) 은퇴 전문가를 공익사업에 활용함으로써 서비스 수준 제고

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-1.	지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
1-1-6.	공익형 일자리 급여수준 증진

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제23조(노인사회참여 지원), 「보건복지부 노인일자리 및 사회활동지원사업 운영지침」

□ 목적

- 공익형 노인일자리 급여 현실화(2023년 27만원 → 2028년 40만원)
- 양질의 노인일자리 창출 및 확대를 통한 노후생활 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 만65세 이상 노인(기초연금수령자)
- 사업내용 : 공익형 노인일자리 급여를 단계적으로 현실화하여 노인들의 소득 보장 강화
('24년 29만원 → '25년 31만원 → '26년 34만원 → '27년 37만원 → '28년 40만원)
- 추진체계
 - 주관부서 : 보건복지부 노인지원과 및 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 노인일자리부서 및 수행기관

□ 추진계획

(단위 : 명(일자리수), 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	215,272	39,272	41,000	43,000	45,000	47,000	
사업비	계	847,964	132,346	140,548	168,560	191,250	215,260
	국 비	423,982	66,173	70,274	84,280	95,625	107,630
	시 비	211,992	33,087	35,137	42,140	47,813	53,815
	군·구비	211,990	33,086	35,137	42,140	47,812	53,815

□ 활용 및 기대효과

- 공익형 노인일자리 급여 현실화를 통한 소득보장 기능 강화, 양질의 노인일자리 창출 및 확대

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-1.	지속적인 일·소득활동 지원의 다양화
1-1-7.	재활용품 수집노인 및 장애인 안전한 활동 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제4조(보건복지증진의 책임)
- 「인천광역시 재활용품 수집 노인 및 장애인에 관한 조례」(2017. 7. 17제정)

□ 목적

- 생계를 위하여 재활용품을 수집하는 노인과 장애인의 안전한 활동을 위하여 개인보호 장구 및 장비를 지원하여 복지증진

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 65세 이상 노인 및 65세 미만 장애인
- 사업내용 : 개인 안전보호 장구 등 물품 지원(연 2회(하절기, 동절기) 수요조사 후 물품 지급)
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표(지원인원)	3,840	800	780	760	750	750
사업비	계	500	100	100	100	100
	국비	-	-	-	-	-
	시비	500	100	100	100	100
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 재활용품 수집노인 및 장애인의 안전과 건강 보호로 복지증진 기여

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-3.	기본생활 안정화 지원
1-1-8.	기본생활 안정화 기초연금 지급

추진근거

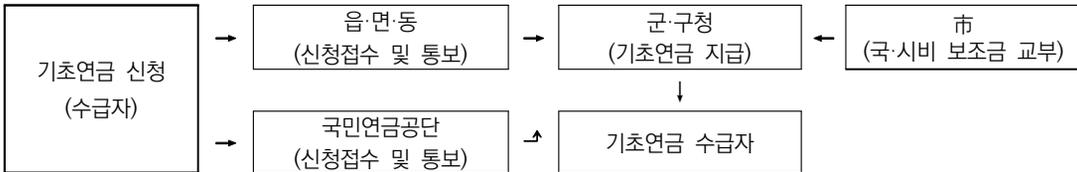
- 「기초연금법」

목적

- 만 65세 이상 소득하위 70% 이하 어르신에게 기초연금을 지급하여 어르신의 생활안정 지원 및 복지 증진

사업개요

- 사업기간 : 2014 ~ (계속)
- 사업대상 : 만 65세 이상 노인 중 소득하위 70% 이하인 자
- 사업내용 : 만 65세 이상 소득하위 70% 이하 어르신에게 기초연금 지급
- 추진체계



추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	2,065,830	373,230	385,700	413,000	434,700	459,200	
사업비	계	7,918,027	1,304,624	1,430,379	1,569,157	1,722,353	1,891,514
	국비	6,397,337	1,027,222	1,140,217	1,265,641	1,404,861	1,559,396
	시비	919,691	166,441	174,763	183,501	192,676	202,310
	군·구비	600,997	110,960	115,399	120,015	124,815	129,808

활용 및 기대효과

- 향후 노년기 노후소득 설계에 대한 부담 완화는 일·소득·생활 기반 구축

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-2.	노후의 일·소득활동 지속을 위한 인프라 강화
1-2-1.	신중년 아지트 운영

□ 추진근거

- 「고용정책기본법」제25조(청년·여성·고령자 등의 고용촉진의 지원)
- 「인천광역시 장년층 일자리 지원에 관한 조례안」제4조(지원사업)

□ 목적

- 신중년의 은퇴 이후 건강한 진로탐색과 교류를 통해 지역사회 적응을 지원하기 위한 공간 및 프로그램 운영

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년) *개소 : 2023.7.11.
- 사업대상 : 만50세 이상 만70세 미만 미취업 인천시민
- 사업내용 : 상담 및 재취업 컨설팅, 특강 및 프로그램 운영, 동행면접 및 현장채용관 운영, 신중년 동아리, 관련기관 네트워크 운영 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 경제산업본부 경제정책과
 - 협력부서 및 기관 : (재)인천테크노파크

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5/5,000	1/1,000	1/1,000	1/1,000	1/1,000	1/1,000
사업비	계	1,400	280	280	280	280
	국비	0	-	-	-	-
	시비	1,400	280	280	280	280
	균·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- (정책발굴의 장) 신중년 정책 및 사업의 시범운영 공간 확보로 안정적인 사업 모델 발굴
- (자조활동 활성화) 고등학력 비율이 높은 신중년의 자조모임 및 동아리 등 활성화로 은퇴·퇴직 신중년의 지역사회 적응력 제고에 기여

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-2.	노후의 일·소득활동 지속을 위한 인프라 강화
1-2-2.	노인일자리 지원 및 수행기관 확충

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제23조(노인사회참여 지원), 「보건복지부 노인일자리 및 사회활동지원사업 운영지침」

□ 목적

- 「노인일자리 및 사회활동 지원 사업」의 안정적인 추진을 위한 수행기관 확충
- 지속적인 성과를 위한 수행기관 운영 및 예산 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 노인일자리 수행기관
- 사업내용 : 수행기관 확충을 통한 안정적인 노인일자리 수행 및 업무부담 완화('24년 50개 → '28년 58개)
- 추진체계
 - 주관부서 : 보건복지부 노인지원과 및 市 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 군·구 노인일자리 부서 및 수행기관

□ 추진계획

(단위 : 개소/명(일자리수), 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	270/280,123	50/54,123	52/55,500	54/57,000	56/58,500	58/60,000	
사업비	계	1,232,848	233,652	239,493	245,960	252,516	261,227
	국 비	616,050	116,772	119,691	122,923	126,156	130,508
	시 비	311,468	59,021	60,497	62,131	63,809	66,010
	군·구비	305,330	57,859	59,305	60,906	62,551	64,709

□ 활용 및 기대효과

- 수행기관 확충 및 지원을 통한 노인일자리 사업 활성화 및 다양한 신규 일자리 창출

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-2.	노후의 일·소득활동 지속을 위한 인프라 강화
1-2-3.	고령친화기업 발굴 및 지원

□ 추진근거

- 「노인일자리 창출 지원에 관한 조례」제8조(노인일자리 창출 우수기업 기관 인증)

□ 목적

- 노인 일자리 고용증대에 기여한 지역 기업·기관을 우수기업·기관으로 선정, 지원하여 민간 부문의 노인일자리 창출 분위기 확산 유도

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 관내 민간부문 노인일자리 창출에 기여한 기업·기관
- 사업내용 : 노인일자리 창출(노인 고용 10%이상)에 기여한 우수기업에 인증패 및 인증서 수여
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 노인인력개발센터, 군·구 노인일자리 수행기관

□ 추진계획

(단위 : 업체수, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	50	10	10	10	10	10
사업비	계	35	7	7	7	7
	국비	-	-	-	-	-
	시비	35	7	7	7	7
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 고령친화적 환경·분위기 확산으로 노인일자리 창출 및 사회활동 기여

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-2.	노후의 일·소득활동 지속을 위한 인프라 강화
1-2-4.	인천시 노인일자리센터 운영

□ 추진근거

- 노인복지법 제23조의 2(노인일자리전담기관의 설치·운영 등)
- 「인천광역시 노인인력개발센터 설치와 운영에 관한 조례」

□ 목적

- 노인 일자리 사업 추진을 위해 설치된 노인일자리 전담기관으로 노인의 능력과 적성에 맞는 노인일자리 사업개발 및 확대

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 노인인력개발센터 종사자 11명
- 사업내용 : 노인일자리 사업개발 및 보급, 참여자 및 종사자 통합교육, 노인일자리 수행기관 지원 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 노인인력개발센터

□ 추진계획

(단위 : 명(일자리수), 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	4,500	900	900	900	900	900	
사업비	계	6,958	1,153	1,255	1,380	1,510	1,660
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	6,958	1,153	1,255	1,380	1,510	1,660
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노인들의 사회적 경험 및 지식을 활용하여 노인에게 적합한 양질의 노인일자리 개발

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-2.	노후의 일·소득·활동 지속을 위한 인프라 강화
1-2-5.	노인일자리 전담기관 운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제23조의 2(노인일자리 전담기관의 설치·운영 등), 「보건복지부 노인일자리 및 사회활동지원사업 운영지침」

□ 목적

- 「노인일자리 및 사회활동 지원사업」의 안정적인 추진을 위한 노인일자리 전담기관 지원
- 지속적인 성과를 위한 노인일자리 전담기관 운영 및 예산 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 군·구 노인일자리 전담기관(10개소)
- 사업내용 : 노인일자리 전담기관 지원을 통한 안정적인 노인일자리 수행 및 지속적인 성과 달성
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 노인일자리부서 및 전담기관

□ 추진계획

(단위 : 개소/명(일자리수), 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	10/160,586	10/28,586	10/30,000	10/32,000	10/34,000	10/36,000	
사업비	계	35,655	6,347	6,661	7,105	7,549	7,993
	국비		-	-	-	-	-
	시비	9,460	1,684	1,767	1,885	2,003	2,121
	군·구비	26,195	4,663	4,894	5,220	5,546	5,872

□ 활용 및 기대효과

- 전담기관 지원을 통한 노인일자리 사업 활성화 및 다양한 신규 일자리 창출 등

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-2.	노후의 일·소득활동 지속을 위한 인프라 강화
1-2-6.	노인일자리 수행기관 사업운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제23조의 2(노인일자리 전담기관의 설치·운영 등)
- 「보건복지부 노인일자리 및 사회활동지원사업 운영지침」

□ 목적

- 매년 급격하게 증가하는 노인일자리 사업량을 차질 없이 수행하기 위해 수행기관을 확충하여 각 분야의 특성을 노인일자리에 접목하여 다양한 노인일자리 창출 도모
- 지속적인 성과를 위한 수행기관 운영 및 인건비 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 노인일자리 수행기관 및 종사자(노인문화센터 13개소)
- 사업내용 : 공익활동(경륜전수형) 사업 우선 수행
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 노인일자리 부서 및 수행기관(13개소)

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	65	13	13	13	13	13	
사업비	계	3,126	544	582	622	666	712
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	1,563	272	291	311	333	356
	군·구비	1,563	272	291	311	333	356

□ 활용 및 기대효과

- 수행기관 지원을 통한 노인일자리 사업 활성화 및 다양한 신규 일자리 창출 등

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-3.	기본생활 안정화 지원
1-3-1.	기초연금 지급

□ 추진근거

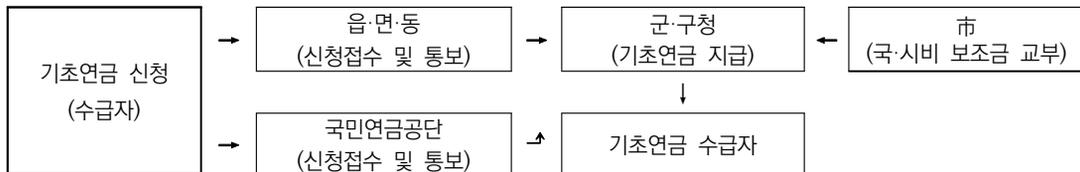
- 「기초연금법」

□ 목적

- 만 65세 이상 소득하위 70% 이하 어르신에게 기초연금을 지급하여 어르신의 생활안정 지원 및 복지 증진

□ 사업개요

- 사업기간 : 2014 ~ (계속)
- 사업대상 : 만 65세 이상 노인 중 소득하위 70% 이하인 자
- 사업내용 : 만 65세 이상 소득하위 70% 이하 어르신에게 기초연금 지급
- 추진체계



□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	2,065,830	373,230	385,700	413,000	434,700	459,200	
사업비	계	7,918,027	1,304,624	1,430,379	1,569,157	1,722,353	1,891,514
	국 비	6,397,337	1,027,222	1,140,217	1,265,641	1,404,861	1,559,396
	시 비	919,691	166,441	174,763	183,501	192,676	202,310
	군·구비	600,997	110,960	115,399	120,015	124,815	129,808

□ 활용 및 기대효과

- 향후 노년기 노후소득 설계에 대한 부담 완화는 일·소득·생활 기반 구축

1.	안정된 삶이 지속되는 일·소득·생활 기반 구축
1-3.	기본생활 안정화 지원
1-3-2.	효드림복지카드 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제3조(가족제도의 유지·발전), 제4조(보건복지증진의 책임)
- 「효행 장려 및 지원에 관한 법률」제11조(부모 등의 부양에 대한 지원)
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」제6장 효드림복지사업 제27조~제31조
- 「인천사랑상품권 발행 및 운영 조례」제29조(상품권 활성화 시책) 제1항

□ 목적

- 취약계층 어르신에게 복지카드를 제공하여 효행장려 의식 확산 및 노인 복지증진을 통한 삶의 질 향상 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 만 75세 이상 어르신 중 기초생활수급자·차상위자
- 사업내용 : 1인당 10만원(연 1회) 복지카드 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 10개 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	243,587	44083	46287	48602	51032	53583	
사업비	계	24,356	4,408	4,628	4,860	5,103	5,358
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	12,178	2,204	2,314	2,430	2,551	2,679
	군·구비	12,178	2,204	2,314	2,430	2,551	2,679

□ 활용 및 기대효과

- 취약계층 노인의 건강관리, 사회참여 등을 위한 통합복지카드 제공으로 복지체감도 향상
- 인천e음카드 연계 추진으로 소상공인 지원 및 지역경제 활성화 도모

2) 2영역 : 활기찬 사회참여를 위한 여가·문화·복지 강화

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-1.	노후생활 설계를 위한 지원 확산
2-1-1.	노후준비를 위한 제2의 경력개발 교육 활성화

□ 추진근거

- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제12조의 2

□ 목적

- 예비노인세대의 전직 및 특기를 발전시켜 제2의 경력으로 전환하기 위한 준비를 지원하고, 사회공헌 및 활동지원을 통한 개인 삶의 만족도 상승으로 사회적 가치창출 극대화

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 예비노인(50~64세)
- 사업내용 : 예비노인세대의 제2경력 개발 준비를 위한 교육 과정 운영, 유관기관과의 교류 협력을 통한 활동 연계 및 일자리 창출
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 주관부서 : 인천고령사회대응센터

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	26/520	5/100	5/100	6/120	6/120	6/120	
사업비	계	251	43	43	55	55	55
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	251	43	43	55	55	55
	균·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 신중년의 새로운 경력개발을 통한 지속적인 사회참여 기회 마련

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-1.	노후생활 설계를 위한 지원 확산
2-1-2.	예비노인세대들의 제2의 생애설계 상담 지원

□ 추진근거

- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제12조의 2

□ 목적

- 예비노인세대들의 제2의 인생설계에 대한 막연함 해소 및 성공적인 노년기 진입 유도

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 예비노인 및 65세 이상 노인
- 사업내용 : 생애 7대 영역 노후준비 상담, 노후준비 진단, 정보제공 등 50+ 컨설턴트 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 주관부서 : 인천고령사회대응센터

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5/1,500	1/300	1/300	1/300	1/300	1/300
사업비	계	35	7	7	7	7
	국비	-	-	-	-	-
	시비	35	7	7	7	7
	군구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노후준비 진단 및 정보를 제공하여 노년기를 대비한 체계적인 계획 수립
- 노년문제 해결 및 새로운 인생주기를 계획함으로써 행복하고 안정적인 노후 진입

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-1.	노후생활 설계를 위한 지원 확산
2-1-3.	노후준비를 위한 인생재설계 교육 증진

□ 추진근거

- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제12조의 2

□ 목적

- 50이후 인생의 행복하고 안정적인 노후 생활을 대비할 수 있는 여건 조성
- 가치 있고 성공적인 노후준비를 위해 수요자의 욕구를 반영한 다양한 교육 제공

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 예비노인 및 65세 이상 노인
- 사업내용 : 재무, 건강, 여가, 사회활동 등 생애영역별 교육, 사회변화에 따른 대응 교육(4차 산업혁명, 디지털리터러시 등), 노년기 새로운 진로 탐색을 위한 교육
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 주관부서 : 인천고령사회대응센터

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	230/3,110	49/645	49/645	49/645	55/800	55/800
사업비	계	245	45	45	55	55
	국비	-	-	-	-	-
	시비	245	45	45	55	55
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 예비노인세대가 자기 주도적 새로운 삶을 시작할 수 있는 기반 마련
- 신중년의 새로운 분야 지식·능력 등을 습득하여 변화하는 사회환경에 적응

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-1.	노후생활 설계를 위한 지원 확산
2-1-4.	노후준비지원협의체 운영

□ 추진근거

- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제12조의 2

□ 목적

- 체계적인 노후준비 지원을 위한 민간을 포함하는 기관 상호 협력방안 연구
- 신증년·노년 등의 지원 차별화로 기관별 목적사업의 시너지 효과 창출

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 재무, 건강, 여가, 일자리, 관계 등 노후준비·노인복지지원기관
- 사업내용 : 노후준비 지원 활성화를 위한 관계 민간 및 공공기관과의 정보 공유, 지원 기관별 연계 서비스 발굴 및 제공을 위한 체계 도입 및 구축 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 주관부서 : 인천고령사회대응센터

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	18/250	2/20	4/40	4/50	4/50	4/50	
사업비	계	31	4	6	7	7	7
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	31	4	6	7	7	7
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 다양한 지원서비스 제공 및 전문적이고 체계적인 노후준비 지원
- 민·관의 유기적인 협력체계 구축을 통한 노인문제 및 지원의 공공성 강화

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-1.	건강한 노후생활을 위한 여가문화 확산

□ 추진근거

- 「인천광역시 노인복지시설 설치 및 운영에 관한 조례」제3조(관리의 위탁)
- 「인천광역시 노인복지관 위·수탁관리 계약서」(2023.5.23.)

