

테마별 개방형 경로당 프로그램(안)과 정책적 함의

INCHEON CENTER FOR AGING SOCIETY

테마별 개방형 경로당 프로그램(안)과 정책적 함의

CONTENTS

- I. 서론
- II. 경로당 운영 현황 및 사례
- III. 개방형 경로당 테마별 프로그램(안)
- IV. 정책적 함의

연구명	[정책과제] 인천시 개방형 경로당 활성화 방안: 테마별 프로그램(안)
연구자	권 미 애 (인천고령사회대응센터 선임연구위원) 이 지 예 (인천고령사회대응센터 초빙공동연구원) 조 추 용 (인천고령사회대응센터 초빙공동연구원) 송 시 영 (인천고령사회대응센터 보조연구원)
작성자	권 미 애 (인천고령사회대응센터 선임연구위원)

[ICAS 정책이슈&진단은 센터 홈페이지(www.inlife.or.kr)를 통해 PDF 파일로 다운로드하실 수 있습니다.]

요 약

○ 주요 연구 결과 - 개방형 경로당 테마별 프로그램(안)

북카페형	작은도서관형	작은복지센터형
1-1. 그향기(그윽한 향기의 기억) 1-2. 배너만들기 1-3. 칠교놀이 1-4. 할아버지의 바둑과 장기	2-1. NIE 2-2. 꿈꾸는 어른 2-3. 힐링 시(詩) 낭독 교실	3-1. 신명 난타 3-2. 함께 걷는 즐거움 3-3. 미니 볼링 3-4. 하늘 달빛 좋은 날
영화관람형	공유부엌형	공동작업장형
4-1. 테마 영화 여행 4-2. 소중한 삶, 아름다운 마무리	5-1. 나만먹고 (함께 나누고, 만들고, 먹고) 5-2. 나만의 손맛을 알려주마 5-3. 김치 day	6-1. 짬뽕공예, 목공예 6-2. 웃음꽃 기르기 6-3. 펫코노믹 6-4. 제사 및 명절음식 만들기 6-5. 3대 발효식품 만들기
자원봉사형_추가		공동 프로그램_추가
환경보호 지킴이, 재활용 분리배출 감시단, 관심과 돌봄		정보화 교육, 보건생활 예방 교육, 생활 안전교육, 다양한 법정교육 등

○ 정책적 합의

	지속가능한 경로당 기능 보강 방안	- 조례에 기반 한 운영 기준 프레임 마련 - 경로당 운영전달체계의 역할 정비 - 개방형 경로당 사업 네이밍 부여 - 경로당 환경개선 지원 중장기 계획 수립
	개방형 경로당 사업의 관리와 확장	- 선별적, 점진적, 맞춤형 개방형 경로당 사업 추진 - 경로당 평가 및 시범 위탁운영 도입
	경로당 사업의 다양화	- 경로당 및 개방형 경로당 운영 사업 모니터링 - 경로당 운영 실무자 및 기관 간 네트워크 사업 - 프로그램 개발 및 아이디어 공모전 - 정보화 시스템 기반 조성 - 대면과 비대면 프로그램 지원 - 개방형 경로당 일자리 조성

1. 서론

1. 연구의 필요성 및 목적

전국 및
7대 특·광역시 중
인천시
총인구수 3위
노인인구 비율 6위
(행정안전부,
2020. 3월말 기준)

기존 경로당의 변화
개방형 경로당 사업
추진

- 전 세계적인 인구구조 변화 추세로 65세 이상 인구 구성비의 증가와 길어지는 기대수명 등의 현상은 미래 정책방향 수립의 중요한 영향 요인임
- 고령의 노인들을 위한 사랑방, 쉼터, 여가공간으로 활용된 경로당은 변화하는 시대와 예비노인세대의 노년기 진입으로 경로당의 면모가 새롭게 전개되어야 하는 필요성이 대두됨
- 인천시는 2019년 「고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」에 따라 지역사회 개방형 경로당 모형 조성을 위한 실행과제를 선정하여 2020년 개방형 경로당 사업을 추진함
- 기존 경로당에 새로운 모델(안)을 마련해 다양한 프로그램이 제공되고, 지역사회와 연계할 수 있도록 기능 전환의 기회를 마련함
 - 인천시 군·구립 경로당 중 10개소를 선정하여 ‘개방형 경로당’으로 테마별 사업을 계획함
- 본 연구의 목적은 인천시 지역사회 개방형 경로당 모형 조성과 활성화로 소외 없이 누구나 이용 가능한 노인여가복지 인프라를 구축하는데 있음

기대효과

- ✓ 인천시 노인의 삶의 질 향상
- ✓ 노년기 여가생활 및 공간에 대한 새로운 방향성 제시
- ✓ 지역사회 주민과 노인이 함께 하는 공유 공간 조성 실현

활용

- ✓ 2021년 인천시 개방형 경로당 지속 사업 추진 예산 반영
- ✓ 테마별 프로그램 모형(안) 배포 및 확산을 위한 기초자료 제공

2. 연구 내용 및 방법

- 연구내용과 연구방법은 다음 <표 1>과 같음

<표 1> 연구내용 및 방법

구분		내용
연구내용		▪ 인천시 및 타시도 경로당 현황 ▪ 경로당 기능과 유사한 국내외 사례 조사 : 미국, 일본 ▪ 현장 및 사업 관계자 조사, 자문회의 ▪ 테마별 프로그램(안) 및 경로당 활성화를 위한 정책적 함의
연구방법	문헌고찰	▪ 경로당 관련 근거법, 행정부처 및 국내외 기관 홈페이지 등 ▪ 학술 Data base 활용 : 학위논문, 학술논문, 연구기관 보고서 등 ▪ 인천시 군·구 및 유관기관 내부 자료 ▪ 타시도 경로당 운영 자료
	현장 및 사업 관계자 조사	▪ 인천시 군·구립 개방형 경로당 10개소 현장 조사 ▪ 인천시 군·구립 개방형 경로당 담당 공무원, 노인복지관 사회복지사 인터뷰
	자문회의	▪ 학계 및 연구기관 전문가, 군·구 경로당 운영 담당 공무원, 노인복지관 현장 사회복지사 등

II. 경로당 운영 근거 및 현황

1. 법적 근거

- 「노인복