□ 목적

- 어르신들에게 여가 문화공간을 제공하고 다양한 여가프로그램을 개발 보급하여 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 예비노인 및 65세 이상 노인
- 사업내용 : 평생교육 프로그램 운영(무료) 6개 과목 44개반
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : (사)대한노인회 인천광역시연합회

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1	1	1	1	1	1	
사업비	계	1,551	297	303	310	317	324
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	1,551	297	303	310	317	324
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노인들의 여가활동에 서비스 지원으로 건강한 노후생활 지원

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-2.	인천노인종합문화회관 운영

□ 추진근거

- 「인천광역시노인복지시설 설치 및 운영에 관한 조례」제3조(관리의 위탁)

□ 목적

- 건전한 노인문화 조성을 위한 다기능·고품격 종합복지서비스 제공으로 이용자의 다양한 복지욕구 충족
- 인천시 노인복지 서비스의 중추적인 역할 및 생산적인 복지운영의 모델 정립

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업시행 주체 : 인천시설공단
- 사업대상 : 인천시 관내 60세 이상 노인
- 사업내용 : 평생교육사업, 건강증진사업 등 8개 사업 수행
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시설공단

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표(연간이용인원)	4,320,000	840,000	852,000	864,000	876,000	888,000	
사업비	계	29,901	5,666	5,819	5,976	6,137	6,303
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	29,901	5,666	5,819	5,976	6,137	6,303
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 종합복지서비스 제공을 통한 건전한 노인문화 조성 및 다양한 복지욕구 충족

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-3.	군구 노인복지관(노인문화센터) 운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제36조(노인여가복지시설), 제47조(비용의 보조)

□ 목적

- 어르신들의 교양·취미생활 및 사회참여활동에 대한 각종 교육정보, 건강 증진 등 노인복지 증진에 필요한 종합복지서비스 제공

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 60세 이상 노인
- 사업규모 : 노인복지관 9개소, 노인문화센터(17개소) * 노인문화센터 1개소 개관 예정
- 사업내용 : 평생교육사업, 건강증진사업 등 8개 사업 수행
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표(일간이용인원)	100,000	18,000	19,000	20,000	21,000	22,000	
사업비	계	114,632	21,634	22,262	22,908	23,572	24,256
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	57,316	10,817	11,131	11,454	11,786	12,128
	군·구비	57,316	10,817	11,131	11,454	11,786	12,128

□ 활용 및 기대효과

- 사회교육, 노인문화 창달, 건강증진 등 사업을 효율적으로 운영하여 종합적 노인복지 증진에 기여

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-4.	군구 노인대학(교실) 운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제36조(노인여가복지시설), 제47조(비용의 보조)

□ 목적

- 시대적 노인역할에 부흥하는 노인 평생교육을 통하여 적극적인 사회 참여 유도

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 60세 이상 노인
- 사업규모 : 9개 군·구 노인대학 27개소(노인지회 운영 9개소, 종교·민간운영 18개소)
- 사업내용 : 평생교육, 여가문화교육, 현장학습 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표(일جا이용인원)	1,050	190	200	210	220	230	
사업비	계	2,450	462	476	490	504	518
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	1,225	231	238	245	252	259
	군·구비	1,225	231	238	245	252	259

□ 활용 및 기대효과

- 밝고 건강한 노후생활 영위 및 노인복지 서비스 접근성 제고

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-5.	액티브 경로당 운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제36조(노인여가복지시설) 제1항, 제47조(비용의 보조)
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제13조(경로당 지원)

□ 목적

- 노인여가복지시설로서의 역할을 수행할 수 있도록 경로당 운영 지원으로 활성화 유도

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년 ~ 2028년(5년)
- 사업대상 : 경로당 1,605개소
- 사업내용
 - 경로당 운영비(공기청정기 비용 지원 포함), 냉난방비 및 양곡비, 여가문화보급사업 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1,645	1,605	1,615	1,625	1,635	1,645	
사업비	계	65,765	12,390	12,761	13,142	13,534	13,938
	국 비	10,129	1,909	1,966	2,024	2,084	2,146
	시 비	27,832	5,243	5,400	5,562	5,728	5,899
	군·구비	27,804	5,238	5,395	5,556	5,722	5,893

□ 활용 및 기대효과

- 어르신들에게 친숙한 경로당을 지원함으로써 보다 편안하고 즐거운 여가활동 공간으로써 역할 기대 및 이용 활성화에 기여

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-6.	노인마을형 실버농장 운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제4조(보건복지증진의 책임), 제23조(노인사회참여 지원)

□ 목적

- 소규모 집단 경작지를 조성하여 어르신들에게 활기차고 보람 있는 사회활동 참여 프로그램 제공

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년 ~ 2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 남동구, 계양구, 서구 거주 65세 이상 노인
- 사업내용 : 실버농장(소규모 경작지) 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 남동구 노인장애인과, 계양구 노인장애인복지과, 서구 노인장애인과
 - 협력부서 및 기관 : 노인인력개발센터, 농업기술센터 등

□ 추진계획

(단위 : 개소/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	3/4,475	3/895	3/895	3/895	3/895	3/895
사업비	계	87.5	17.5	17.5	17.5	17.5
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	87.5	17.5	17.5	17.5	17.5
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 소규모 예산으로 다수의 어르신에게 사회활동 및 신체활동을 제공함으로써 고령친화도시 구현

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-7.	노인여가복지시설 확충

□ 추진근거

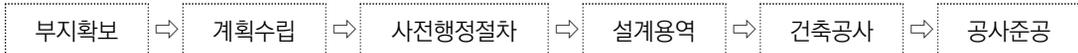
- 「노인복지법」 제37조(노인여가복지시설의 설치)

□ 목적

- 지역 어르신들에게 다양한 프로그램 제공으로 건강하고 활기찬 노후생활 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년
- 사업대상 : 인천시 군·구 거주 시민
- 사업내용 : 인천시 군·구 노인복지관 및 노인문화센터 건립 지원
 - 인천시 중구 영종노인복지관 건립사업 지원(2022년~2024년)
- 추진체계



- 주관부서 : 인천시 노인정책과
- 협력부서 및 기관 : 인천시 중구

□ 추진계획

(단위 : 건, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	1	1	미정*	미정	미정	미정
사업비	계	3,021	3,021			
	국 비	-	-			
	시 비	1,511	1,511			
	군·구비	1,511	1,511			

* 노인여가복지시설 확충사업은 군·구 신청에 따라 지원하므로 연도별 예산 계획 미정.

□ 활용 및 기대효과

- 사회참여 및 건전한 여가활동 지원을 위한 노인여가복지시설 건립으로 소외없는 균등한 복지혜택 제공

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-8.	경로당 방역(소독비) 지원

□ 추진근거

- 「감염병 예방에 관한 법률」제51조, 「동법 시행령」 제24조

□ 목적

- 코로나19 대응 관련 어르신 시설 방역(소독)을 통한 노인 감염 최소화

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년
- 사업대상 : 경로당 819개소(사립 공동주택 300세대 이상 자체소독)
- 사업내용 : 경로당 월1회 정기적 소독
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	819	819	-	-	-	-
사업비	계	480	480	-	-	-
	국비	-	-	-	-	-
	시비	240	240	-	-	-
	군·구비	240	240	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 경로당 시설 정기적 소독시행으로 코로나19 감염예방에 적극 대응

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-9.	민간시설 활용 여가문화보급 사업

□ 추진근거

- 「노인복지법」제36조(노인여가복지시설), 제47조(비용의 보조)

□ 목적

- 노인여가복지시설 내 여가프로그램 운영 공간의 부족으로 인해 지역 내 민간 체육·여가시설을 이용한 노인 여가프로그램 운영 시행

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 60세 이상 노인
- 사업규모 : 9개 군·구 민간시설 25개소
- 사업내용 : 필라테스, 실버체조, 미술, 탁구 등 어르신 선호 프로그램 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표(연간이용인원)	80,000	12,000	14,000	16,000	18,000	20,000	
사업비	계	540	100	104	108	112	116
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	270	50	52	54	56	58
	군·구비	270	50	52	54	56	58

□ 활용 및 기대효과

- 이용 노인의 체력 향상과 건강증진 및 삶의 질 향상

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-2.	사각지대 없는 종합적인 여가문화 환경 구축
2-2-10.	노인여가복지시설 어르신 디지털 정보화 교육 확대

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제23조(노인사회참여 지원)

□ 목적

- 정보화 교육 확대를 통해 어르신들의 디지털 정보격차를 해소하고 디지털 접근성 향상 및 비대면 여가문화 활성화에 기여

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 60세 이상 노인
- 시행기관 : 노인종합문화회관(1), 노인복지관(9), 노인문화센터(15)
- 사업내용 : 인터넷 미디어 활용 교육, 생활밀착형 디지털 교육 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표(연간이용인원)	880,000	172,000	174,000	176,000	178,000	180,000	
사업비	계	900	170	175	180	185	190
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	451	85	88	90	93	95
	군·구비	449	85	87	90	92	95

□ 활용 및 기대효과

- 건전한 노인문화 조성 및 시설 이용 노인의 다양한 복지욕구 충족

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-3.	세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원
2-3-1.	고령사회 인식개선사업

□ 추진근거

- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제12조의 2

□ 목적

- 고령사회 도래에 따른 노후준비 필요성 인식 제고 및 다양한 지원정보 제공
- 예비노인·노인세대의 역할 재조명 및 노년기에 대한 사회적 인식 전환

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년 ~ 2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시민
- 사업내용 : 인생재설계 인식확산 및 고령친화환경을 위한 공모전, 신중년 신문화 확산을 위한 캠페인 등 전개, 50+서비스 맵 제작·제공
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천고령사회대응센터

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	15/650	3/130	3/130	3/130	3/130	3/130
사업비	계	75	15	15	15	15
	국비	-	-	-	-	-
	시비	75	15	15	15	15
	군구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 고령사회 도래에 따른 신중년·노년의 역할 변화 및 사회적 인식 전환
- 신중년의 노후준비 필요성 인식 확산 및 지원정보 접근성 향상

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-3.	세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원
2-3-2.	어르신 지역사회 참여 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제23조(노인사회참여 지원)
- 「저출산 고령사회기본법」제14조(여가·문화 및 사회활동의 장려)
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」제7조(사회·문화 활동의 장려)

□ 목적

- 노인들의 경륜과 지혜를 활용하여 세대를 아우르는 지역사회 참여 기회를 제공함으로써 지역사회 든든한 어르신으로 인식 개선

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 65세 이상 노인
- 사업내용 : 시니어스마트교육활동가 양성 및 경로당 순회 교육 실시
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : (사)대한노인회 인천광역시연합회

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	175	35	35	35	35	35	
사업비	계	240	40	50	50	50	50
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	240	40	50	50	50	50
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 사회참여 장려 및 보람있는 노후생활 지원

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-3.	세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원
2-3-3.	세대통합 사업

□ 추진근거

- 「노인복지법」제6조(노인의 날 등)
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」제12조(노인의 날 행사), 제18조(효의 날)

□ 목적

- 어버이날, 노인의 날 및 경로의 달 행사 개최를 통한 세대 간 어울림의 기회 마련

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 65세 이상 노인 및 일반시민
- 사업내용 : 노인의 날 및 경로의 달 행사
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : (사)대한노인회 인천광역시연합회

□ 추진계획

(단위 : 건, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	1	1	1	1	1	1
사업비	계	300	60	60	60	60
	국비	-	-	-	-	-
	시비	300	60	60	60	60
	군구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 효행장려 및 효문화 확산을 통한 세대통합

2.	활기찬 사회참여를 위한 여가문화복지 강화
2-3.	세대간 다양한 이해를 돕는 서비스 지원
2-3-4.	테마별 개방형 경로당 사업 조성

□ 추진근거

- 「노인복지법」제36조(노인여가복지시설) 제1항, 제47조(비용의 보조)
- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제13조(경로당 지원)

□ 목적

- 기존 경로당의 유휴공간을 리모델링하여 개방형 경로당을 조성하여 지역주민과 함께 이용하는 마을거점 복지시설로 기능을 전환함

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2025년(2년)
- 사업대상 : 경로당 10개소 조성(군·구별 1개소)/ 총 60개 조성 목표
- 사업내용 : 인천시 군·구립 경로당 유휴공간을 테마형(공유부엌형, 북카페형, 작은복지센터형, 작은도서관형 등)으로 조성하여 지역주민과 공유하는 커뮤니티 공간으로 활용
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	60/60	50/60	60/60	-	-	-	
사업비	계	600	300	300	-	-	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	300	150	150	-	-	-
	군·구비	300	150	150	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 기존 경로당 유휴공간을 지역주민과 함께 이용하는 복지시설로 전환

3) 3영역 : 스마트한 통합돌봄 체계

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-1.	지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
3-1-1.	재가노인지원서비스센터 운영

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제38조, 「노인복지법 시행규칙」 제26조의2

□ 목적

- 취약노인에게 재가노인지원서비스를 제공하여 안정된 노후생활 영위

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 장기요양 등급외 취약노인(기초생활수급자, 차상위계층)
- 사업내용 : 장기요양 등급외 취약노인에게 재가서비스 제공
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 군·구 노인관련 부서
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 재가서비스센터(20개소)

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	8,500	1,700	1,700	1,700	1,700	1,700	
사업비	계	20,494	3,860	3,866	4,094	4,218	4,344
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	10,247	1,930	1,988	2,047	2,109	2,172
	군·구비	10,247	1,930	1,988	2,047	2,109	2,172

□ 활용 및 기대효과

- 노인이 지역사회 안에서 안정된 노후생활을 영위

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-1.	지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
3-1-2.	장기요양요원지원센터 운영

□ 추진근거

- 「노인장기요양보험법」제47조의2 (장기요양요원지원센터의 설치 등), 「인천광역시 장기요양요원 처우개선 및 지위 향상에 관한 조례」

□ 목적

- 장기요양요원지원센터 운영 인건비, 운영비, 사업비 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 인천시장기요양요원지원센터
- 사업내용 : 종사자 인건비, 관리운영비 및 프로그램비 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시장기요양요원지원센터

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5	1	1	1	1	1
사업비	계	1,400	280	280	280	280
	국비	285	57	57	57	57
	시비	1,115	223	223	223	223
	균·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 장기요양요원 권익보호, 향상 및 처우개선을 통한 근무여건 향상

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-1.	지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
3-1-3.	영주 귀국 사할린한인 시설 운영 지원

□ 추진근거

- 「사할린동포 지원에 관한 특별법」

□ 목적

- 사할린동포시설 운영비 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 영주귀국 사할린동포 중 요양이 필요하여 사할린시설에 입소한 노인
- 사업내용 : 종사자 인건비, 입소자 관리운영비 및 프로그램비 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 연수구
 - 협력부서 및 기관 : 사할린동포회관

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5	1	1	1	1	1
사업비	계	6,530	1,306	1,306	1,306	1,306
	국 비	6,530	1,306	1,306	1,306	1,306
	시 비	-	-	-	-	-
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 사할린동포 지원을 통한 인권강화

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-1.	지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
3-1-4.	행복한 어르신 공동밥상 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제4조(보건복지증진의 책임)

□ 목적

- 함께 만들어 함께 식사하는 기회를 제공하여 노인의 사회적 관계 활성화 및 영양 상태 개선 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 60세 이상 노인
- 시행기관 : 인천시 9개 군·구 11개 노인복지관 및 노인문화센터
- 사업내용 : 강사 주도 하에 영양 및 조리 교육, 소규모 공동 조리·식사 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	12,000	2,000	2,200	2,400	2,600	2,800	
사업비	계	396	68	76	80	84	88
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	198	34	38	40	42	44
	군·구비	198	34	38	40	42	44

□ 활용 및 기대효과

- 건전한 노인문화 조성 및 시설 이용 노인의 다양한 복지욕구 충족

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-1.	지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
3-1-5.	경로당 무료급식 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제4조(보건복지증진의 책임)
- 「노인보건복지 사업안내Ⅱ」(결식우려노인 무료급식 지원, 복지부 지침)

□ 목적

- 가정형편이 어렵거나 부득이한 사정으로 식사를 거를 우려가 있는 노인들에게 무료로 식사를 제공

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 노인 무료급식소 42개소 4,509명
- 사업내용 : 식사를 거를 우려가 있는 노인들에게 무료로 식사 제공(1일 1식 3,500원)
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	4,509	4,509	4,509	4,509	4,509	4,509	
사업비	계	20,526	3,962	4,080	4,080	4,202	4,202
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	10,263	1,981	2,040	2,040	2,101	2,101
	군·구비	10,263	1,981	2,040	2,040	2,101	2,101

□ 활용 및 기대효과

- 결식우려 노인의 건강증진 도모 및 노인 건강증진 및 노인 급식 지원 수준 제고

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-1.	지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
3-1-6.	재가노인 식사 배달

□ 추진근거

- 「노인복지법」제4조(보건복지증진의 책임)
- 「노인보건복지 사업안내Ⅱ」(결식우려노인 무료급식 지원, 복지부 지침)

□ 목적

- 저소득, 질병, 장애 등 부득이한 사정으로 식사를 거를 우려가 있는 노인에게 도시락을 배달하여 노인의 건강증진 도모 및 안부확인

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 노인 무료배달급식소 18개소, 1,185명
- 사업내용 : 식사를 거를 우려가 있는 노인에게 도시락 배달(1일 1식 3,500원)
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1,185	1,185	1,185	1,185	1,185	1,185	
사업비	계	5,584	1,078	1,110	1,110	1,143	1,143
	국비	0	-	-	-	-	-
	시비	2,791	539	555	555	571	571
	군·구비	2,791	539	555	555	571	571

□ 활용 및 기대효과

- 결식우려 재가노인의 건강증진 등 복지서비스에 기여

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-1.	지역사회 계속 거주(Aging in place) 돌봄 강화
3-1-7.	경로식당 및 재가노인 무료배달급식소 인력 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제4조(보건복지증진의 책임)
- 「식품위생법」제51조, 제52조, 「식품위생법 시행령」제2조

□ 목적

- 영양사 및 조리사 인력지원을 통해 급식서비스 질 향상 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 급식소 인력 미지원 시설(종합사회복지관, 장애인복지관, 민간시설)
- 사업내용 : 영양사 및 조리사 29명 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	31	29	30	30	31	31	
사업비	계	3,040	588	604	604	622	622
	국비	0	-	-	-	-	-
	시비	1,520	294	302	302	311	311
	군·구비	1,520	294	302	302	311	311

□ 활용 및 기대효과

- 무료급식소 인력지원 및 운영 활성화를 통해 노인건강 증진 도모

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-2.	전문적인 공공의료지원 서비스 강화
3-2-1.	치매안심센터 운영 활성화

□ 추진근거

- 「치매관리법」제3조(국가 등의 의무), 제17조(치매안심센터의 설치)

□ 목적

- 치매예방, 상담, 조기진단, 보건복지 자원 연계 및 교육 등 유기적인 치매통합관리 서비스 제공으로 치매 중증화 예방 및 사회적 비용을 경감하고 치매환자와 그 가족 등 삶의 질 향상에 기여

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 치매환자, 가족 및 일반시민
- 사업내용
 - 환자등록 및 사례관리, 치매조기검진 및 치매예방 프로그램 운영
 - 치매 인식개선 교육 및 홍보사업
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 10개 군·구 치매안심센터
 - 협력부서 및 기관 : 인천광역시광역시광역치매센터 및 협약 병원 등

□ 추진계획

(단위 : 명(누적 치매환자 수), 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	2,7000	23,000	24,000	25,000	26,000	2,7000	
사업비	계	42,588	8,135	8,322	8,513	8,709	8,909
	국 비	34,073	6,508	6658	6811	6968	7128
	시 비	4,259	814	832	851	871	891
	군·구비	4,256	813	832	851	870	890

□ 활용 및 기대효과

- 치매 조기발견 및 통합관리로 환자와 가족의 삶의 질 향상

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-2.	전문적인 공공의료지원 서비스 강화
3-2-2.	치매전담형 요양시설 건립

□ 추진근거

- 「치매관리법」제3조 및 노인복지법 제35조

□ 목적

- 치매전담형 노인요양시설 및 장기요양시설 확충으로 치매어르신에게 특화된 서비스 제공 및 복지증진에 기여

□ 사업개요

- 사업기간: 2018년~2026년 (계속)
- 사업대상: 인천시 거주 예비노인 및 65세 이상 노인
- 사업내용
 - 공립 치매전담형 노인요양시설 건립
 - 사업기간: 2018. 3.~2026. 상반기
 - 위 치: 인천시 계양구 갈현동 80-2
 - 규 모: 정원 96인(2,980㎡, 지하1층/지상5층)
 - 총사업비: 22,271백만원
 - 주요시설: 침실, 공동거실, 프로그램실, 식당, 목욕실 등
 - 군·구 치매전담형 장기요양시설 확충(서구 치매전담형 종합요양시설 건립)
 - 사업기간: 2021. 3.~2026. 상반기
 - 위 치: 인천시 서구 원창동 514
 - 규 모: 연면적 4,995㎡. 지하1층/지상4층
 - 총사업비: 24,707백만원
 - 주요시설: 노인요양(132인), 주야간보호(40인), 단기보호(30인)

○ 추진체계

- 공립 치매전담형 노인요양시설 건립
 - 주관부서: 인천시 건강증진과
 - 협력부서 및 기관: 인천시 종합건설본부(건축부)
- 인천시 군·구 치매전담형 장기요양시설 확충(서구 치매전담형 종합요양시설 건립)
 - 주관부서: 인천시 서구 치매정신과
 - 협력부서 및 기관: 인천시 건강증진과

□ 추진계획

- 인천시 공립 치매전담형 노인요양시설 건립

(단위: 개소, 백만원)

구분	계	2023 까지	2024	연도별 예산 계획		
				2025	2026	
사업목표	1	-	-	-	1	
사업비	계	22,271	4,896	8,096	8,976	-
	국 비	4,443	4,443	-	-	-
	시 비	17,828	756	8,096	8,976	-
	군·구비	-	-	-	-	-

- 인천시 군·구 치매전담형 장기요양시설 기능보강 확충(서구 치매전담형 종합요양시설 건립)

(단위: 개소, 백만원)

구분	계	2023 까지	2024	연도별 예산 계획		
				2025	2026	
사업목표	1	-	-	-	1	
사업비	계	24,707	8,581	1,704	14,422	-
	국 비	6,914	6,914	-	-	-
	시 비	1,864	864	-	-	-
	군·구비	864	160	1,000	-	-
	기타	15,065	643	-	14,422	-

□ 활용 및 기대효과

- 인천시 공립 치매전담형 시설 건립으로 공공 인프라 확충

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-2.	전문적인 공공의료자원 서비스 강화
3-2-3.	치매환자 돌봄기법(휴머니튜드) 확산

□ 추진근거

- 「인천광역시 치매관리 및 광역치매센터 설치 운영 조례」제6조(치매관리사업)

□ 목적

- 인간존중을 바탕으로 하는 치매환자 돌봄기법 휴머니튜드 케어의 공공 돌봄시설 도입으로 치매환자의 인권 존중 및 돌봄자의 돌봄부담 경감

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년 ~ 2025년(2년)
- 사업대상 : 인천시 군·구 공립 치매시설 종사자, 치매환자 및 가족, 일반시민
- 사업내용
 - 인천시 공립 치매시설 종사자 휴머니튜드 기본교육을 통한 인간존중 돌봄케어 확산
 - 휴머니튜드(인간존중 돌봄케어) 인식 확산을 위한 세미나 및 캠페인 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 건강증진과
 - 운영기관 : 인천시광역치매센터(민간위탁)
 - 협력기관 : 인천광역시 제1·2시립노인치매요양병원, 치매전담형 주간보호센터(돌봄터), 인천시 군·구 치매안심센터

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	210	100	110	-	-	-	
사업비	계	452	222	230	-	-	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	452	222	230	-	-	-
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 인천시 공립 치매시설 종사자 휴머니튜드 교육 및 인식 개선으로 치매환자 인권보장 및 사회적 공감대 형성

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-1.	뇌건강학교 운영

□ 추진근거

- 「인천광역시 치매관리 및 광역치매센터 설치 운영 조례」제6조(치매관리사업)

□ 목적

- 초로기 치매환자의 사회활동 지원을 통해 초로기 치매환자자의 기능 향상 및 사회구성원으로써의 역할 회복

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 인지기능저하자, 경도치매환자, 치매환자 가족, 일반시민
- 사업내용 : 뇌건강 북카페(체험ZONE) 운영, 초로기 치매환자 프로그램 운영, 치매환자 가족 지원 프로그램 운영 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 건강증진과
 - 운영기관 : 인천시광역치매센터(민간위탁)

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	6,000	1,100	1,150	1,200	1,250	1,300	
사업비	계	1,325	255	260	265	270	275
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	1,325	255	260	265	270	275
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 초로기 치매환자 및 가족 프로그램 강화, 치매예방 인식개선 활동 등을 통한 치매친화적 환경 조성

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-2.	치매치료관리비 지원

□ 추진근거

- 치매관리법 제12조(치매환자의 의료비 지원사업)

□ 목적

- 치매를 조기에 지속적으로 치료·관리함으로써 효과적으로 증상을 호전 및 중증화방지로 삶의 질 제고 및 사회경제적 비용 절감에 기여

□ 사업개요

- 사업기간: 2024년~2028년(5년)
- 사업대상: 인천시 거주 만 60세 이상 치매환자(초로기 치매환자도 가능) 중 기준중위소득 140% 이하
- 사업내용: 치매치료관리비(진료비 및 약제비) 월 3만원(연36만원) 상한 내 실비 지원
- 추진체계
 - 주관부서: 인천시 건강증진과
 - 협력부서 및 기관: 인천시 10개 군·구 치매안심센터, 인천광역시광역시광역치매센터, 국민건강보험공단

□ 추진계획

(단위: 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	50,000	9,000	9,500	10,000	10,500	11,000	
사업비	계	13,983	2,076	2,386	2,743	3,153	3,625
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	10,491	1,557	1,790	2,058	2,366	2,720
	군·구비	3,492	519	596	685	787	905

□ 활용 및 기대효과

- 치매환자 삶의 질 제고 및 사회경제적 비용절감

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-3.	건강노화를 위한 예방적 관리 강화

□ 추진근거

- 「국민건강증진법」제3조, 「지역보건법」제11조, 제16조의2, 「보건의료기본법」제31조, 「공공보건의료에 관한 법률」제7조

□ 목적

- 보건소에 내방하여 건강관리서비스를 받기 어려운 지역주민을 대상으로 방문건강서비스를 제공하여 자기건강관리 능력 향상

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 65세 이상 노인, 독거노인, 다문화가족, 한부모가족 등
- 사업내용 : 건강관리서비스 이용 및 접근이 어려운 건강관리 필요한 주민 건강관리
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 건강증진과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 보건소

□ 추진계획

(단위 : 가구수, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	165,000	32,000	32,500	33,000	33,500	34,000
사업비	계	16,040	3,208	3,208	3,208	3,208
	국 비	8,975	1,795	1,795	1,795	1,795
	시 비	4,490	898	898	898	898
	군·구비	4,485	897	897	897	897

□ 활용 및 기대효과

- 건강 취약주민에 대한 만성질환 예방 관리 및 생애주기별 건강상태 관리를 통한 건강생활실천을 위한 동기 부여

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-4.	도서지역 등 건강증진 사각지대 개선

□ 추진근거

- 「보건의료기본법」제41조(만성질환의 예방 및 관리)
- 「심뇌혈관질환 예방사업」제10조(심뇌혈관질환예방사업)
- 「인천광역시 만성질환 예방 및 관리에 관한 조례」제7조(지원사업)

□ 목적

- 중증합병증(당뇨병성 망막병증 및 실명 등) 예방하여 도서지역 주민의 건강한 삶의 질 보장

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상
 - 용진군 20세 이상 주민
- 사업내용
 - 도서지역 안저·안압검사/도선료 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 건강증진과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 용진군 보건소

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000
사업비	계	52	52	52	52	52
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	26	26	26	26	26
	군·구비	26	26	26	26	26

□ 활용 및 기대효과

- 도서 의료취약 지역 고혈압, 당뇨병 환자의 안저·안압검사 전개로 당뇨병성 실명 등 중증 합병증 예방하여 건강한 삶의 질 보장

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-5.	독거노인·장애인 응급안전안심서비스 운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」 제27조의2, 「장애인복지법」 제24조

□ 목적

- 독거노인과 장애인 응급상황 발생 시 신속대처, 119 자동연계

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 독거·조손·고령부부 가구, 취약 장애인
- 사업내용 : 가스, 화재감지기 설치로 독거노인·장애인 응급상황 발생 시 신속대처
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 장애인복지과, 8개 군·구
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 응급안전안심서비스 수행기관(9개소)

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000
사업비	계	52	52	52	52	52
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	26	26	26	26	26
	군·구비	26	26	26	26	26

□ 활용 및 기대효과

- 독거노인, 장애인 가구의 위기상황에 신속하게 대처할 수 있는 안전망 구축

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-6.	노인맞춤 돌봄서비스

□ 추진근거

- 「노인복지법」제4조

□ 목적

- 노인맞춤돌봄서비스의 안정적 운영 및 군·구 수행기관 사업지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 독거·조손·고령부부 가구 등 돌봄필요 노인(국민기초수급자, 차상위, 기초연금수급자)
- 사업내용 : 욕구별 맞춤서비스(안전, 일상생활지원, 사회참여 등) 제공
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 군·구
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 노인맞춤돌봄서비스 수행기관 25개소

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	77,870	15,574	15,574	15,574	15,574	15,574	
사업비	계	120,436	22,684	23,365	24,066	24,788	25,531
	국 비	84,305	15,879	16,355	16,846	17,351	17,872
	시 비	18,065	3,402	3,504	3,609	3,718	3,829
	군·구비	18,065	3,402	3,504	3,609	3,718	3,829

□ 활용 및 기대효과

- 노인이 지역사회 안에서 안정된 노후생활을 영위

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-7.	안심폰 지원 사업

□ 추진근거

- 「노인복지법」제27조의2, 「인천광역시 고독사 예방 및 관리에 관한 조례」

□ 목적

- IoT빅데이터 활용, 독거노인 위급상황 신속대처로 사회안전망 구축

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 노인맞춤돌봄서비스 대상자 중 안전 확인이 필요한 독거노인
- 사업내용 : IoT 빅데이터 활용 독거노인 위급상황 대처
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 군·구
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 노인맞춤돌봄서비스 수행기관 24개소(광역기관 제외)

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	47,220	9,444	9,444	9,444	9,444	9,444	
사업비	계	7,360	1,386	1,427	1,470	1,514	1,560
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	3,680	693	713	735	757	780
	군·구비	3,680	693	713	735	757	780

□ 활용 및 기대효과

- 안전망 구축을 통한 응급상황 대처 및 고독사 예방

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-3.	예방적 건강·돌봄 증진 조성
3-3-8.	인천손은 약손

□ 추진근거

- 「의료법」제3절 제27조 3항 1호

□ 목적

- 경제적인 어려움으로 의료혜택을 받지 못하고 있는 건강 취약계층에게 본인부담금을 지원함으로써 경제적 부담 완화 및 건강향상 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시민 중 의료급여수급권자, 차상위계층, 행려환자, 중증장애인, 사례관리대상자 등
- 사업내용
 - 무료수술사업 : 검사 및 시술비, 수술비 지원 (대상질환 : 척추질환, 인공관절, 안과질환, 외과질환 등)
 - 암환자 진료사업 : 검진비, 치료비, 완화의료, 간병 등 지원
(대상질환 : 국민건강보험공단 선정 전체 암종(위, 대장, 유방, 간, 폐 등))

○ 추진체계

- 주관부서 : 인천광역시 보건의료정책과, 인천광역시의료원
- 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 복지부서, 행정복지센터, 보건(지)소, 사회복지시설 등

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	10,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	
사업비	계	51	15	9	9	9	9
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	5,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 건강취약계층에 대한 의료서비스 제공으로 의료사각지대 해소 및 건강한 삶 유지

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-4.	품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대
3-4-1.	치매 공공후견인 지원

□ 추진근거

- 「치매관리법」제12조의3(성년후견제 이용지원)

□ 목적

- 의사결정 능력 저하로 어려움을 겪고 있는 치매노인에게 성년후견제도를 이용할 수 있도록 지원함으로써 인간으로서의 존엄성 보장

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 피후견인(후견대상자), 공공후견인
- 사업내용
 - 피후견인 재산관리 대비, 의료행위 동의 등 신상결정 대행
 - 후견인 활동비, 후견대상자 발굴선정 및 심판청구 비용 지원
 - 군·구 치매안심센터 공공후견사업 지원 및 후견인 교육

○ 추진체계

- 주관부서 : 인천시 건강증진과
- 협력부서 및 기관 : 인천시 10개 군·구 치매안심센터, 인천광역시광역시치매센터

□ 추진계획

(단위 : 명(후보자 모집인원), 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	350	60	65	70	75	80	
사업비	계	260	27	38	50	65	80
	국비	152	21	26	30	35	40
	시비	54	3	6	10	15	20
	군·구비	54	3	6	10	15	20

□ 활용 및 기대효과

- 의사결정 능력 저하로 어려움을 겪는 치매환자에게 인간으로서의 존엄성 보장

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-4.	품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대
3-4-2.	인천시 자살예방센터 운영

□ 추진근거

- 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」제13조(자살예방센터의 설치)
- 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 조례」제7조(자살예방센터의 설치·운영)

□ 목적

- 자살예방사업의 컨트롤타워로써 군·구 자살예방사업을 지원하고 시 특화사업을 운영하여 인천광역시 자살률 감소에 기여

□ 사업개요

- 사업 기간 : 2011년~(계속)
- 사업 대상 : 인천시민
- 사업 내용
 - 자살예방을 위한 홍보 및 인식개선, 생애주기별 자살예방사업, 자살위기 상담 및 대응
 - 자살예방체계를 위한 지역 협력 네트워크 구축 등
- 사업 시행주체 : 인천시자살예방센터, 기초정신건강복지센터
- 사업 추진 체계
 - 주관부서 : 市 건강증진과
 - 협력부서 및 기관 : 공공기관(경찰청, 교육청, 소방본부, 의료기관, 군부대 등), 민간기관(언론 및 종교기관, 관내 대학 상담센터, 보건의료인 단체, 협회 및 단체), 인천시민, 인천시 자살예방위원회(자살예방센터), 인천시정신건강복지센터, 군·구보건소, 기초정신건강복지센터 등

□ 추진계획

(단위 : 개소/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
자살예방센터 운영	1/28	1/26	1/26	1/27	1/27	1/28
사업비	계	4,640	928	928	928	928
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	4,640	928	928	928	928
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 자살예방 홍보 및 사회인식개선 사업 추진을 통한 노인 자살률 감소

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-4.	품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대
3-4-3.	장사시설 수급에 관한 지역수급계획 수립

□ 추진근거

- 「장사 등에 관한 법률」제5조 제2항

□ 목적

- 「장사법」 제5조 및 제3차 장사시설 수급 종합계획(23. 1. 복지부)에 따른 지자체 지역별 수급계획 수립

□ 사업개요

- 수립기간 : 2023년~2027년(5년)
- 수립대상 : 인천광역시 전역(장사시설 등)
- 주요 내용
 - 인천시 장사시설 현황 분석, 장사시설 수요 및 공급 추이 분석
 - 인천시 장사시설 수급 전망 및 대책
 - 공설묘지의 현황 및 무연분묘 처리 방안
 - 인천시 장사시설 이용 실태 및 장사문화에 관한 시민 의식 조사
 - 인천시 장사시설, 장사정책에 대한 운영 개선 방안
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 노인정책과, (재)인천연구원

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2023	연도별 예산 계획				
			2024	2025	2026	2027	
사업목표		연구용역	종료사업				
연구 용역비	계	63	63	-	-	-	-
	국 비						
	시 비	63	63	-	-	-	-
	군·구비						

□ 활용 및 기대효과

- 친자연적 장례문화 확산 및 공공복지 증진 등 인천시 장사행정의 발전 방안 도모

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-4.	품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대
3-4-4.	인천가족공원 조성사업

□ 추진근거

- 「장사 등에 관한 법률」제4조, 제13조

□ 목적

- 도심 속 자연 발생적, 무질서하게 형성된 묘지 재정비를 통해 부족한 장사시설 수요에 적극 대처

□ 사업개요

- 사업기간 : 2020년~2026년(7년)
- 사업대상 : 인천가족공원 이용객
- 사업내용 : 봉안당(2만3천기) 건립, 산분장·자연장지 조성, 산림 복원, 추가주차장 조성 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 종합건설본부(사업시행자)

□ 추진계획

(단위 : 목표, 백만원)

구분	계	2021	연도별 예산 계획				
			2022	2023	2024	2025	
사업목표		봉안당(2만3천기) 건립, 산분장·자연장지 조성, 산림 복원, 추가주차장 조성					
사업비	계	46,414	350	903	930	1,917	42,314
	국 비	4,530	-	-	651	1,000	2,879
	시 비	41,884	350	903	279	917	39,435
	군·구비						

□ 활용 및 기대효과

- 장사시설 수요에 따른 인천가족공원 만장 예정에 대처
- 묘지 재정비 및 산분장 조성을 통한 국토 효율화 및 지속가능한 인천가족공원 조성

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-4.	품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대
3-4-5.	무연고사망자 저소득층 공영장례 지원

□ 추진근거

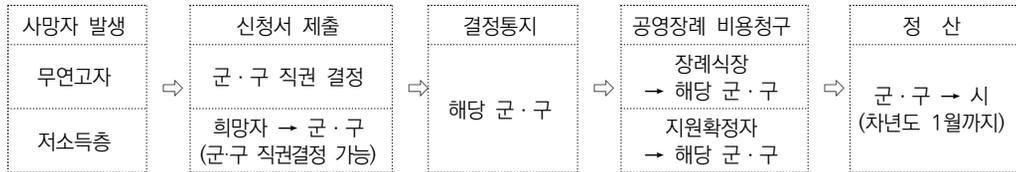
- 「장사 등에 관한 법률」제12조(무연고 시신 등의 처리), 「인천광역시 공영장례 지원 조례」

□ 목적

- 가족 해체와 빈곤 등으로 장례의식을 치를 수 없는 무연고자 및 저소득층을 대상으로 한 공영장례 추진으로 인간의 존엄성 존중

□ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~(계속)
- 사업대상 : 무연고 사망자, 장제급여를 받는 사람 중 연고자가 미성년자이거나 장애의 정도가 심한 장애인
- 사업내용 : 기존 시신처리에 장례서비스(추모의식) 추가 지원
- 추진체계



- 주관부서 : 인천시 노인정책과
- 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 및 동 행정복지센터

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1,475	275	285	295	305	315	
사업비	계	1,300	220	240	260	280	300
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	650	110	120	130	140	150
	군·구비	650	110	120	130	140	150

□ 활용 및 기대효과

- 무연고 시신 등에 대한 최소한의 존엄 보장

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-4.	품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대
3-4-6.	인천가족공원 온라인성묘시스템 고도화

□ 추진근거

- 「장사등에 관한 법률」제4조(국가와 지방자치단체의 책무)
- 「인천광역시 장사시설에 관한 조례」제11조(시설관리위탁운영)

□ 목적

- 코로나19 등 감염병 발생 시 다중이 이용하는 시설 방문자제 및 분산 필요성 대비
- 인천가족공원 쉼 안치고인 상시 비대면 성묘 서비스 구축

□ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~(계속)
- 사업대상 : 인천시민(봉안시설 안치고인 유가족 등)
- 사업내용 : 인천가족공원 내 매년 신규 안치고인의 유가족(국내외 거주자)에게 신규 온라인 성묘시스템 구축 및 기존 성묘시스템 환경개선
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시설공단 가족공원사업 등

□ 추진계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	75	15	15	15	15	15
사업비	계					
	국비	-	-	-	-	-
	시비	75	15	15	15	15
	군구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 온라인 성묘시스템 활성화를 통한 선진 장사문화 정착

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-4.	품위있고 존엄한 웰엔딩(Well-Ending) 문화 확대
3-4-7.	봉안당 건립 및 안치단 설치

□ 추진근거

- 「장사등에 관한 법률」제4조(국가와 지방자치단체의 책무)
- 「인천광역시 장사시설에 관한 조례」제11조(시설관리위탁운영)

□ 목적

- 봉안시설의 안정적 공급을 위해 인천가족공원 조성사업(3-2) 봉안시설 내 안치단 공급

□ 사업개요

- 사업기간 : 2003년~(계속)
- 사업대상 : 봉안시설 및 안치단 설치
- 사업내용 : 인천시 장사시설 수급계획에 따라 봉안시설의 단계적 설립
 - 추모의 집(2003.3), 금마총(2007.12), 만월당(2010.5), 평온당(2015.2), 별빛당 1단계(2020.7), 별빛당 2단계(2022.7)
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시설공단 가족공원사업단

□ 추진계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	75	15	15	15	15	15
사업비	계					
	국비	-	-	-	-	-
	시비	75	15	15	15	15
	군구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 봉안시설의 적시제공 및 안정적 공급에 따른 대시민 선진 장사서비스 제공

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-1.	노인요양시설 기능보강

□ 추진근거

- 「노인복지법」제47조(비용의 보조), 노인보건복지 사업안내 지침(보건복지부)

□ 목적

- 노인요양시설 입소 또는 이용 노인의 안전과 편의 보장에 필요한 인프라 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 관내 노인요양시설
- 사업내용 : 신축, 증(개)축, 개보수, 장비보강을 위한 보조금 지원
 - 총 4개소(市 1, 남동구 1, 서구 2)

○ 추진체계



- 주관부서 : 인천시 노인정책과
- 협력부서 및 기관 : 인천시, 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	20	4	4	4	4	4	
사업비	계	685	141	136	136	136	136
	국 비	340	68	68	68	68	68
	시 비	345	73	68	68	68	68
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노인요양시설의 안전 강화 및 쾌적한 환경 제공

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-2.	노인요양시설 등외자 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제47조, 「동법 시행규칙」제19조의2

□ 목적

- 2008년 이전 시설에 입소하여 보호받던 대상자에 대한 지속 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 2008년 이전부터 지원받던 등외자
- 사업내용 : 장기요양보험 수가 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 5개 군·구(강화, 연수, 부평, 계양, 서구)
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 노인의료복지시설(5개소)

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	85	21	19	17	15	13
사업비	계	2,621	524	524	524	524
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	2,621	524	524	524	524
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노인장기요양보험제도 시행 전 보호노인에 대한 지속적인 돌봄 제공

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-3.	개인(노인)운영시설 지원 및 관리

□ 추진근거

- 「사회복지사업법」제42조(보조금 등), 「노인복지법」제47조(비용의 보조), 「인천광역시 개인 운영 사회복지시설 지원조례」제1~6조

□ 목적

- 별도 운영비 지원이 없는 개인운영 신고시설에서 보호받고 있는 노인에게 양질의 서비스 제공을 위한 인건비 및 운영비 지원

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 개인운영 신고시설 5개소
- 사업내용 : 시설장 제외한 종사자 1명 이상, 입소자 5명 이상 규모의 시설에 시설 당 1명 인건비 및 운영비 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 4개 군·구(강화, 남동, 부평, 서구)
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 소재 개인운영 신고시설(5개소)

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	20	5	5	5	5	5	
사업비	계	726	140	144	146	150	152
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	368	70	72	73	75	76
	군·구비	368	70	72	73	75	76

□ 활용 및 기대효과

- 인건비 및 운영비 지원으로 개인운영 신고시설 입소자에게 양질의 서비스 제공

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-4.	양로시설 운영비 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제47조(비용의보조), 「동법 시행규칙」제15조의2(양로시설 등의 입소비용)

□ 목적

- 일상생활에 지장이 없는 노인에게 급식과 일상생활에 필요한 편의제공으로 노후의 안정된 생활 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 인천시 소재 무료양로시설 2개소(연수, 부평)
- 사업내용 : 종사자 인건비, 입소자 관리운영비 및 프로그램비 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과, 2개 군·구(연수, 부평)
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 소재 무료양로시설(2개소)

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	10	2	2	2	2	2	
사업비	계	8,394	1,613	1,645	1,678	1,711	1,746
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	8,394	1,613	1,645	1,678	1,711	1,746
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 일상생활에 지장이 없는 노인에게 급식과 일상생활에 필요한 편의제공으로 안정된 노후 제공

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-5.	노인장기요양보험 등급자 부담금 지원

□ 추진근거

- 「노인장기요양보험법」제58조(국가의 부담), 「노인장기요양보험법 시행령」제28조(국가와 지방자치단체의 부담)

□ 목적

- 2008년 「장기요양보험법」 시행 후 국가 및 지방자치단체가 책임져야 할 기초수급자, 기타의료 대상자에 대한 의료급여부담금 지급

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 기초수급자, 기타 의료수급자 중 장기요양 1~5등급자, 인지지원 등급자
- 사업내용 : 장기요양보험 부담금 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 건강보험공단

□ 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	72,155	14,431	14,431	14,431	14,431	14,431
사업비	계	1,329,280	265,856	265,856	265,856	265,856
	국비	-	-	-	-	-
	시비	1,329,280	265,856	265,856	265,856	265,856
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 정신적 신체적인 이유로 일상생활이 곤란한 기초생활수급 및 기타의료급여 대상 어르신들이 노인요양시설 입소(시설급여), 재가복지서비스 이용(재가급여)를 통해 치료·보호·간호 및 재활서비스 등 지원으로 안정된 노후 생활 영위

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-6.	지역노인보호전문기관 운영 지원

□ 추진근거

- 「노인복지법」제39조의5, 제39조의6, 제47조
- 「노인복지법」시행령 제11조의2, 「노인복지법」시행규칙 제1조의3
- 「노인장기요양보험법」제35조의3, 「노인장기요양보험법」시행령 제14조의2, 「노인장기요양보험법」시행규칙 제27조의2

□ 목적

- 노인학대 예방·조사 및 학대피해노인에게 종합서비스 제공
- 노인인권, 효, 노인차별해소 등 교육을 통한 인식개선과 권익향상 도모
- 노인복지시설 및 장기요양기관 등 운영자 및 종사자 인권감수성 향상

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 인천지역 거주 노인, 신고의무자, 비신고의무자(인천시민), 노인복지시설 및 장기요양기관 등 운영자 및 종사자
- 사업내용 : 노인학대 신고접수, 현장조사, 사례판정, 피해지원 등 제공
 - 신고의무자 교육
 - 노인학대예방교육 및 신고의무에 관한 법령/신고요령/피해노인 보호 절차/노인학대의 개괄적 이해 등
 - 비신고의무자 교육
 - 노인대상(노인학대의 정의와 유형/영향/대처법, 노인보호전문기관의 역할 및 서비스 내용)
 - 성인대상(부양자로서의 성인자녀 역할 및 관계관리 등)
 - 아동 및 청소년 대상(노인인권의 이해 및 노인학대 정의 등)
 - 노인인권교육(의무교육)
 - 온라인 교육(연간 6시간 이상), 집합 및 방문교육(연간 4시간 이상)

○ 추진체계

- 주관부서 : 인천시 노인정책과
- 협력부서 및 기관 : 인천시 노인보호전문기관, 인천서부노인보호전문기관

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	10	2	2	2	2	2	
사업비	계	5,067	978	984	1,009	1,034	1,061
	국 비	2,497	485	480	495	510	525
	시 비	2,570	493	503	513	524	535
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노인학대 예방 및 학대피해노인 서비스 제공
- 인천시 관내 노인의 학대 및 인권침해 예방을 통한 인권향상
- 노인학대예방 및 노인학대신고 홍보

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-7.	노인복지시설 인권모니터링단 운영

□ 추진근거

- 「노인복지법」제51조, 「인천광역시 노인학대 예방 및 보호에 관한 조례」제8조

□ 목적

- 시설입소 노인의 인권 강화

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 인천지역 소재 노인의료복지시설 입소노인
- 사업내용 : 입소시설 종사자·입소자 모니터링 및 유관기관 협력체계 구축
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시노인보호전문기관

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	1,105	221	221	221	221	221
사업비	계	290	58	58	58	58
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	290	58	58	58	58
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 시설모니터링을 통한 입소노인 인권강화

3.	스마트한 통합돌봄 체계
3-5.	고령자 권익증진 및 인권보호 고도화
3-5-8.	학대피해 노인전용쉼터 운영

□ 추진근거

- 「노인복지법」제39조의19

□ 목적

- 학대피해노인 보호강화

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~(계속)
- 사업대상 : 인천지역 거주 노인 중 학대 피해를 받은 자
- 사업내용 : 심리치료, 입소 생활지원을 통한 피해노인 심신 안정 및 복귀 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시학대피해노인전용쉼터

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5	1	1	1	1	1
사업비	계	1,235	247	247	247	247
	국 비	617	123	123	123	123
	시 비	617	123	123	123	123
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 서비스제공을 통한 학대피해노인 심신 회복

4) 4영역 : 연령통합적 고령친화 사회환경 증진

4.	연령통합적 고령친화 사회환경 증진
4-1.	이동편의성 보장 환경 구현
4-1-1.	노인보호구역 지정 확대

□ 추진근거

- 「도로교통법」제12조의2(노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리)
- 「어린이·노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙」제3조(보호구역의 지정)

□ 목적

- 교통약자인 노인의 안전한 이동과 사고로부터 보호와 예방적 환경 조성

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 65세 이상 노인 및 대시민
- 사업내용 : 노인보호구역 지정 및 시설 개선
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 교통안전과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 및 경찰청, 도로교통공단

□ 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	240	40	40	40	20	20	
사업비	계	4,800	1,200	1,200	1,200	600	600
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	4,800	1,200	1,200	1,200	600	600
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노인 교통사고 예방 및 보행안전 강화

4.	연령통합적 고령친화 사회환경 증진
4-1.	이동편의성 보장 환경 구현
4-1-2.	노인 교통안전 교육 강화

□ 추진근거

- 「도로교통법」제73조(교통안전교육)
- 「인천광역시 교통안전 증진을 위한 조례」제12조(시민교통안전교육 실시 등)

□ 목적

- 초고령화 사회 도래 관련, 어르신 교통안전문화 의식 함양 및 교통사고 감소에 기여

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 65세 이상 노인
- 사업내용 : 맞춤형 교통안전교육 및 홍보물품 제작
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 교통안전과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 군·구 및 경찰청, 도로교통공단, 한국교통안전공단

□ 추진계획

(단위 : 회, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	10	2	2	2	2	2
사업비	계	60	12	12	12	12
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	60	12	12	12	12
	군·구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 어르신 교통안전 의식 제고 및 교통사고 예방

4.	연령통합적 고령친화 사회환경 증진
4-1.	이동편의성 보장 환경 구현
4-1-3.	저상버스 도입 확대

□ 추진근거

- 「교통약자의 이동편의 증진법」제14조(노선버스의 이용 보장 등)
- 「인천광역시 교통약자의 이동편의 증진에 관한 조례」제12조(저상버스)

□ 목적

- 저상버스 도입 확대를 통해 장애인, 노약자, 어린이 등 교통약자들에게 안전하고 편리한 대중교통 서비스 제공

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 어르신 등 교통약자
- 사업내용 : 저상버스 도입 보조금 지원을 통한 저상버스 도입 확대로 어르신 이동편의 증진
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 버스정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천시 소재 운수회사, 인천버스운송사업조합

□ 추진계획

(단위 : 대수, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표(대수)	986	294	200	164	164	164	
사업비 (백만원)	계	90,100	26,700	18,400	15,000	15,000	15,000
	국비	45,050	13,350	9,200	7,500	7,500	7,500
	시비	45,050	13,350	9,200	7,500	7,500	7,500
	균·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 저상버스 도입 확대를 통한 어르신 등 교통약자의 이동편의 증진 도모

4.	연령통합적 고령친화 사회환경 증진
4-1.	이동편의성 보장 환경 구현
4-1-4.	고령자 운전면허 반납 및 인센티브 지원

□ 추진근거

- 「교통안전법」제3조
- 「인천광역시 고령운전자 교통사고 예방 조례」제8조

□ 목적

- 고령운전자 교통사고 예방

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 거주 70세 이상 노인
- 사업내용 : 운전면허 자진반납자 인센티브 제공
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 교통안전과
 - 협력부서 및 기관 : 경찰청, 인천시 군·구

□ 추진계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	36,300	3,100	8,300	8,300	8,300	8,300	
사업비	계	3,630	310	830	830	830	830
	국 비	1,053	93	240	240	240	240
	시 비	2,577	217	590	590	590	590
	군·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 향후 고령화 시대에 고령운전자 사망자 감소

4.	연령통합적 고령친화 사회환경 증진
4-2.	고령사회 정책 실행 및 기반 강화
4-2-1.	노인정책자문위원회 활성화

□ 추진근거

- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례」제35조(설치 및 기능)

□ 목적

- 고령사회 대응 및 노인정책 개발 등에 대한 자문 및 심

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년 ~ 2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시 노인분야 및 노인복지시설 전문가
- 사업내용 : 자문 및 심의
 - 구성인원 : 위원장 1, 부위원장 1 포함 10명 이내
 - 위원임기 : 2년(1회 연임 가능)
 - 회의소집 : 수시
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천지역 내 대학, 연구기관, 노인복지 시설 등

□ 추진계획

(단위 : 회, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	20	4	4	4	4	4	
사업비	계	16	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	16	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
	균·구비	-	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 노인복지 정책에 대한 민간참여 활성화 및 소통행정 구현

4.	연령통합적 고령친화 사회환경 증진
4-2.	고령사회 정책 실행 및 기반 강화
4-2-2.	50+ 고령친화 모니터링 운영

□ 추진근거

- 「인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지지원 기본조례」제12조의 2

□ 목적

- 고령친화정도 모니터링 활동을 통한 노년이 행복한 도시 인천 조성에 기여
- 각 세대에 대한 이해와 공감대 형성으로 세대 간 격차해소 및 인식개선 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천시민
- 사업내용 : 인천시 고령친화도 점검 및 개선점 발굴을 위한 50+ 모니터링단 운영(고령친화도 점검 조사활동, 정책제안), 세대 간 이해를 위한 세대공감프로젝트 개최
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천시 노인정책과
 - 협력부서 및 기관 : 인천고령사회대응센터

□ 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	10/650	2/130	2/130	2/130	2/130	2/130
사업비	계	135	27	27	27	27
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	135	27	27	27	27
	군구비	-	-	-	-	-

□ 활용 및 기대효과

- 세대 간 소통 기회 마련을 통한 세대 갈등 완화 및 세대통합 여건 조성
- 당사자 중심의 활동을 통한 고령친화환경 조성 과제 발굴로 실현가능한 정책 제안

2. 군·구 및 시설 기관 정책과제

1) 인천시 10개 군·구별 정책과제

○ 인천시 10개 군·구의 고령사회 분야 관련 정책 조사결과 수집된 자료를 살펴보면, 총 43개 사업 중 기존 사업을 유지하는 과제는 35건이며, 기존 사업 확대 과제는 3건(강화 1건, 부평 2건), 그리고 신규 사업으로 마련된 과제는 5건(동구 4건, 서구 1건)으로 확인됨(표 5-5)

〈표 5-5〉 인천시 10개 군·구 정책과제

구분	사업명	사업유형			합계
		유지	확대	신규	
		35	3	5	43
강화군	• 효행장려 및 지원	○			5
	• 저소득 주민 건강보험료 지원	○			
	• 경로당 정비사업	○			
	• 경로당 기능보강 및 환경개선		○		
	• 독거노인 공동나눔터 지원	○			
옹진군	• 저소득 독거노인 등 간병비 지원	○			3
	• 효행수당 지원	○			
	• 장수노인활동비 지원 ※ 단계적 폐지 사업	○			
중구	• 3세대 이상 효사랑 지원금 지원	○			3
	• 경로당 기능보강 및 환경개선	○			
	• 노인의 날 및 경로의 달 행사	○			
동구	• (2021~2025)인구정책 중장기계획 수립	○			8
	• 어르신 품위유지비 지원사업	○			
	• 효행수당 지급	○			
	• 대상포진 예방접종 사업	○			
	• AI·IoT기반 어르신건강관리 사업			○	
	• 저소득층 노인 장애인 저작기능 향상을 위한 임플란트 등 지원사업			○	
	• 저소득층 노인 스케일링 본인부담금 지원사업			○	
	• 취약계층 전담 순회 구강관리반 운영			○	
미추홀구	• 찾아가는 평생학습 확산콜 강좌	○			4
	• 저소득 노인 성인용 보행기 지원	○			
	• WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입	○			
	• 어르신 대상포진 예방접종 지원사업	○			
연수구	• 대상포진 예방접종 비용 지원사업	○			7
	• 독거노인 안전지킴이 사업	○			
	• 경로당(생활집기) 기능보강	○			
	• 50+세대 인생이모작 지원 사업 기반 조성	○			
	• 경로당 개보수	○			
	• 경로당 여가문화 활성화 사업	○			
	• 함께 여는 치매안심마을 조성	○			

구분	사업명	사업유형			합계
		유지	확대	신규	
		35	3	5	43
남동구	• 저소득 노인가구 국민건강보험료 지원	○			2
	• 초등학교인정 문해교육 운영	○			
부평구	• 노인무료급식소 조리사 인건비 지원사업	○			4
	• 경로당(생활집기) 기능 보강	○			
	• 5060 부평인생학교		○		
	• 지역평생교육활동가 양성 시니어 스마트폰 활용지도사 파견사업 운영		○		
계양구	• 경로당 개보수 지원사업	○			2
	• 노인의 날 및 경로의 달 행사	○			
서구	• 노인복지관(노인문화센터) 셔틀버스 운영 지원	○			5
	• 경로당 급식조리 인력 지원	○			
	• 경로당활성화 및 기능보강 사업	○			
	• 경로당 안마의자 렌탈 지원사업	○			
	• 거동불편어르신 성인용 보행기 지급 사업			○	

(1) 강화군

□ 강화군

- 효행장려 및 지원, 저소득 주민 건강보험료 지원, 경로당 정비사업(신축), 경로당 기능보강 및 환경개선

강화군 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	효행장려 및 지원
------------------------	-----	-----------

1. 추진근거

- 효행장려 및 지원에 관한 법률, 강화군 효행장려 및 지원에 관한 조례

2. 목적

- 효행장려 및 지원에 관한 법률의 목적에 따라 아름다운 전통문화 유사인 효를 장려함으로써 핵가족화 고령화 사회 대비

3. 사업개요

- 사업기간: 2018년~(계속)
- 사업대상: 85세 이상 부모 등을 부양하며 1년 이상 강화군에 주민등록 되어 실거주하는 3세대 이상의 가족

- 사업내용 : 효행장려 지원금 월 100천원
- 추진체계
 - 주관부서 : 사회복지과
 - 협력부서 및 기관 : 읍면사무소

4. 추진계획

(단위 : 세대, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1,174	230	232	235	237	240	
사업비	계	1,408	276	278	282	284	288
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	1,408	276	278	282	284	288

5. 활용 및 기대효과

- 건전한 효행문화 유지 및 발전을 통한 경로효친 사상 고취

강화군 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	저소득 주민 건강보험료 지원
------------------------	-----	-----------------

1. 추진근거

- 강화군 저소득 주민 국민건강보험료 및 장기요양보험 지원 조례

2. 목적

- 저소득층의 건강증진 및 복지향상 도모

3. 사업개요

- 사업기간 : 2009년~(계속)
- 사업대상 : 65세이상 노인, 장애인, 한부모, 그밖에 지원이 필요하다고 군수가 인정한 세대
- 사업내용 : 국민건강보험공단 인천서부지사 지역가입자 중 최저보험료 이하를 납부하는 저소득 주민 국민건강보험료 및 장기요양보험료 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 사회복지과
 - 협력부서 및 기관 : 국민건강보험공단 인천서부지사

4. 추진계획

(단위 : 세대, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	8,000	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600
사업비	계	1,020	204	204	204	204
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	균·구비	1,020	204	210	212	215

5. 활용 및 기대효과

- 저소득 주민의 경제적 부담 경감과 안정적인 의료혜택 보장으로 삶의 질 향상에 이바지

강화군 1-3. (기존 사업 유지)	사업명	경로당 정비사업
------------------------	-----	----------

1. 추진근거

- 「노인복지법」제4조

2. 목적

- 노인여가복지시설 인프라 확충

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(신축수요가 사업기준 충족 시 추진)
- 사업대상 : 건축년도 30년 이상 경과 등 경로당 신축지원
- 사업내용 : 경로당 신축
- 추진체계
 - 주관부서 : 강화군청(사회복지과) 직접 추진

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5/1,400	1/280	1/280	1/280	1/280	1/280
사업비	계	1,400	280	280	280	280
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	균·구비	1,400	280	280	280	280

5. 활용 및 기대효과

- 노인여가복지 증진

강화군 1-4. (기존 사업 확대)	사업명	경로당 기능보강 및 환경개선
------------------------	-----	-----------------

1. 추진근거

- 「강화군 노인복지 증진에 관한 조례」제4장 경로당 지원

2. 목적

- 노후화 된 경로당의 시설 개보수 비용 및 생활집기 구입비용을 지원하여 쾌적한 여가복지시설 조성

3. 사업개요

- 사업기간 : 2015년~(계속)
- 사업대상 : 관내 경로당 237개소
- 사업내용 : 노후화 된 경로당 시설 개보수 비용 및 생활집기 구입비용 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 사회복지과
 - 협력부서 및 기관 : 읍·면

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1,200	238	239	240	241	242	
사업비	계	4,850	900	950	1000	1000	1000
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	균·구비	4,850	900	950	1000	1000	1000

5. 활용 및 기대효과

- 경로당 지원을 통한 운영 활성화 도모

강화군 1-5. (기존 사업 유지)	사업명	독거노인 공동나눔터 지원
------------------------	-----	---------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」제27조의2(홀로 사는 노인에 대한 지원)

2. 목적

- 독거노인의 공동생활 공간을 마련하여 상호간 안전 확인 및 정서적 외로움 해소와 공동
난방·취사로 독거노인 생활고충 해소

3. 사업개요

- 사업기간 : 2015년~(계속)
- 사업대상 : 관내 독거노인
- 사업내용 : 독거노인 공동생활 주거공간 조성 및 운영비 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 사회복지과
 - 협력부서 및 기관 : 읍·면

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	10	2	2	2	2	2
사업비	계	50	10	10	10	10
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	50	10	10	10	10

5. 활용 및 기대효과

- 독거노인의 활기찬 노후생활을 보장하고 노인복지증진에 기여

(2) 용진군

용진군

- 저소득 독거노인 등 간병비 지원, 효행수당 지원, 장수노인활동비 지원(단계적 폐지 사업)

용진군 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	저소득 독거노인 등 간병비 지원
-------------------------------	------------	-------------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」제42조(보건복지증진의 책임), 「용진군 노인복지증진에 관한 조례」제4장(저소득노인 등 간병비지원)

2. 목적

- 증병을 앓고 있는 저소득 노인 등에게 간병비를 지원함으로써 정서적 안정 및 경제적 위기상황 초래를 미연에 방지하여 삶의 의지 고취

3. 사업개요

- 사업기간 : 2007년~(계속)
- 사업대상 : 기초생활수급자 전세대, 차상위계층 65세 이상인 자
- 사업내용 : 간병비 지원(입원한 날로부터 30일까지 지원, 1회 연장 가능)
- 추진체계
 - 주관부서 : 용진군 사회복지과
 - 협력부서 및 기관 : 면사무소

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	10	10	10	10	10	10	
사업비	계	51	15	9	9	9	9
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	15	15	15	15	15	15

5. 활용 및 기대효과

- 간병비를 지원함으로써 경제적 위기상황 연 방지

옹진군 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	효행수당 지원
-------------------------------	------------	----------------

1. 추진근거

- 「효행장려 및 지원에 관한 법률」, 「옹진군 효행장려 및 지원조례」

2. 목적

- 3대가 함께 거주하는 노인부양 가정에 대한 지원을 강화하여 노부모의 부양 장려 및 문화 확산

3. 사업개요

- 사업기간 : 2011년~(계속)
- 사업대상 : 80세 이상의 노인을 포함한 3세대가 3년 이상 함께 거주하는 가구
- 사업내용 : 1가구당 월 5만원 지급
- 추진체계
 - 주관부서 : 옹진군 사회복지과
 - 협력부서 및 기관 : 면사무소

4. 추진계획

(단위 : 가구, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표		38	38	38	38	38
사업비	계	51	15	9	9	9
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	22	22	22	22	22

5. 활용 및 기대효과

- 핵가족화와 초고령사회에 따른 사회문제를 해결하고 효행 문화 발전

옹진군 1-3. (기존 사업 유지/ 단계적 폐지 사업)	사업명	장수노인활동비 지원
--	------------	-------------------

1. 추진근거

- 「옹진군 노인복지증진에 관한 조례」제3장(장수노인활동비 지원)

2. 목적

- 관내 노인의 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 활동비 지원

3. 사업개요

- 사업기간 : 2007년~(계속)
- 사업대상 : 관내 1년 이상 주민등록을 두고 있는 80세 도래한 자
- 사업내용 : 80세 이상 3만원, 90세 이상 4만원, 100세 이상 5만원
- 추진체계
 - 주관부서 : 사회복지과
 - 협력부서 및 기관 : 면사무소

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표		1,130	1,130	1,130	1,130	1,130	
사업비	계	51	15	9	9	9	9
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	439	439	439	439	439	439

5. 활용 및 기대효과

- 관내 노인의 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 활동비 지원

(3) 중구

중구

- 3세대 이상 효사랑 지원금 지원, 경로당 기능보강 및 환경 개선, 노인의 날 및 경로의 달 행사

중구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	3세대 이상 효사랑 지원금 지원
-----------------------	-----	-------------------

1. 추진근거

- 노인복지법 제3조(가족제도의 유지발전), 제4조(보건복지증진의 책임), 효행 장려 및 지원에 관한 법률 제11조(부모 등의 부양에 대한 지원), 인천광역시 중구 3세대 이상 가정 효사랑 지원금 지급에 관한 조례

2. 목적

- 추석명절 3세대 이상 가구에 지원금을 지원하여 지역사회 내 어르신 부양가구의 경제적 부담 완화를 통한 복지체감도 제고 및 경로효친 사상 확산에 기여하고자 함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 70세 이상 어르신 포함 3세대 이상 가구(중구에 5년 이상 거주자)
- 사업내용 : 70세 이상 어르신 포함 3세대 이상 가구에 추석 명절 일주일 전에 50만원 지급
- 추진체계
 - 사업 시행주체 : 중구 어르신장애인과
 - 사업 시행방법 : 민간보조

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표		620	620	620	620	620
사업비	계	1,550	310	310	310	310
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	1,550	310	310	310	310

5. 활용 및 기대효과

- 지역사회 내 어르신 부양가구의 경제적 부담 완화 및 경로효친 사상 확산에 기여

중구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	경로당 기능보강 및 환경 개선
-----------------------	-----	------------------

1. 추진근거

- 노인복지법 제47조, 같은법 시행령 제24조, 인천 중구 경로당 운영 및 지원에 관한 조례 제5조

2. 목적

- 경로당 여가문화 프로그램 추진에 필요한 기능보강을 적극 지원하여 경로당 여가문화 활성화를 통한 어르신 참여 및 삶의 질 향상

- 노후경로당 위험 요소와 생활 불편사항 정비를 위한 사업비를 확보하여 경로당 어르신들의 안전하고 쾌적한 여가생활을 조성하여 노인여가복지시설 기능을 강화하고자 함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 경로당 회원
- 사업내용 : 경로당 운영 지원
- 추진체계
 - 사업 시행주체 : 중구 어르신장애인과
 - 사업 시행방법 : 직접·간접, 민간보조

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표		95	97	99	101	103	
사업비	계	510	90	100	100	110	110
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	510	90	100	100	110	110

5. 활용 및 기대효과

- 경로당 어르신들의 안전하고 쾌적한 여가생활을 조성하여 노인여가복지시설 기능 강화

중구 1-3. (기존 사업 유지)	사업명	노인의 날 및 경로의 달 행사

1. 추진근거

- 노인복지법 제6조(노인의 날 등), 노인복지법 시행령 제11조(노인의 날 등의 행사), 효행장려 및 지원에 대한 법률 제13조(민간단체 등의 지원)

2. 목적

- 노인의 날 및 경로의 달을 맞이하여 지역 어르신과 주민이 즐길 수 있는 행사를 추진하여 경로효친 문화를 장려하고 노인에 대한 사회적 관심과 공경 의식을 함양하고자 함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 관내 어르신 및 지역주민
- 사업내용 : 노인의 날 기념식 및 동별 경로잔치 추진
- 추진체계
 - 사업 시행주체 : 중구노인복지관 및 각 동 자생단체 등
 - 사업 시행방법 : 민간보조

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표		12	12	12	12	12	
사업비	계	500	90	95	100	105	110
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	500	90	95	100	105	110

5. 활용 및 기대효과

- 지역 어르신 및 주민이 즐길 수 있는 기념식 및 경로잔치를 마련하여 노인에 대한 사회적 관심과 공경 의식을 함양

(4) 동구

□ 동구

- (2021~2025)인구정책 중장기계획 수립, 어르신 품위유지비 지원사업, 효행수당 지급, 대상포진 예방접종 사업, AI-IoT기반 어르신건강관리 사업(신규), 저소득층 노인·장애인 저작 기능 향상을 위한 임플란트 등 지원사업(신규), 저소득층 노인 스케일링 본인부담금 지원사업(신규), 취약계층 전담 순회 구강관리반 운영(신규)

동구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	(2021~2025)인구정책 중장기계획 수립
-----------------------	-----	--------------------------

1. 추진근거

- 「저출산·고령사회기본법」 제7조(인구정책), 「인천광역시 동구 인구정책 기본 조례」 제5조 (저출산·고령사회 대응 시행계획)

2. 목적

- 저출산·고령화, 인구유출 등 급격한 인구감소에 따른 지역발전이 정체됨에 따라 생애주기별 맞춤형 인구정책 수립 및 체계적 추진 필요
- 인구정책 세부추진사업을 정비하여 중요사업에 대한 중점관리 및 효율적·체계적 인구정책 운영 도모

3. 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2025년(5년)
- 비 전 : 사람이 모여드는 도시, 살고 싶은 도시 동구
- 정책목표
 - 기업과 구민이 동반성장하는 “발전도시”
 - 집 걱정 없는 “희망도시”
 - 아동과 온가족이 행복한 “가족도시”
 - 문화가 곧 삶인 “문화도시”
 - 구민의 목소리에 귀 기울이는 “소통도시”

4. 추진계획

- 5개 분야 34개 추진과제 마련
 - [일자리·경제] 일자리 창출 및 기업지원을 통한 고용안정화
 - [주거·환경] 살고 싶은 도시매력 증진을 위한 정주여건 개선
 - [출산·보육·교육] 출산·돌봄 친화환경 조성 및 지역인재 육성
 - [문화·복지] 생활밀착형 문화·환경 조성으로 문화향유 기회 확대
 - [인구정책] 홍보·소통 강화로 주민중심 인구정책 추진

5. 활용 및 기대효과

- 정책 변화에 맞춰 연도별 시행계획을 수립하고, 신규 사업 추가 발굴 운영

동구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	어르신 품위유지비 지원사업
-----------------------	-----	----------------

1. 추진근거

- 인천광역시 동구 어르신 품위유지비 지원에 관한 조례

2. 목적

- 초고령 사회 진입에 따라 관내 거주 어르신의 행복한 노년 및 활기찬 노후생활을 도모하기 위한 어르신 품위유지비를 지원하여 노인 복지 증진에 기여

3. 사업개요

- 사업기간 : 2020년~(계속)
- 사업대상 : 동구 거주 1년 이상 만70세 이상 어르신
- 사업개요
 - 지급시기 : 연2회(1월/7월)
 - 지원금액 : 연12만원
 - 사용기간 : 수령 시~발행연도 말까지
 - 지원내용 : 관내 목욕탕 및 이미용실에서만 사용할 수 있는 품위유지비 전용 동구사랑상품권 지급

4. 추진계획

(단위 :%/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	92/6,400	92/1,250	93/1,265	93/1,280	94/1,295	94/1,310
사업비	계	-	-	-	-	-
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	92/6,400	92/1,250	93/1,265	93/1,280	94/1,295

5. 활용 및 기대효과

- 품위유지비 지원으로 보편적 노인복지 실현

동구 1-3. (기존 사업 유지)	사업명	효행수당 지급
-----------------------	-----	---------

1. 추진근거

- 인천광역시 동구 효행 장려 및 지원에 관한 조례

2. 목적

- 아름다운 전통 문화 유산인 효를 장려함으로써 고령화에 따른 사회 문제를 해결하고 지역의 효행 문화 발전에 기여 하고자 함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2010년 ~ 계속
- 사업대상 : 만 70세 이상의 부모 등을 부양하고 있는 직계존속과 직계비속을 포함한 4대 이상이 지급 기준일 현재 3년 이상 계속하여 동구에 주민등록 되어 함께 실거주하는 세대
- 지급방법 : 개인별 월 계좌 지급
- 지급액 : 월 10만원

4. 추진계획

(단위 : %/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	20/240	4/48	4/48	4/48	4/48	4/48
사업비	계	-	-	-	-	-
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	군·구비	20/240	4/48	4/48	4/48	4/48

5. 활용 및 기대효과

- 노인을 존경하는 사회분위기 구축으로 고령친화도시 조성에 이바지

동구 1-4. (기존 사업 유지)	사업명	대상포진 예방접종 사업
-----------------------	-----	--------------

1. 추진근거

- 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제25조, 「인천광역시 동구 선택예방접종 무료접종에 관한 조례」

2. 목적

- 노년기 대상포진 예방접종 지원으로 질병예방 및 주요 합병증 감소

3. 사업개요

- 사업기간: 연중
- 사업대상: 주민등록상 동구에 1년 이상 거주 중인 60세 이상 어르신
- 사업내용: 대상포진 무료 예방접종 1회
- 접종기관: 보건소 및 관내 위탁의료기관 31개소
- 추진체계
 - 주관부서: 대상포진 백신 현물 공급 및 예방접종 시행비 지급
 - 위탁의료기관: 대상자 확인, 예방접종 시행, 시스템 등록 및 시행비 청구

4. 추진계획

(단위: 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표*	5,974	1,260	1,241	1,186	1,145	1,142	
사업비**	계	626	132	130	124	120	120
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	균·구비	626	132	130	124	120	120

* 사업목표: 해당연도 60~65세 인구의 20% 기준으로 접종상황에 따라 변동가능

** 사업비: 104,610원/인 ('23년 백신비 및 시행비 합산 기준)

5. 활용 및 기대효과

- 노령 인구의 대상포진 예방접종 확대 지원으로 면역력 향상
- 대상포진 예방접종을 통해 합병증을 예방하고 경제적 부담 경감 도모

동구 1-5. (신규)	사업명	AI·IoT기반 어르신건강관리 사업
-----------------	-----	---------------------

1. 추진근거

- 보건 의료기본법 제31조(평생국민건강관리사업), 지역보건법 제11조제1항제5호사목(보건소의 기능 및 업무), AI·IoT 기반 어르신 건강관리 사업 안내(보건복지부)

2. 목적

- AI·IoT 기반 사전예방적 어르신건강관리 서비스 제공으로 건강행태 개선을 통한 만성질환 이환율 감소 및 건강수명 연장

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 허약·만성질환 관리 및 건강관리 행태개선이 필요한 65세 이상 어르신
- 사업내용 : 방문건강관리사업 운영 노하우와 AI·IoT 기술을 활용하여 의료 접근성이 떨어지는 어르신을 대상으로 지속가능한 비대면 건강관리 서비스 제공

4. 추진계획

(단위 : 명, 천원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	500	100	100	100	100	100	
사업비	계	535,410	96,896	101,740	106,828	112,169	117,777
	국 비	267,706	48,448	50,870	53,414	56,085	58,889
	시 비	133,852	24,224	25,435	26,707	28,042	29,444
	군·구비	133,852	24,224	25,435	26,707	28,042	29,444

5. 활용 및 기대효과

- 어르신 스스로 건강 수준을 파악하는 자가건강관리능력 역량 강화

동구 1-6. (신규)	사업명	저소득층 노인·장애인 저작기능 향상을 위한 임플란트 등 지원사업
-----------------	-----	-------------------------------------

1. 추진근거

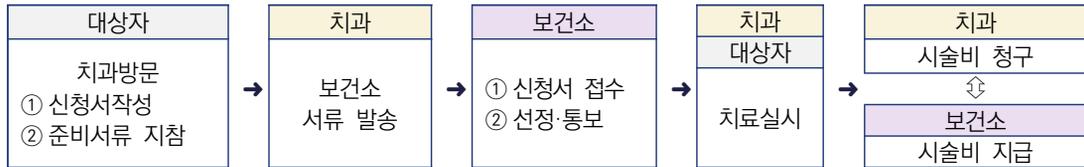
- 구강보건법 제3조(국가와 지방자치단체의 책무), 제15조(노인·장애인구강보건사업 등),
- 국민건강증진법 제18조(구강건강사업)
- 「인천 동구 저소득층 노인·장애인 임플란트 등 지원에 관한 조례」

2. 목적

- 치아상실 저소득층 노인과 저소득층 장애인에게 저작 능력이 향상될 수 있도록 임플란트 등 맞춤형 치료를 지원함으로써 영양 불균형 해소

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 지원 신청일 기준 동구에 6개월 이상 주민등록을 두고 실제로 거주하는 저소득층
 - * 65세 이상 노인·저소득층 장애인
 - **저소득층 : ①의료급여수급권자 ② 차상위 본인부담경감대상자
③국민건강보험료 부과기준 하위 50% 이하
 - *** 장애인 : 장애인복지법 제2조에 따른 장애인 중 시술자 진단하에 치료 가능한 장애인
- 시술기관 : 구와 협약을 체결한 관내 치과 의료기관 22개소
- 사업내용 : 틀니(완전·부분), 임플란트, 크라운, 브릿지 맞춤형 보철치료
본인부담금 1인당 최대 80만원 지원
- 지원절차



4. 추진계획

(단위 : 명, 천원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	625	125	125	125	125	125	
사업비	계	500,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	500,000	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000

5. 활용 및 기대효과

- 의료 취약계층인 노인과 장애인의 치과 방문으로 구강검진 수검률 향상 기대 및 지속적인 구강 건강관리 지원으로 저작 불편 호소율 개선

동구 1-7. (신규)	사업명	저소득층 노인 스케일링 본인부담금 지원사업
-----------------	-----	-------------------------

1. 추진근거

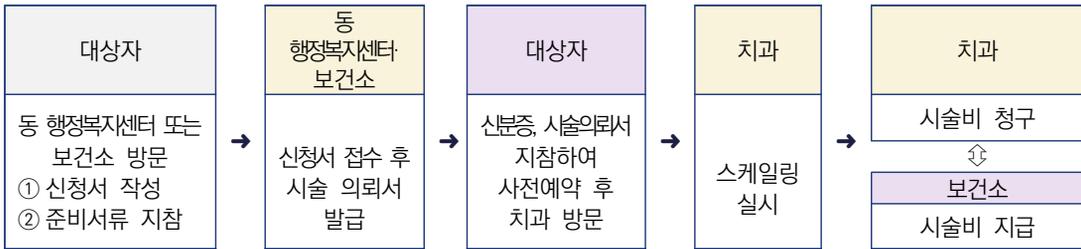
- 구강보건법 제3조(국가와 지방자치단체의 책무), 제15조(노인·장애인구강보건사업 등)
- 「인천 동구 저소득층 노인 스케일링 본인부담금 지원에 관한 조례」

2. 목적

- 치주질환에 취약한 노인층을 대상으로 스케일링 치료비를 지원함으로써 잇몸질환 억제 및 치아 상실 예방으로 구강 건강증진에 기여

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 지원 신청일 기준 동구에 6개월 이상 주민등록을 두고 실제로 거주하는 저소득층
 - * 65세 이상 노인
 - * 저소득층 : ① 의료급여수급권자 ② 차상위 본인부담경감대상자 ③ 기준중위소득 100% 이하
- 시술기관 : 구와 협약을 체결한 관내 치과 의료기관 20개소
- 사업내용 : 국민건강보험 연 1회 스케일링 본인부담금 지원
- 지원절차



4. 추진계획

(단위 : 명, 천원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	18,375	3,675	3,675	3,675	3,675	3,675
사업비	계	275,625	55,125	55,125	55,125	55,125
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	275,625	55,125	55,125	55,125	55,125

5. 활용 및 기대효과

- 구강건강관리에 취약한 저소득층을 대상으로 예방중심 구강관리서비스를 제공하여 건강수명 연장 및 삶의 질 향상

동구 1-8. (신규)	사업명	취약계층 전담 순회 구강관리반 운영
-----------------	-----	---------------------

1. 추진근거

- 구강보건법 제3조(국가와 지방자치단체의 책무), 제15조(노인·장애인구강보건사업 등)
- 국민건강증진법 제18조(구강건강사업)

2. 목적

- 장기요양시설·방문건강관리 대상자의 정기적 구강위생교육 및 구강관리 서포터즈 양성으로 취약계층의 구강건강 증진을 도모하고자 함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상
 - 장기요양시설(시설급여 9개소, 주·야간보호 5개소) 이용자
 - 노인 여가 복지시설(경로당 38개소) 이용자
 - 방문건강관리(거동 불편 노인·장애인) 대상자
- 사업내용 : 취약계층 대상자 정기적 방문 구강위생교육 실시
 - 장기요양시설 및 노인 여가 복지시설 : 연2회
 - 방문건강관리(거동 불편 노인·장애인) 대상자 : 연1회
 - ※ 치주질환으로 스케일링 필요대상자 '노인 스케일링 사업' 연계
- 순회 구강관리반 운영
 - 1개반(4명) : 치과의사 1명, 치과위생사 3명

4. 추진계획

(단위 : 명, 천원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	5,600	1,000	1,100	1,100	1,200	1,200	
사업비	계	267,625	53,285	53,405	53,525	53,645	53,765
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	267,625	53,285	53,405	53,525	53,645	53,765

5. 활용 및 기대효과

- 구강관리 서비스 이용의 접근이 어려운 취약계층을 직접 찾아가 적절한 구강관리를 실시하여 구강실천 능력 향상 및 구강건강 형평성 제고

(5) 미추홀구

□ 미추홀구

- 찾아가는 평생학습 학산콜 강좌, 저소득 노인 성인용 보행기 지원, WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입, 어르신 대상포진 예방접종 지원사업

미추홀구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	찾아가는 평생학습 학산콜 강좌
-------------------------	-----	------------------

1. 추진근거

- 평생교육법 제5조(국가와 지방자치단체의 임무)
- 인천광역시 미추홀구 평생교육 진흥 조례 제2조

2. 목적

- 미추홀구 구민 및 미추홀구 소재 직장인이 원하는 시간과 장소에 신청한 프로그램 강사를 파견하는 맞춤형 서비스 제공
- 고령층의 건강한 인생 2막 지원과 자기 계발을 위한 교육 욕구 충족 및 학습권 보장

3. 사업개요

- 사업기간 : 연중
- 사업대상 : 미추홀구 구민 및 미추홀구 소재 직장인

○ 사업내용 : 성인 7인 이상 미추홀구 구민 및 미추홀구 소재 직장인이 원하는 강좌를 희망하는 장소에서 무료로 들을 수 있도록 강사를 파견

○ 추진체계

- 주관부서 : 미추홀구 평생학습과

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표(명)	750	150	150	150	150	150
사업비 (백만원)	계	295	59	59	59	59
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	군·구비	295	59	59	59	59

※ 사업목표(명) : 고령층 교육 참가 인원수

5. 활용 및 기대효과

○ 미추홀구 전역의 학습문화 형성 및 주민 중심의 학습프로그램 보장

미추홀구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	저소득 노인 성인용 보행기 지원
-------------------------	-----	-------------------

1. 추진근거

○ 저출산·고령사회기본법 제13조(생활환경과 안전보장), 인천광역시 미추홀구 노인 성인용 보행기 지원 조례(2021.5.17. 시행)

2. 목적

○ 장기요양등급 외(A,B) 판정을 받은 거동이 불편한 저소득 노인에게 성인용 보행기를 지원함으로써 보행편의를 제공하고 삶의 질을 향상

3. 사업개요

○ 사업기간 : 2024년~2028년(5년)

○ 사업대상 : 장기요양등급 외(A,B) 판정을 받거나 보행이 불편하여 성인용 보행기가 필요하다고 인정된 만65세 이상 저소득 노인

○ 사업내용 : 소득수준에 따라 1인 최대 20만원 이내 보행기 구입비 차등지원

○ 추진체계

- 주관부서 : 미추홀구 노인장애인복지과
- 협력부서 및 기관 : 전 부서

4. 추진계획

(단위 : 건, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	150	30	30	30	30	30
사업비	계	6	6	6	6	6
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	6	6	6	6	6

5. 활용 및 기대효과

- 보행이 어려우나 복지용구 지원을 받지 못하는 거동불편 저소득 노인들에게 성인용 보행기를 지원하여 보행편의를 제공함으로써 활기찬 노후생활 및 사회 참여 확대 도모

미추홀구 1-3. (기존 사업 유지)	사업명	WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입
-------------------------	-----	----------------------

1. 추진근거

- 저출산·고령사회 기본법 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무), 제31조(국제교류의 활성화), 인천광역시 미추홀구 고령친화도시 조성에 관한 조례

2. 목적

- 초고령화에 대비한 선제적 정책 추진과 인프라 구축으로 모든 세대가 살기 좋은 고령친화도시 구현

3. 사업개요

- 사업기간 : 2022년~2024년(3년)
- 사업대상 : 미추홀구 거주 모든 세대
- 사업내용
 - WHO에서 제시한 8대 분야별 지표를 반영하여 미추홀구형 고령친화도시 3개년 실행계획 수립
 - 고령친화도시 조성의 과업을 정책적으로 실현, 평가 및 환류

○ 추진체계

- 주관부서 : 노인장애인복지과
- 협력부서 및 기관 : 전 부서

4. 추진계획

(단위 : 위원회 개최 횟수, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	10	2	2	2	2	2	
사업비	계	8	4	1	1	1	1
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	8	4	1	1	1	1

5. 활용 및 기대효과

- 모든 세대가 살던 곳에서 건강한 노년을 보낼 수 있는 돌봄체계 및 환경 조성

미추홀구 1-4. (기존 사업 유지)	사업명	어르신 대상포진 예방접종 지원사업
-------------------------	-----	--------------------

1. 추진근거

- 감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 제25조(임시예방접종), 인천광역시 미추홀구 대상포진 예방접종 지원에 관한 조례(2021.12월 제정)

2. 목적

- 65세 이상 어르신에게 대상포진 예방접종을 지원하여 대상포진 발병률을 낮춤으로써 질병에 따른 경제적 부담을 감소시키고 건강한 노후 생활 도모 및 삶의 질 향상

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 미추홀구에 1년 이상 거주한 65세 이상 어르신(기접종자 제외)
- 사업내용 : 대상포진 예방접종 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 미추홀구 건강증진과
 - 협력부서 및 기관 : 관내 대상포진 예방접종 위탁의료기관 115개소

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	23,520/2,379	6,200/655	4,330/431	4,330/431	4,330/431	4,330/431	
사업비	계	2,379	655	431	431	431	431
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	2,379	655	431	431	431	431

5. 활용 및 기대효과

- 대상포진 예방접종으로 질병 및 합병증 발생을 예방하여 건강한 노후생활 도모

(6) 연수구

□ 연수구

- 대상포진 예방접종 비용 지원사업, 독거노인 안전지킴이 사업, 경로당(생활집기) 기능 보강, 50+세대 인생이모작 지원 사업 기반 조성, 경로당 개보수, 경로당 여가문화 활성화 사업, 함께 여는 치매안심마을 조성

연수구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	대상포진 예방접종 비용 지원사업

1. 추진근거

- 「저출산·고령사회기본법」 제12조, 16조, 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제25조, 「인천광역시 연수구 선택예방접종 지원에 관한 조례」 및 「인천광역시 연수구 선택예방접종 지원에 관한 조례 시행규칙」

2. 목적

- 대상포진 예방접종 비용 지원으로 65세 이상 노인에게 사회·경제적 의료비 부담 경감

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 연수구 거주 65세 이상 노인
- 사업내용 : 대상포진 예방접종 비용 지원

- 일반주민 50,000원, 차상위계층 80,000원, 기초생활수급자 128,000원 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 연수구보건소

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	10,060	2,012	2,012	2,012	2,012	2,012
사업비	계	585	117	117	117	117
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	균·구비	585	117	117	117	117

5. 활용 및 기대효과

- 감염병 관련 예방접종 지원 확대를 통한 지역사회 감염병 조기 대응체계 구축

연수구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	독거노인 안전지킴이 사업
------------------------	-----	---------------

1. 추진근거

- 노인복지법 제4조(보건복지증진의 책임), 노인복지법 제27조2(홀로 사는 노인에 대한 지원)

2. 목적

- 취약계층 독거노인 안전확인 체계를 통해 건강 및 일상생활 악화 예방 및 필요시 긴급지원 서비스 연계를 통한 사회안전망 구축

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년
- 사업대상 : 연수구 관내 독거노인
- 사업내용 : 노인일자리 사업 참여자(동년배 멘토링)와 연계하여 독거어르신께 주1회 이상 안부·안전 확인 전화
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천광역시 연수구청 노인장애인과
 - 협력부서 및 기관 : 연수구노인복지관

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	3,000	600	600	600	600	600
사업비	계	10	2	2	2	2
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	군·구비	10	2	2	2	2

5. 활용 및 기대효과

- 독거노인 안전 확인 및 정서적 안정 도모

연수구 1-3. (기존 사업 유지)	사업명	경로당(생활집기) 기능보강
------------------------	-----	----------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」제47조(비용의 보조)
- 「인천광역시 연수구 경로당 지원에 관한 조례」제5조(경로당 지원)

2. 목적

- 경로당 생활집기 교체 및 여가활용 물품 지원 등을 통해 가깝고 친숙한 노인여가문화 활동 공간을 조성하여 어르신들의 이용편의 도모

3. 사업개요

- 사업기간 : 2017년~(계속)
- 사업대상 : 경로당 이용인원(노인)
- 사업내용 : 건강증진 및 여가활용, 휴식, 식사 등에 필요한 공용 생활집기 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 연수구 노인장애인과

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	865/895	168/175	170/177	173/179	176/181	178/183
사업비	계	750	150	150	150	150
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	군·구비	750	150	150	150	150

5. 활용 및 기대효과

- 어르신들의 여가선용과 지속적인 사회활동, 심신의 건강을 도모하기 위한 노인복지 증진 관련 정책적 사업으로 경로당 운영 활성화에 기여

연수구 1-4. (기존 사업 유지)	사업명	50+세대 인생이모작 지원 사업 기반 조성
------------------------	-----	-------------------------

1. 추진근거

- 인천광역시 연수구 장년층 인생이모작 지원 조례, 인천광역시 연수구 장년층 인생이모작 지원 조례 시행규칙

2. 목적

- 50+세대의 성공적인 노후준비 및 행복한 노후생활을 지원하기 위한 프로그램 운영

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 50~64세 연수구민
- 사업내용 : 50+세대에 적합한 다양한 자격증 및 취미활동 관련 프로그램 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 노인장애인과

4. 추진계획

(단위 : 천원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표		234,575	44,261	45,588	46,915	48,242	49,569
사업비	계	234,575	44,261	45,588	46,915	48,242	49,569
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	균·구비	234,575	44,261	45,588	46,915	48,242	49,569

5. 활용 및 기대효과

- 은퇴자 및 은퇴준비자에게 다양한 노후준비 프로그램 지원을 통해 성공적인 노후생활을 준비할 수 있도록 함

연수구 1-5. (기존 사업 유지)	사업명	경로당 개보수
------------------------	-----	---------

1. 추진근거

- 「노인복지법」제47조(비용의 보조)
- 「인천광역시 연수구 경로당 지원에 관한 조례」제5조(경로당 지원)

2. 목적

- 경로당 환경개선 및 노후시설 개보수를 통해 가깝고 친숙한 노인여가문화 활동 공간을 조성하여 어르신들의 이용편의 도모

3. 사업개요

- 사업기간 : 2016년~(계속)
- 사업대상 : 경로당 이용인원(노인)
- 사업내용
 - 경로당 누수, 동파, 보일러 등 안전 관련 필수 공사를 통한 환경개선
 - 도배, 장판, 싱크대 교체 등 생활 편의 관련 노후시설 환경정비
- 추진체계
 - 주관부서 : 연수구 노인장애인과

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	865/895	168/175	170/177	173/179	176/181	178/183
사업비	계	750	150	150	150	150
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	750	150	150	150	150

5. 활용 및 기대효과

- 어르신들의 여가선용과 지속적인 사회활동, 심신의 건강을 도모하기 위한 노인복지 증진 관련 정책적 사업으로 경로당 운영 활성화에 기여

연수구 1-6. (기존 사업 유지)	사업명	경로당 여가문화 활성화 사업
------------------------	-----	-----------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」 제36조(노인여가복지시설)
- 「대한노인회 지원에 관한 법률」 제3조(협조 및 지원), 제5조(비용의 보조 등)

2. 목적

- 지역사회 어르신 대상 기초 여가공간으로서의 경로당 기능 강화

3. 사업개요

- 사업기간: 2024년~2028년(5년)
- 사업대상: 연수구 내 선정 경로당 12개소
- 사업내용: 거점 경로당 선정 후 여가문화 프로그램 운영(천세누리학당, 어울락더울락)
- 추진체계
 - 주관부서: 노인장애인과
 - 협력부서 및 기관: 연수구노인복지관

4. 추진계획

(단위: 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	3,000/30,000	600/6,000	600/6,000	600/6,000	600/6,000	600/6,000
사업비	계	205	41	41	41	41
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	205	41	41	41	41

5. 활용 및 기대효과

- 어르신들의 역량을 개발하고 문화와 즐거움이 있는 활기찬 노후생활 지원과 여가문화 확산

연수구 1-7. (기존 사업 유지)	사업명	함께 여는 치매안심마을 조성
------------------------	-----	-----------------

1. 추진근거

- 「치매관리법」 제3조(국가 등의 의무), 제17조제2항 제4호(치매의 예방·교육 및 홍보)

○ 보건복지부 제4차 치매관리종합계획

2. 목적

○ 지역사회 구성원들이 치매에 대해 올바르게 이해하고, 치매환자와 가족들의 삶의 질을 높이고 돌봄 부담을 경감하기 위한 치매 친화적 환경 조성

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 연수1동, 동춘1동, 옥련2동, 송도1~5동
- 사업내용 : 주민 주도형, 치매 친화적 안심마을 운영
 - 치매안심마을 운영위원회 구성 및 운영
 - 치매안심마을 조성 및 운영

<ul style="list-style-type: none"> • 치매안심가맹점 지정·관리 • 치매극복 선도단체 지정·관리 • 치매예방 교육 및 프로그램 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 치매안심마을 선포식 개최 • 기초성 치매안심마을 운영·관리
---	---

- 추진체계
 - 주관부서 : 건강증진과
 - 협력부서 및 기관 : 경제지원과, 위생정책과, 자치행정과, 보건행정과, 동 행정복지센터

4. 추진계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	8개동	연수1동	동춘1동	옥련2동	송도1,2동	송도3,4,5동
사업비	계	225	45	45	45	45
	국비	185	37	37	37	37
	시비	20	4	4	4	4
	군구비	20	4	4	4	4

5. 활용 및 기대효과

- 지역 특성에 기반한 치매친화 사업 운영을 통하여 치매에 대한 부정적인 인식개선 및 치매예방관리에 대한 관심 제고
- 지역주민과 다양한 유관기관이 참여하는 마을 단위 치매안전망 협력 체계 구축 및 치매안심도시 조성에 기여

(7) 남동구

□ 남동구

- 저소득 노인가구 국민건강보험료 지원, 초등학력인정 문해교육 운영

남동구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	저소득 노인가구 국민건강보험료 지원
------------------------	-----	---------------------

1. 추진근거

- 남동구 저소득 노인가구 국민건강보험료 지원 조례

2. 목적

- 저소득 노인가구에 국민건강보험료를 지원함으로써 건강증진과 사회복지향상 도모

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 남동구에 주소를 둔 국민건강보험 지역가입자로서 보건복지부장관이 정하여 고시한 최저보험료 이하이고 65세 이상 노인으로 구성된 세대
- 사업내용 : 저소득 노인가구에 건강보험료 및 장기요양보험료 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 남동구 노인장애인과
 - 협력부서 및 기관 : 국민건강보험공단 인천남동지사

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	60/1,100	12/220	12/220	12/220	12/220	12/220
사업비	계	100	20	20	20	20
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군구비	100	20	20	20	20

5. 활용 및 기대효과

- 저소득 노인가구의 경제적 부담 경감 및 복지증진 기여

남동구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	초등학력인정 문해교육 운영
------------------------	-----	----------------

1. 추진근거

- 「평생교육법」 제39조(문해교육의 실시 등), 「남동구 평생교육 진흥 조례」제16조(평생학습관의 기능), 「남동구 성인문해교육 지원에 관한 조례」제5조(구청장의 책무), 인천시교육청 평생교육체육과-255555(2019.12.26.)호 관련 ‘학력인정 문해교육 프로그램 지정’

2. 목적

- 2020년부터 인천시교육감 지정 “초등학력인정 문해교육” 도입으로 1~3단계 과정 이수 및 평가를 거쳐 초등학력 취득 기회 제공
- 일상생활에 필수적으로 요구되는 쓰기, 읽기, 셈하기 등의 기초 지식과 의사소통능력, 문제해결능력, 정보화 능력 등 기초능력 향상으로 도모
- 기초 생활능력, 삶의 질 향상으로 사회 구성원으로서의 자주적 생활능력 및 행복한 삶 지원

3. 사업개요

- 사업기간 : 지속운영
- 사업대상 : 관내 비문해·저학력 성인 및 초등학력 소지자
- 사업내용 : 초등학력 문해교육 프로그램 1~3단계, 초등심화 및 중등기초
- 추진체계
 - 주관부서 : 평생교육과
 - 협력부서 및 기관 : 관내 부서 및 기관(관내 비문해자 모집 시 협조)

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	5/580, 308	1/100, 60	1/120, 62	1/120, 62	1/120, 62	1/120, 62	
사업비	계	5/580, 308	1/100, 60	1/120, 62	1/120, 62	1/120, 62	1/120, 62
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	5/580, 308	1/100, 60	1/120, 62	1/120, 62	1/120, 62	1/120, 62

5. 활용 및 기대효과

- 학습자의 초등학력 취득 기회를 제공함으로써 기초 학력을 높이고 문해율 감소에 기여

(8) 부평구

□ 부평구

- 노인무료급식소 조리사 인건비 지원사업, 경로당(생활집기) 기능 보강, 5060 부평인생학교, 지역평생교육활동가 양성 시니어 스마트폰 활용지도사 파견사업 운영

부평구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	노인무료급식소 조리사 인건비 지원사업
------------------------	-----	----------------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」제4조, 「식품위생법」제51조, 52조, 노인보건복지사업안내(Ⅱ) ‘결식우려노인무료급식 지원’

2. 목적

- 노인무료급식소 안정적인 인력 운용 및 저소득노인 식사배달지원 운영 활성화를 위한 조리사 지원 및 인건비 보조

3. 사업개요

- 사업기간 : 2020년~(계속)
- 사업대상 : 부평구 노인무료급식소 5개소
- 사업내용 : 노인무료급식소 조리사 5명 인건비 지원(개소별 1명)
- 추진체계
 - 주관부서 : 부평구 노인장애인과
 - 시행방법 : 민간보조

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	5명	5명	5명	5명	5명	5명	
사업비	계	535	101	104	107	110	113
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	535	101	104	107	110	113

5. 활용 및 기대효과

- 노인무료급식소 인력 운용 보조를 통해 건강하고 안정적인 급식제공 환경 조성

부평구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	경로당(생활집기) 기능 보강
------------------------	-----	-----------------

1. 추진근거

- 노인복지법 제47조, 인천광역시 부평구 경로당 운영 및 지원조례 제7조

2. 목적

- 경로당에 필요한 생활집기 구입 및 교체를 통해 경로당 이용 어르신들의 편의향상 도모

3. 사업개요

- 사업기간 : 2019년~(계속)
- 사업대상 : 노인(경로당 이용자)
- 사업내용 : 경로당의 노후화 된 생활집기 및 물품 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 부평구 노인장애인과

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
지원(개소)	550	110	110	110	110	110
예산액	500	100	100	100	100	100

5. 활용 및 기대효과

- 향후 경로당 이용 편의 증대와 운영의 활성화 기대

부평구 1-3. (기존 사업 확대)	사업명	5060 부평인생학교
------------------------	-----	-------------

1. 추진근거

- 「평생교육법」제21조(시·군·구 평생학습관 등의 설치·운영 등)제3항, 「인천광역시부평구 평생교육 진흥 조례」제14조(기능)

2. 목적

- 평생학습을 통한 중장년의 생산적인 노후 설계 및 배움의 선순환을 통한 건강한 지역사회 건설

3. 사업개요

- 사업기간 : 2018년~(계속)
- 사업대상 : 부평구 거주 중장년층(일반 구민)
- 사업내용
 - 베이비부머를 포함한 중장년층 세대를 위한 인생설계 프로그램 운영
 - 입문과정 → 커뮤니티 구성 → 동아리 연계 및 특화과정 운영 → 성과공유회
- 추진체계
 - 추진주체 : 부평구 평생교육과

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	1,400	260	270	280	290	300
사업비	계	170	34	34	34	34
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	170	34	34	34	34

5. 활용 및 기대효과

- 인생의 전환점을 맞이한 중장년층에게 지속적·맞춤형 평생학습을 제공하여 자기계발을 통한 전문성 향상 및 생애설계 지원

부평구 1-4. (기존 사업 확대)	사업명	지역평생교육활동가 양성 시니어 스마트폰 활용지도사 파견사업 운영
------------------------	-----	-------------------------------------

1. 추진근거

- 「평생교육법」제21조(시·군·구 평생학습관 등의 설치·운영 등)제3항, 「인천광역시부평구 평생교육 진흥 조례」제14조(기능)

2. 목적

- 지역의 인재를 발굴, 양성하여 지역사회에 환원하는 선순환 평생교육 자원 활동으로 제2의 인생을 설계하는 중장년층의 사회활동 참여 기회 제공

3. 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2025년(5년)
- 사업대상 : 시니어 스마트폰 활용지도사 9명
- 사업내용 : 구립도서관 및 경로당, 복지관, 주민자치회 등 관내 평생교육기관으로 파견하여 맞춤형 스마트폰 활용 디지털 정보·문해 교육 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 부평구 평생교육과
 - 협력부서 및 기관 : 노인장애인과 노인복지팀 및 노인복지관, 문화관광과 도서관정책팀 주민자치센터, 관내 평생교육기관 등

4. 추진계획

(단위 : 기관/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	20/18	10/9	10/9	자립	자립	자립	
사업비	계	26	13	13	-	-	-
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	26	13	13	-	-	-

5. 활용 및 기대효과

- 디지털기기 사용에 어려움을 겪는 미디어 취약계층 대상 맞춤형 미디어 교육지원으로 국민의 요구에 부응하여 급변하는 정보통신기술 발달에 따른 생활환경 적응력 강화

(9) 계양구

□ 계양구

- 경로당 개보수 지원사업, 노인의 날 및 경로의 달 행사

계양구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	경로당 개보수 지원사업
------------------------	-----	--------------

1. 추진근거

- 노인복지법 제47조, 동법 시행령 제24조

2. 목적

- 노후된 경로당의 시설 개보수 지원하여 쾌적한 여가복지시설 조성

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 구립경로당
- 사업내용 : 노후된 경로당 개보수를 통한 환경개선
- 추진체계
 - 주관부서 : 노인장애인복지과

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	35/300	35/60	35/60	35/60	35/60	35/60
사업비	계	300	60	60	60	60
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비					
	군·구비	300	60	60	60	60

5. 활용 및 기대효과

- 노후된 경로당의 시설 개보수 지원하여 쾌적한 여가복지시설 조성

계양구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	노인의 날 및 경로의 달 행사
------------------------	-----	------------------

1. 추진근거

- 노인복지법 제6조 및 시행령 제11조

2. 목적

- 우리 사회에 사라져가는 경로효친 사상을 계승 발전시켜, 효의 중요성과 필요성을 젊은 세대에게 일깨워 줌

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 계양구 관내 65세 이상 노인
- 사업내용

구분	내용	
시기	10월(경로의 달) 중	
장소	계양구청 대강당	
주관	계양구청	
내용	식전행사, 기념식, 식후행사	<ul style="list-style-type: none"> 모범노인, 노인복지여가, 노인복지기여단체 등 표창 표창시기 : 노인의 날 행사 시 표창인원 : 13명 내외

○ 추진체계

- 주관부서 : 계양구청

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5/2,000	1/400	1/400	1/400	1/400	1/400
사업비	계	-	-	-	-	-
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	군·구비	16	3.2	3.2	3.2	3.2

5. 활용 및 기대효과

- 사회의 중추적 역할을 다해오신 어르신들의 노고에 감사드리는 사회적 분위기를 조성하여 경로효친 분위기 확산

(10) 서구

□ 서구

- 노인복지관(노인문화센터) 셔틀버스 운영 지원, 경로식당 급식조리 인력 지원, 경로당활성화 및 기능보강 사업, 경로당 안마의자 렌탈 지원사업, 거동불편어르신 성인용 보행기 지급 사업(신규)

서구 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	노인복지관(노인문화센터) 셔틀버스 운영 지원
-----------------------	-----	--------------------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」 제4조, 제47조

2. 목적

- 관내 노인복지관 및 노인문화센터 이용 어르신들에게 셔틀버스 지원을 통해 이용 편의 및 안전성 증대

3. 사업개요

- 사업기간 : 2019년~현재(계속)
- 사업대상 : 검단노인복지관, 가좌노인문화센터, 연희노인문화센터
- 사업내용 : 셔틀버스 시설 당 1대 운영(총3대) 및 운전원 인건비 지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 노인장애인과
 - 협력부서 및 기관 : 검단노인복지관, 가좌노인문화센터, 연희노인문화센터

4. 추진계획

(단위 : 대/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	3/3	3/3	3/3	3/3	3/3	3/3	
사업비	계	896	169	174	179	184	190
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	896	169	174	179	184	190

5. 활용 및 기대효과

- 노인복지시설 이용 어르신들에게 셔틀버스 운영을 지원하여 이용편의성 및 안전성을 증대하고 시설이용 만족도 향상 기대

서구 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	경로식당 급식조리 인력 지원
-----------------------	-----	-----------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」 제4조, 제47조

2. 목적

- 관내 경로식당에 급식조리 인력을 지원하여 경로식당의 안정적 운영을 도모하고 결식우려가 있는 저소득층 어르신들에게 영양가 있는 식사 제공

3. 사업개요

- 사업기간 : 2019년~현재(계속)
- 사업대상 : 서구노인복지관, 검단노인복지관, 가좌노인문화센터, 연희노인문화센터
- 사업내용 : 급식조리인력 시설별 1명 지원(총4명)
- 추진체계
 - 주관부서 : 노인장애인과
 - 협력부서 및 기관 : 서구노인복지관, 검단노인복지관, 가좌노인문화센터, 연희노인문화센터

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	4	4	4	4	4	4	
사업비	계	742	140	144	148	153	157
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	742	140	144	148	153	157

5. 활용 및 기대효과

- 관내 경로식당에 급식조리 인력을 지원하여 경로식당의 안정적 운영을 도모하고 결식우려가 있는 저소득층 어르신들에게 영양가 있는 식사 제공하여 이용만족도 향상 기대

서구 1-3. (기존 사업 유지)	사업명	경로당활성화 및 기능보강 사업
-----------------------	-----	------------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」 제36조, 제47조

2. 목적

- 경로당 개보수, 물품지원 등을 통해 노인들의 여가문화공간인 경로당 이용 활성화 도모

3. 사업개요

- 사업기간 : 2018년~현재(계속)
- 사업대상 : 서구 관내 등록 경로당

- 사업내용 : 구립 경로당 전기·가스 안전점검, 경로당 노인신문 보급, 민간경로당 책임보험가입, 구립경로당 개보수, 경로당 물품지원

○ 추진체계

- 주관부서 : 노인장애인과
- 협력부서 및 기관 : 대한노인회 인천광역시 서구지회

4. 추진계획

(단위 : 경로당수, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1,425개소	275개소	280개소	285개소	290개소	295개소	
사업비	계	1,315	253	258	263	268	273
	국 비	-	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	1,315	253	258	263	268	273

5. 활용 및 기대효과

- 경로당 이용자들의 안전과 편의증진에 기여

서구 1-4. (기존 사업 유지)	사업명	경로당 안마의자 렌탈 지원사업
-----------------------	-----	------------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」 제36조, 제47조

2. 목적

- 지역 어르신들에게 건강증진 보조기구를 지원하여 편안하고 활기찬 휴식공간을 조성함으로써 경로당 이용 만족도를 높이고자 함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2019년~현재(계속)
- 사업대상 : 관내 등록 경로당 중 안마의자 렌탈을 희망하는 경로당
- 사업내용 : 안마의자 보급을 희망하는 경로당에 안마의자 렌탈 지원 및 관리
- 추진체계
 - 주관부서 : 노인장애인과
 - 협력부서 및 기관 : 대한노인회 인천광역시 서구지회

4. 추진계획

(단위 : 경로당수, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	1,425개소	275개소	208개소	285개소	290개소	295개소	
사업비	계	635	117	122	127	132	137
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	균·구비	635	117	122	127	132	137

5. 활용 및 기대효과

- 쾌적한 경로당 환경조성을 통해 어르신 복지와 건강증진 도모

서구 1-5. (산규)	사업명	거동불편어르신 성인용 보행기 지급 사업
-----------------	-----	-----------------------

1. 추진근거

- 「노인복지법」 제4조(노인복지증진의 책임), 인천광역시 서구 노인 성인용 보행기 지원 조례

2. 목적

- 노인장기요양등급 판정을 받지 못한 거동 불편 저소득 노인에게 성인용 보행기 지원을 통해 보행 편의를 제공하고 이동권을 보장하여 삶의 질 향상을 도모하고자 함

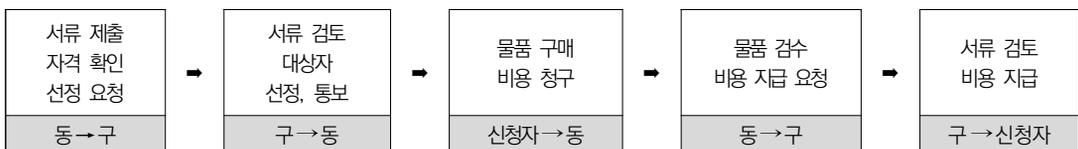
3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)

○ 사업대상

- 장기요양등급외(A,B) 판정을 받은 65세 이상 *저소득 노인
 - * 「국민기초생활 보장법」에 따른 기초생활수급자 및 차상위계층
 - * 「의료급여법」에 따른 의료급여수급자 및 중위소득 75% 이하
- 주민등록상 1년 이상 서구 거주자
- 주민등록상 만65세 생일이 속한 달의 1개월 전부터 신청 가능

○ 대상자 선정



○ 지원금액 : 20만원 범위에서 차등 지원(예산 소진 시 해당 연도 사업 조기 종료)

지원대상	비용부담자	기초생활수급자	의료급여수급자	차상위계층	일반	
					중위소득 75%이하	중위소득 75%초과
등급외자(A,B) (C 제외)	서구 지원	100%	90%	90%	85%	미지원
	본인 부담	0%	10%	10%	15%	100%

※ 신청에 따라 대상자 선정 후 개인 구매시 비용 지원 원칙.

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	20/75	4/15	4/15	4/15	4/15	4/15
사업비	계	15	3	3	3	3
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	15	3	3	3	3

5. 활용 및 기대효과

- 고령화 사회에서 노인들의 활발한 사회 참여를 독려하고 이동권 제한 증가의 예방을 위한 사회적 관심도 증대
- 보행이 어려운 어르신들의 보행 편의 제공 및 이동권 보장을 위한 사회적 시스템 도입

2) 인천시 시설 기관 정책과제

- 인천시 군·구 소속 시설로 보건소, 도서관, 교육청에서 추진하는 정책과제는 총 9건으로 취합되었고, 기존 사업 유지는 8건, 기존 사업 확대는 없으며, 신규 사업 추진은 1건(교육청 유아교육진흥원)으로 확인됨(표 5-6)

〈표 5-6〉 인천시 시설 기관 정책과제(보건소, 도서관, 교육청)

구분	사업명	사업유형			합계
		유지	확대	신규	
		8	0	1	9
강화군 보건소	• 독거노인 관리사업 • 거점인지건강센터 운영(치매환자 쉼터)	○			2
옹진군 보건소	• 저소득층 어르신 의료비(난청, 시력)지원	○			1

구분	사업명	사업유형			합계
		유지	확대	신규	
		8	0	1	9
계양구 보건소	• 경로당 방문건강관리 사업	○			1
미추홀 도서관	• 책으로 만나는 실버도우미 양성 및 활동 지원	○			2
	• 평생교육프로그램 및 특강 운영	○			
교육청	• 계층별 맞춤형 평생교육 활성화	○			3
교육청 유아교육 진흥원	• 유치원 조부모 동아리 운영			○	
교육청 평생학습관	• 백세누리 프로그램	○			

(1) 군·구 보건소

□ 강화군 보건소

- 독거노인 관리 사업, 거점인지건강센터 운영(치매환자 쉼터)

강화군 보건소 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	독거노인 관리사업

1. 추진근거

- 국민건강증진법 제3조(책임), 지역보건법 제11조(보건소의 기능 및 업무), 제16조의 2, 보건의료기본법 제31조(평생국민건강관리사업), 공공보건의료에 관한 법률 제7조(공공보건의료기관의 의무)

2. 목적

- 건강인식 제고를 통한 자가 건강관리능력 향상, 건강상태유지 및 개선 도모
- 건강생활실천 및 건강지식 습득을 통한 독거노인의 건강수명 연장

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년 (연중)
- 사업대상 : 관내 건강취약계층 방문건강관리대상자 중 독거노인
- 사업내용 : 건강상태 스크리닝(위험요인파악) 후 대상자 군별 건강관리 서비스(교육, 상담, 정보제공, 보건소 내외 자원연계 등) 제공

- 집중관리군 : 3개월동안 8회방문, 필요시 전화상담
- 정기관리군 : 3개월에 1회 이상 방문, 필요시 전화상담
- 자기역량지원군 : 6개월 내 1회 이상 방문, 필요시 전화상담

○ 추진체계

- 주관부서 : 강화군보건소 건강증진과 방문보건팀
- 협력부서 및 기관 : 치매관리과, 읍·면사무소 등

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	6,100	1,200	1,210	1,220	1,230	1,240	
사업비	계	89	17	18	18	18	18
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	89	17	18	18	18	18

5. 활용 및 기대효과

- 향후 비대면 사업(AI.IoT(기반)어르신건강관리사업)과 병행될 수 있도록 매뉴얼을 마련하여, 단발적인 보건사업 제공이 아닌 보건사업의 최종 목적인 자가건강관리를 할 수 있도록 지속적인 보건사업 추진

강화군 보건소 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	거점인지건강센터 운영(치매환자 쉼터)
----------------------------	-----	----------------------

1. 추진근거

- 「치매관리법」제17조(치매안심센터의 설치), 「치매관리법 시행규칙」제8조(치매안심센터의 시설·인력 기준), 치매정책 사업안내

2. 목적

- 관내 경증 치매 어르신들에게 치매 증상을 완화 시킬 수 있는 인지자극 훈련, 신체활동 등 전문적 인지재활 프로그램 운영하여 증상 악화를 막아 삶의 질 향상 및 가족의 돌봄 부담 경감하여 치매 친화적 환경 조성 도모함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 치매안심센터에 등록되 경증치매환자 및 가족, 지역 주민
- 사업내용 : 인지자극 프로그램, 운동교실 및 건강프로그램 지원을 포함한 쉼터 운영
치매조기검진, 치매예방 교실, 치매환자 지원 서비스(조호물품, 치매치료 관리비 등)
- 추진체계
 - 주관부서 : 강화군치매안심센터, 북부인지건강센터, 남부인지건강센터
 - 협력부서 및 기관 : 광역치매센터, 건강보험공단, 보건지소, 진료소, 경찰서 및 읍·면사무소 등

4. 추진계획

(단위 : 개소/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	10/2,205	2/441	2/441	2/441	2/441	2/441
사업비	계	470	94	94	94	94
	국 비	-	-	-	-	-
	시 비	-	-	-	-	-
	군·구비	470	94	94	94	94

5. 활용 및 기대효과

- 경증치매 환자의 증상 악화를 지연시키고 치매조기검진 등 예방적 돌봄 환경 조성

□ 응진군 보건소

- 저소득층 어르신 의료비(난청, 시력)지원

응진군 보건소 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	저소득층 어르신 의료비(난청, 시력)지원
----------------------------	-----	------------------------

1. 추진근거

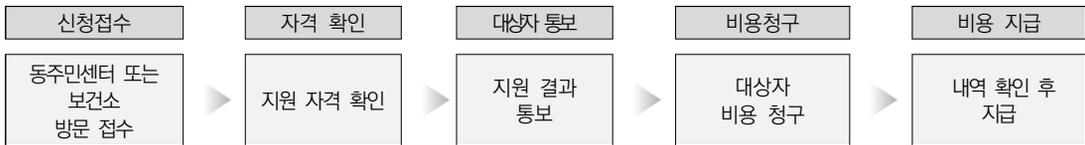
- 「노인복지법」 제4조(보건복지증진의 책임), 제27조의4(노인성 질환에 대한 의료지원)
- 「응진군 노인보청기 및 실명예방을 위한 의료비 지원 조례」

2. 목적

- 노인난청 및 시력저하로 생활불편을 겪는 취약계층에게 환자중심의 의료서비스 제공으로 안정적인 사회생활 유지 및 건강한 노후 생활을 보장하고자 함

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 용진군 거주 1년 이상 된 65세 이상 기초생활수급자, 차상위계층, 기초연금 수급자로 노년성 난청 또는 안질환으로 진단 받은 자
- 사업내용
 - 난청(보청기) 구입비 지원 : 1인 최대 1,178천원 한도 내
 - 개안 시술비 지원 : 1인 최대 700천원 한도 내
- 추진절차



4. 추진계획

(단위 : 명/ 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	225/175	45/35	45/35	45/35	45/35	45/35
사업비	계	175	35	35	35	35
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	균·구비	175	35	35	35	35

5. 활용 및 기대효과

- 취약계층 및 저소득 노인에 대한 의료비 지원으로 경제적 부담 경감
- 일상생활이 가능한 시력과 청력의 회복으로 노년층의 삶의 질 향상

□ 계양구 보건소

- 경로당 방문건강관리 사업

계양구 보건소 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	경로당 방문건강관리 사업
----------------------------	-----	---------------

1. 추진근거

- 인천광역시 계양구 제8기 지역보건의료계획(2023~2026)

2. 목적

- 경로당 이용자를 대상으로 건강관리 통합서비스를 제공하여 만성질환의 조기 발견 및 자기 주도적 건강관리 능력 향상

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 만 65세 이상 노인(관내 경로당 이용자)
- 사업내용
 - 건강위험요인 및 건강문제 스크리닝
 - 분기별 기본건강관리(혈압, 혈당 측정) 및 상담
 - 계절별(폭염, 한파, 황사 등) 특성에 맞는 예방 교육
 - 가정방문 대상자 신규 발굴을 위한 조사
 - 질병관리 의료비 감소를 위한 노인성 질환 예방관리 보건 교육
 - 그 외 지역 자원 발굴을 통한 경로당 연계 등
- 추진체계
 - 주관부서 : 계양구 보건소 보건행정과 노인방문팀
 - 협력부서 및 기관

부서 및 기관		기관별 역할
지자체	건강증진과	• 운동, 영양, 구강 등 건강 교육 연계
	치매관리과	• 치매예방교육 및 치매선별검사 실시
민간기관	중독관리통합센터	• 만성질환 예방을 위한 절주 교육
	정신건강증진센터	• 노인성 우울증 검사 실시 등 정신건강관리

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	15/25,000	3/5,000	3/5,000	3/5,000	3/5,000	3/5,000
사업비	계	65	13	13	13	13
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	65	13	13	13	13

5. 활용 및 기대효과

- 경로당 방문건강관리 서비스를 통한 노인성 만성질환 조기 발견 및 예방
- 통합보건교육 실시를 통한 자가 건강관리 능력 향상으로 건강한 노후생활 유지

□ 미추홀도서관

- 책으로 만나는 실버도우미 양성 및 활동 지원, 평생교육프로그램 및 특강 운영

미추홀도서관 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	책으로 만나는 실버도우미 양성 및 활동 지원
---------------------------	-----	--------------------------

1. 추진근거

- 「도서관법」 제26조제3호(광역대표도서관업무), 제26조제6호(광역대표도서관업무)

2. 목적

- 맞춤형 일자리 제공으로 노인 소득 창출 및 사회참여 기회 제공

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 65세 이상
- 사업내용 : 책으로 만나는 실버도우미 양성 및 활동지원
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천광역시 미추홀도서관
 - 협력부서 및 기관 : 인천광역시 노인인력개발센터
- 사업비 : 비예산 사업

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	5/140	1/28	1/28	1/28	1/28	1/28
사업비	계	-	-	-	-	-
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	-	-	-	-	-

5. 활용 및 기대효과

- 노인 일자리 창출로 인한 지역사회 활성화 기여
- 노년층의 사회참여를 통한 개인적 성취감 및 자긍심 고취

미추홀도서관 1-2. (기존 사업 유지)	사업명	평생교육프로그램 및 특강 운영
---------------------------	-----	------------------

1. 추진근거

- 「도서관법」 제6조(지식정보격차 해소 지원), 제7조(도서관의 책무)

2. 목적

- 신중년·노년층을 위한 다양한 주제 강좌를 운영하여 소외감을 해소하고 사회활동을 지원

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 신중년 및 노년층(55세 이상)
- 사업내용 : 중·노년층을 위한 노후대비 및 인문학 강좌, 정보활용교육(디지털배움터) 운영
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천광역시미추홀도서관

4. 추진계획

(단위 : 명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	15,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000
사업비	계	30	6	6	6	6
	국비	-	-	-	-	-
	시비	30	6	6	6	6
	균·구비	-	-	-	-	-

5. 활용 및 기대효과

- 다양한 주제특강을 통해 중장년층에게 평생학습 기회를 제공하고 개인의 가치성장 도모
- 정보에서 소외된 노년층의 사회 커뮤니케이션을 활성화하고 문화 경험 제공

(2) 교육청 외 기관

□ 교육청, 유아교육진흥원, 평생학습관

- 학교마을협력과(계층별 맞춤형 평생교육 활성화), 유아교육진흥원(유치원 조부모 동아리 운영), 평생학습관(백세누리 프로그램)

교육청 1-1. (기존 사업 유지)	사업명	계층별 맞춤형 평생교육 활성화
------------------------	-----	------------------

1. 추진근거

- 「평생교육법」 제16조, 제20조의2, 제21조, 제31조, 제39조

2. 목적

- 고령화 사회 진입에 따라 건강하고 활기찬 노후생활을 지원하기 위해 교육계층별 맞춤형 평생교육 기회 확대

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 청소년, 중장년, 노년, 장애인, 소외계층 등
- 사업내용 : 교육계층별 맞춤형 평생교육 기회 제공
- 추진체계
 - 각종 평생교육시설, 평생학습관 지정 및 운영 지원
 - 지방보조금심의위원회의 지방보조금 예산편성 및 재원분담비율 심의에 따른 예산 편성
 - 공모 및 지방보조금심의위원회 심의를 통한 사업자 선정 및 운영비 교부
 - 각종 평생교육시설, 교육감 지정 평생학습관, 비정규학교(야학) 운영 지원

4. 추진계획

(단위 : 개소, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획				
			2025	2026	2027	2028	
사업목표	119	23	23	24	24	25	
사업비	계	32,094	6,169	6,291	6,416	6,544	6,674
	국비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-	-
	군·구비	-	-	-	-	-	-
	자체	32,094	6,169	6,291	6,416	6,544	6,674

5. 활용 및 기대효과

- 교육계층별 맞춤형 평생교육 기회 제공 및 지역 평생교육 활성화

유아교육진흥원 1-2. (신규)	사업명	유치원 조부모 동아리 운영
----------------------	-----	----------------

1. 추진근거

- 「평생교육법」 제1조, 4조, 제5조

2. 목적

- 손자녀 양육을 위한 육아 정보 제공으로 조부모의 양육 역량 강화
- 조부모의 자기계발 및 치유프로그램 참여로 가족 친화 환경 조성

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 인천광역시 관내 공사립유치원 조부모 20명
- 사업내용 : 노년기 손자녀와의 소통 및 양육 방법 공유, 치유프로그램 참여
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천광역시교육청유아교육진흥원 기획운영과

4. 추진계획

(단위 : 회/명, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업목표	25/100	5/20	5/20	5/20	5/20	5/20
사업비	계	30	6	6	6	6
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	-	-	-	-	-
	자체	30	6	6	6	6

5. 활용 및 기대효과

- 조부모 역량 강화를 통한 조부모의 행복한 삶 지원
- 손자녀 양육에 대한 효능감 증진으로 가족 간 유대감 형성

평생학습관 1-3. (기존 사업 유지)	사업명	백세누리 프로그램
--------------------------	-----	-----------

1. 추진근거

- 「평생교육법」 제1조, 제4조, 제5조

2. 목적

- 고령화 사회에 따른 노년의 교육 욕구 충족 및 행복한 노후를 위한 맞춤형 프로그램 운영

3. 사업개요

- 사업기간 : 2024년~2028년(5년)
- 사업대상 : 만 60세 이상
- 사업내용 : 세대 격차 해소 및 사회 적응력을 위한 실생활 중심의 맞춤형 프로그램
- 추진체계
 - 주관부서 : 인천광역시교육청평생학습관(평생교육부)

4. 추진계획

(단위 : 개, 백만원)

구분	계	2024	연도별 예산 계획			
			2025	2026	2027	2028
사업량(프로그램 수)	130	26	26	26	26	26
사업비	계	312.0	62.4	62.4	62.4	62.4
	국비	-	-	-	-	-
	시비	-	-	-	-	-
	군·구비	-	-	-	-	-
자체	312.0	62.4	62.4	62.4	62.4	62.4

5. 활용 및 기대효과

- 자신감 회복 및 건강하고 행복한 노후생활 향유 기회 제공
- 세대 격차 해소 및 선배 세대로서의 새로운 역할 모색

6

제언

제6장 제언

제1절 제언

- 인구구조 변화의 프레임에서 본 연구가 주목하고 있는 관점은 ‘고령화’로 가장 큰 관계성의 추진 기조로 삼는 기반 요소임. 이러한 사회적 배경 차원에서 인천시는 2019년 제1차 고령사회 대응을 위한 중장기 계획을 수립하였고, 이어, 2023년 제2차 중장기 계획 수립을 위한 기초 연구가 추진됨
- 인천시 중장기 계획 수립과 실행 관리 측면에서 2차 계획 수립을 위한 1차 계획 이행 평가를 처음으로 실시하여 다양한 보완점과 개선사항, 시사점에 대한 내용이 검토되는 계기를 가짐
 - 중장기 계획에 대한 5년 단위의 사업 이행 평가 및 점검 시 기준이 될 수 있는 가이드나 매뉴얼이 필요할 수 있음. 본 연구 과정에서 추진성과와 실적 사항 내용의 대부분이 정량적인 내용으로 정리되어 있었고, 예산 규모에 대한 자료로 제시되어 있어 지난 연도의 사업을 검토하고 정리해 볼 수 있는 기준 지표 설정의 필요성을 체감함
 - 따라서, 2024년 2차 년도 계획 점검 추진 시부터 분야별 또는 추진사업 부서 중심 등 분류 기준선을 설정하고, 세부 정책 사업별 정량과 정성지표 등의 점검표(지표)가 구성 될 수 있는 방안이 선행되어야 함. 그래서 각 연간 단위로 점검이 요구될 시 세부 정책사업에 대한 모니터링을 계획 수립한 연구기관 및 연구자와 함께 정리할 수 있는 과정이 필요할 수 있다는 시사점을 제안함
 - 연간 추진성과 모니터링을 위한 정량/정성지표를 구성하고, 객관적이며, 지속적인 정책사업의 연계성을 살펴볼 수 있도록 (가칭)중장기 계획 이행점검 (평가단, 모니터링위원회, 모니터링단)을 구성하여 점검에 대한 신뢰성과 효율성 확보를 고려할 필요가 있음
 - 이러한 개선을 통해 다음 중장기 계획 수립을 위한 대안 마련과 향후 과제 도출에 대한 의미 있는 방향성이 모색되고, 구체적인 정책사업에 대한 검토가 선제적으로 추진 될 수 있을 것으로 사료됨
- 1차 계획에 이은 2차 정책과제들의 대부분이 사업의 지속적 유지와 확대차원에서 추진되는 방향으로 설정되면서 정부와 지자체 예산에 대한 고려가 가장 우선적인 영향을 미침
- 지속적인 사업 추진이 주는 장점과 새로운 사업 개발을 통한 확대 모두 필요한 부분으로 본 2차 계획 수록 시 많은 요소의 여건이 검토되고 합의점을 찾아야 하는 과정이 필요하다는

인식은 충분하였으나, 인천시의 여러 특성과 환경, 정책변화 등을 고려하여 향후 정책과제 사업 내용(안)을 다음과 같이 제안함

분야	사업명(안)	사업내용
일 소득 기본생활	고령자 일-경험 도전 전문인력풀 구축	<ul style="list-style-type: none"> 관내 중소기업 전문기술자 인력풀 등록 및 관리, 전문기술 수요 발생 시 연계 대상 : 예비노인(50~64세), 65세 이상 숙련기술 보유자
	기후위기 대응을 위한 취약계층 생활 냉·난방비 지원	<ul style="list-style-type: none"> 기후변화로 취약계층의 기본적인 에너지 소비생활 제약이 많아 기후불평등이 초래됨에 따라 냉난방비 부담 완화 지원 대상 : 차상위 계층, 65세 이상 노인(1인 가구, 노부부 가구 등)
	공공기관 맞춤형 그레이(시니어) 인턴제	<ul style="list-style-type: none"> 그레이(시니어)세대 적합 직무 발굴, 인턴선발 및 기관 매칭 대상 : 50세 이상 인천시민
	민생침해 예방 교육 및 피해구제 지원	<ul style="list-style-type: none"> 불법대부업, 상조업, 다단계, 부동산(전·월세금)등 민생침해 방지 예방을 위한 교육 및 피해구제 지원 대상 : 65세 이상 노인
사회참여 세대통합 여가 문화 복지	노인복지시설 온라인 플랫폼 구축	<ul style="list-style-type: none"> 노인여가복지시설 공동 플랫폼 구축으로 양질의 콘텐츠 환경 조성, 디지털 접근성 강화로 거동이 불편하거나 사회적 참여가 힘든 대상자의 여가·문화·복지 서비스 확대 대상 : 노인여가복지시설 이용 희망자, 65세 이상 노인 등
	시니어 멘토링 사업	<ul style="list-style-type: none"> 전문 영역별 멘토링 그룹 구성, 멘토링 장소 및 활동비 지원 대상 : 고령자 및 아동·청년세대(사회초년생 등)
	세대를 잇는 시니어 스토리북 제작 지원	<ul style="list-style-type: none"> 아동, 청소년, 성인세대와 노인이 매칭되어 삶의 이야기책 제작/전시회 등으로 소통과 통합의 기회 조성 대상 : 아동, 청소년, 성인세대, 65세 이상 노인
	공공서비스 디지털콘텐츠 표준(안)가이드	<ul style="list-style-type: none"> 공공서비스 제공을 위한 디지털콘텐츠 표준(안) 가이드 개발 및 배포, 적용 확대 대상 : 인천시민
돌봄	주택개조 지원(유니버설, 배리어프리)	<ul style="list-style-type: none"> 고령자 거주 공간 개조 및 보조시설 설치로 돌봄편의성 제고 및 안전성 확보 대상 : 주거생활 고령자
	장기보호자 부재 시 돌봄 확대	<ul style="list-style-type: none"> 기존 장기 보호자의 휴식 및 단기 부재 사유(공백) 발생 시 돌봄제공 대상 : 단기 보호가 필요한 고령자(장기요양급여 미수급자)
연령통합 고령친화	고령자 교통지원금 지원	<ul style="list-style-type: none"> 거주지 특성(도서지역, 고지대, 대중교통 불편 지역 등), 거동불편 정도 등을 고려하여 특별교통수단 외 차량 지원 및 지원금 지원 대상 : 65세 이상 고령자, 거동 불편자, 교통취약 지역 거주자 등
	고령자 우선 주차공간 제도 도입	<ul style="list-style-type: none"> 고령자 전용 주차공간 지정을 위한 조례 제정 관내 공공기관 및 다중이용시설 내 공간 지정, 고령운전자 식별표지 보급 등 교통 관련 사고 예방 대상 : 관내 공공기관 및 다중이용시설, 고령자
	고령운전자 인지기능검사 지원	<ul style="list-style-type: none"> 고령운전자 운전면허 갱신 시 인지기능검사 수검 지원 도로교통공사, 치매안심센터, 보건소 등 찾아가는 인지기능검사 수검 시 교통비 지원, 별도 검사비 발생 시 지원 대상 : 관내 치매안심센터, 고령운전자

분야	사업명(안)	사업내용
	유니버설, 배리어프리 적용 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 공공기관, 다중이용시설 신규 건축 및 공간 재조성 시 가이드 적용 의무화, 사전 계획 수립 시 컨설팅 제공 • 대상 : 시·군·구, 공공기관, 관공서, 기업 등
	고령친화산업혁신센터 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 고령친화 제품 개발 및 이용 확산, 사용성 평가, 기술 자문 등 지역기반 고령친화 기업 제품 서비스의 품질개선 지원, 체험 홍보관 운영과 홍보 활동 • 대상 : 시민, 기업 등
	고령친화 공간 발굴 및 공간개선	<ul style="list-style-type: none"> • 고령자 거주지 중심의 고령친화 유휴 공간 발굴, 공간 개선 지원, 고령친화 공간 마을지도 제작 및 배포 • 대상 : 시민, 고령자 등

[참고문헌]

- OECD. 「Family Database」.
- 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>). 「저출산고령사회기본법」.
- 국가통계포털 「인천광역시 군·구별 장래인구추계」.
- 국가통계포털 「인천광역시 장래가구추계」.
- 국가통계포털 「장래인구추계(2010-2050)」.
- 국가통계포털 통계청 「인구총조사」.
- 권미애·김제희·김신경(2019). 제1차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023). (재)인천여성가족재단·인천고령사회대응센터.
- 권미애·이주원·김혜원·신문희(2022). 인천시 초고령사회 대비 고령정책 방향 연구. 인천사회서비스원·인천고령사회대응센터.
- 대한민국정부(2022.7). 윤석열정부 120대 국정과제(<https://www.president.go.kr>).
- 대한민국정부. 함께 일하고 함께 돌보는 사회 제4차 저출산·고령사회 기본계획(2021~2025).
- 인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례.
- 인천광역시 여성가족국 노인정책과 내부자료.
- 인천광역시·육아정책연구소(2017). 인천광역시 저출산·고령사회 대응 기본계획(2018~2022) 수립.
- 인천광역시의회(2023). 제291회 행정감사 주요업무보고.
- 인천광역시장실 홈페이지(<https://www.incheon.go.kr>).
- 인천광역시홈페이지(<http://www.incheon.go.kr>). 현행자치법규.
- 인천시 노인정책과(2023). 노인인구현황(2023년 10월말).
- 자치법규정보시스템(<https://www.elis.go.kr>).
- 저출산고령사회위원회 관계부처 합동(2022.12.28.). 인구구조 변화와 대응방안.
- 저출산고령사회위원회 홈페이지(<https://www.betterfuture.go.kr>). 제4차 저출산·고령사회기본계획(2021~2025)
- 제주특별자치도 홈페이지(<https://www.jeju.go.kr>).
- 통계청 보도자료(2023.7.11.). 저출산과 우리 사회의 변화: 일·가정양립과 외국인 현황 중심으로 조망.
- 통계청. 「인구동향조사」.
- 통계청. 「장래인구추계」.
- 하석철(2022). 인천시 고령친화도시 조성 실행계획 수립 연구. 인천사회서비스원·인천고령사회대응센터.

행정안전부. 연령별 인구현황.

행정안전부. 주민등록인구 및 세대현황.

부록

〈부록1〉 정부 제4차 기본계획 중 인천시 2차 중장기 계획에 적용 가능한
과제 및 사업에 대한 의견 결과

(단위: 명)

추진전략		과제명	세부과제/사업	반응 가능 여부			의견	
				가능	보완 가능	불가능		
소득공백 없는 노후생활보 장체계	노인빈곤완화 국가책임강화	노인 일자리 사업을 통한 노년기 소득보장	노인일자리 단계 확대 및 공익활동형 일자리 확충	5	1	1	<ul style="list-style-type: none"> 노인일자리 안정으로 수익보장 공익활동형, 사회서비스형 일자리와 함께 연차적 정년연장에 의한 소득 보장 필요(국민연금, 정부차원, 기업 부담 등 병행검토) 	
			베이비부머 특성, 지역수요에 맞는 사회서비스형 일자리 확대 및 참여기준 완화, 민간형 일자리 확대	6	1	0	<ul style="list-style-type: none"> 노령층에 대한 연령대 정의 필요 65세→70세 (연차적 상황조정) 	
예방적 보건/의료 서비스 확충	사전 예방적 중고령자 건강관리 강화	노인건강검진 강화	고령자 건강검진 항목 재조정 및 적용 확대	4	2	1	<ul style="list-style-type: none"> 건강검진 시 치매인지 검사 추가 	
			건강인센티브제 도입	4	1	2	<ul style="list-style-type: none"> 매일 일정한 걷기에 대한 건강보험 료 연계 조정 (3000보, 5000보, 10000보) 	
		고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 확대	운동프로그램, 낙상예방, 영양관리 등 건강예방 관리 프로그램 확대	6	0	1	<ul style="list-style-type: none"> 프로그램에 맞춘 전문 코치진 연계 지도 	
		고령자 만성질환 관리 강화	만성질환 관리 사업	4	1	2		
			만성질환 관리우수 동네의원 정보제공 강화	4	1	2	<ul style="list-style-type: none"> 단골병원 지정으로 안정적 건강관리 필요 동네의원 만성질환 가능 여부 확인 	
			고령자 정신건강 증진을 위한 정신건강서비스 확충	독거, 취약계층 등 고위험군 노인 우울증 스크리닝, 정신건강복지센터 치료, 심리지원	6	0	1	<ul style="list-style-type: none"> 신규사업보다 기존 노인맞춤돌봄과 건강증진센터 협업체를 구성하여 기 관별 적극적 협력 유도
	거동불편 고령자 방문형 건강관리/의 료서비스 활성화	방문건강관리 및 비대면 서비스 확충	보건소 방문건강관리사업 간 연계마련	6	1	0		
			ICT기기 활용 건강정보 측정, 모니터링, 비대면 건강간섭형 제공	5	1	1		
			만성질환 위험군에 생활습관 개선, 건강관리 지원하는 모바일 헬스케어 사업 확대	5	1	1		
			방문형 보건 의료 활성화	거동불편 노인 방문형 진료, 간호 서비스 제공	5	1	1	
		치매노인 종합적 관리/지원	선제적 치매 예방, 관리 강화	치매고위험군 집중관리 및 치매 조기발견 지원	5	1	1	
				치매 단계별 인지훈련 콘텐츠 개발, 확산, 치매예방 운동법 등 인지건강 증진 프로그램 확산	5	2	0	<ul style="list-style-type: none"> 건강보험공단 정기검진과 연계 추진 이 요망됨
	치매환자 치료 초기 집중투입 확대		치매검사비 및 치료관리비 지원 확대	5	0	2		
			초기 치매환자 집중관리 경로개발, 초로기 프로그램 등 치매 악화 지연	5	1	1		
	치매돌봄을 위한 지역사회 인프라 확대		치매안심센터 중심 지역 내 자원연계를 통한 예방, 치료, 관리체계 구축	5	2	0		
	치매노인 및 가족 돌봄 지원 확대		치매가족휴가제 확대 및 치매가족 상담수가 도입	5	0	2		
		치매 및 환자돌봄 이해, 역량향상을 위한 가족교실 운영	6	0	1	<ul style="list-style-type: none"> 치매가족을 대상으로 ICT 교육자료 지원 		
	지역사회 계속	고령자 중심 지역사회	지역사회 통합돌봄 확산	지자체 중심 지역사회 통합돌봄 체계 구축	7	0	0	

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)

추진전략	과제명	세부과제/사업	반응 가능 여부			의견	
			가능	보완 가능	불가능		
거주를 위한 통합적 돌봄	통합적 돌봄 완비	보건, 건강, 돌봄, 문화, 체육 등 서비스를 통합적으로 제공하는 지역인프라 확보 추진	7	0	0		
		대상자 중심 종합적 사례관리 체계 강화	7	0	0		
		지역사회 통합돌봄 제도적 기반 마련	5	1	1		
	지역사회 복귀지원 및 입원/재입원 예방 강화	퇴원서비스 확대를 통한 끊임없는 의료-요양서비스 제공	퇴원지원 및 지역사회 돌봄자원 연계 등 '퇴원서비스' 확대	6	1	0	
			병원 퇴원계획 수립과 장기요양신청을 연계하여 재가급여 조기제공	7	0	0	
		퇴원직후 이행기 집중돌봄 지원	퇴원 후 회복기 돌봄서비스 확대 제공	7	0	0	
			일정기준 갖춘 병원 대상 재활의료기관 지정, 집중재활 지원	7	0	0	
	지역돌봄의 예방적 기능 강화	취약노인 대상 예방적 지역 돌봄서비스 제공	7	0	0		
	독립적 생활을 위한 노인장기요양보험 보장성 강화	노인장기요양보험 수급자 확대	재가서비스 이용률 확대	5	0	2	
			통합재가급여 도입 및 서비스 활성화	4	1	2	
		재가중심 장기요양 서비스 확충	보호자 부재 시 단기보호, 돌봄서비스 제공 확대	6	0	1	• 주간보호 및 요양원 실시간 모니터링으로 빈방을 이용
			내실있는 방문간호 및 방문재활 서비스 제공	6	0	1	
			노인복지용구 급여대상자 지원품목 등 복지용구 지원 확대	4	1	2	
	가족돌봄 내실화 추진	가족돌봄 지원체계 정비	4	2	1	• 금전적 지원보다 이용시설 활용을 적극 지원	
	장기요양시설의 서비스 질 제고	장기요양시설 감염 취약성 대응	장기요양시설 시설기준 엄밀화	5	1	1	• 지정심사 시 공동된 매뉴얼을 만들어 엄격한 시설 기준선을 만들
			지역사회 의료-요양기관 감염관리 전달체계 구축 및 감염대응력 증진	7	0	0	
		노인요양시설 서비스 질 제고	공공운영 요양시설 지속 확충	5	0	2	
			요양인력 전문화 추진	5	0	2	
		요양시설 내 의료서비스 강화	시설생활노인 인권보호지침 정비 및 평가지표 반영, 삶의 질 평가 강화	6	0	1	• 시각장애 CCTV 추가 설치를 통해 인권침해를 보호
			의료인 간 스마트협진 제공하여 상시적 비대면 건강관리 제공	4	1	2	
시설 내 간호인력 확대하여 중장위상환자 전문적 간호서비스 제공하는 전문요양실 시범사업 실시			5	0	2		
치매전담실 운영 확대	4	2	1	• 치매 전담 요양원을 공공운영 요양 시설을 확충			
고령 친화적 주거 환경 조성	고령자 맞춤형 공공임대주택 공급 확대	고령자 맞춤형 공공임대주택 공급	5	0	2		
		고령자 복지주택 거주자 자립 서비스 연계, 제공	6	0	1		
	고령자 맞춤형 주택개조 지원 확대	살던집의 맞춤형 주택개조 지원 추진	5	1	1	• 살던 집 내부 방문마다 턱을 제거하는 주택 개조	
		고령자 주택개조 관련 상담 및 전문기관 연계 추진	4	1	2		
	고령친화거류 니티 확산을 위한 기반마련	지역사회 고령친화지표 개발 및 평가추진	고령친화수준 평가 복합지표 개발(사회, 환경, 경제, 주거 등)	4	1	2	
고령친화지표에 따른 평가 활용, 고령친화지구 지정 등 인센티브 방안 마련			3	1	3		

추진전략		과제명	세부과제/사업	반응 가능 여부			의견	
				가능	보완 가능	불가능		
	고령자의 교통복지기반 구축	한국판 은퇴자복합단지 모형 개발 및 시범추진	대도시 베이비부머 이주하여 지역과 교류, 건강하고 활기찬 노후를 보낼 수 있는 단지 모형 개발	2	2	3		
		조건부 운전면허제 도입	조건부 운전면허 발급	4	0	3		
		수요응답형 교통서비스 확대	수요응답형 교통서비스 확대	5	0	2	• 옹진군, 강화군, 영종도지역으로 확대	
농어촌형 교통모형 확대, 보급	5		0	2	• 지역 복지시설 차량을 이용한 이동지원(운영비 추가지원을 통한 서비스 추가)			
존엄한 삶의 마무리 지원	질 높은 호스피스/완화의료 제공 및 연명의료결정제도 활성화	호스피스 서비스 접근성 확대 및 질 향상	호스피스 대상 질환 확대	6	0	1	• 민간병원 활용(호스피스 병동들 운영하면 인센티브 적용)	
			공공 호스피스 제공기관 확대	6	0	1		
		일반완화의료 단계적 도입 및 완화의료 체계 개편	완화의료 전문인력 역량강화를 위한 표준교육과정 개편 및 전문직종별 서비스 표준 재정립	3	2	2		
			익숙한 곳에서 임종을 맞을 수 있도록 지역사회 통합돌봄, 장기요양보험과 서비스/자원 연계 추진	7	0	0		
	생애말기 자기결정권 강화를 위한 지원체계 정비	생애말기 돌봄 추진 및 지원체계 마련	생애말기 돌봄 도입 추진	7	0	0		
		생명존중, 죽음교육 생애주기별 시행 모색	중고령자 실질적 생애말기 준비, 설계 교육을 평생교육과 연계	5	0	2		
			청년 및 청소년 대상 삶과 죽음에 대한 올바른 이해 교육	4	1	2		
		웰다잉 정책의 추진체계 정비	웰다잉 사회문화적 기반 조성 추진	7	0	0		
	평생교육 및 직업훈련 강화	체계적 생애경력개발 지원	온라인 학습 플랫폼 구축 및 플랫폼간 연계 강화	교육부 소관 평생학습 플랫폼간 연계확대, 지자체 평생학습 플랫폼 연계 강화	6	1	0	
			중요정보 및 지자체 차원 협력체계 강화	계획 수립 시 연계 활성화 및 협의체 운영 등 평생교육진흥과 직업능력개발 관련 중앙-지방간 협력 강화	6	1	0	
누구나 평생교육/직업훈련 참여 지원 강화		초고령사회 대비 은퇴/고령층 교육 제도화 추진	은퇴후 자존감 유지, 고립감 해소 등을 위한 노인교육 강화 관련 사회적 논의 진행 및 교육 패키지 개발/기관발굴 추진	5	1	1	• 고령자 대상 평생교육 정책이 점차 강화되고 있으므로, 계획수립 필요	
신중년의 품격있고 활기찬 일/사회 참여	주된 일자리 계속 일할 수 있는 환경 조성	신체능력 저하를 고려한 다양한 근로형태 확산	일/가정 양립 환경개선 지원사업을 통해 유연근무제 도입 활용하는 중소기업 지원	5	0	2	• 생애주기를 고려한 유연한 근로형태 마련 필요	
			전직 준비 기반 마련 및 생애경력설계 서비스 제공	재취업지원서비스 제공 의무대상 기업 컨설팅, 연수 등 전직지원 제도 정착 및 확대	5	1	1	• 노년기 진입 전(중장년 세대) 대상 지원이 필요한 정책이므로, 소관 부서, 예산 등 실행가능성을 고려할 필요가 있음
	소득수준무관, 경력설계-훈련연계-취업알선-사후관리 패키지형 서비스 제공	4		0	3			
	인생후반부 체계적 계획 수립을 위한 재직자/구직자 생애경력설계 서비스 제공	4		1	2			
	주된 일자리 퇴직 후 전문성 활용한 고용/창업기회 확산	퇴직인력 전문성 발휘 취업기회 확대	퇴직전문인력 대상별 중소기업 취업연계 및 인건비 지원	4	1	2		
			퇴직전문인력 DB화 추진	4	1	2		
		신중년 퇴직인력 및 자영업자/소상공인 창업, 재기지원	신사업창업사관학교에서 신사업 분야 예비창업자 대상 교육, 체험, 자금패키지 지원	2	3	2		
		영세소상공인 폐업부담 경감 및 재도전 촉진 위한 희망리턴패키지 확대	3	2	2			

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)

추진전략		과제명	세부과제/사업	반응 가능 여부			의견
				가능	보완 가능	불가능	
신중년 사회참여 활성화		사회공헌 및 봉사활동 활성화	중앙-지방, 민간-정부 간 협업을 통해 지역 내 필요한 분야별 사회서비스 활동 활성화	6	1	0	
		신중년 노후준비서비스 강화 및 참여 확대	신중년 다양한 수요 고려한 노후준비 프로그램 개발 및 서비스 확대 제공 (지자체와 연계, 사회공헌형 일자리 창출)	6	1	0	
			생애주기별 필요한 노후준비 스스로 실시하도록 '생애전환기 노후준비서비스' 강화 (중앙-지역 유관기관 연계 통한 서비스 확대)	6	1	0	
		신중년, 고령자 여가 기회 확대	고령자 맞춤형 문화/예술 프로그램 및 교육지원, 관광/여행 기회 확대	6	1	0	
경로당, 노인복지관 등 활용 신중년 세대 특색 고려한 여가, 건강, 사회참여 서비스, 교육 등 다양한 프로그램 제공	7		0	0	<ul style="list-style-type: none"> 신규 신청자를 위한 프로그램 개발이 필요 노인연령 도달시 실버카드 지급과 같이 소속경로당 지정 지속적 경로당 확대 및 전 노인 종식제공 등 지역 거점화 		
연령통합적 사회 준비	세대간 교류와 소통 강화를 위한 지원방안 모색	세대간 소통 강화를 위한 프로그램 운영	중고령층-청년 이해, 함께할 수 있는 아이템 발굴 및 확산계기 마련	6	1	0	<ul style="list-style-type: none"> 중고령층 인구가 많은 지역별 거점센터 및 공간이 필요(경로당 유휴공간을 활용)
	연령통합을 위한 제도적 기반 마련	기술전수, 자산공유 등 세대 간 상호협력 지원	기술전수, 자산공유 등 세대 간 상호협력 지원	5	0	2	
지역상생 기반 구축	세대공존 지역사회 조성	지역단위 창업지원	지역기반 청년 창업지원, 주민공동체 관광창업 등 창업지원 확대	4	1	2	
			지자체 간 협업/지역기업 참여 등을 통한 청년의 지역 정착 고용사업 및 청년마을사업 확대	4	1	2	
		귀향베이비부머 안정적 정착 지원	농어촌, 고향주택 취득인정시기 정비, 지방빈집활용 지원, 귀농 귀촌인 주거단지 활성화 등 주거이전 지원	5	0	2	
			귀농귀촌인과 주민융화 프로그램 지원, 고용센터와 연계한 취창업 지원	5	0	2	
	생활권 중심 상생형 지역 계획 수립	지역밀착형 사회서비스 공급체계 구축	광역생활권 단위 사회서비스 공급계획 수립 추진	4	2	1	

주 : 음영으로 표시된 세부과제/사업은 정부의 4차 계획에서 지자체와 연계하도록 명시된 영역임.

인천광역시사회서비스원 시니어연구 2023-05

제2차 인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2024~2028)

발행일 || 2023년 12월 31일

발행인 || 황흥구

발행처 || (재)인천광역시사회서비스원 · 인천고령사회대응센터

주소 || 인천광역시 미추홀구 석정로 229, 10층(제물포스마트타운)

전화 || (032)715-5491 팩스 || (032)715-5319

홈페이지 || <https://www.inwf.kr/>

인쇄 || DESIGN편집(032-710-6480)

ISBN 979-11-92210-52-0 : 비매품

본 보고서의 저작권은 인천광역시사회서비스원에 있으며,
본 원의 허락 없이 무단 전재와 복제를 금합니다.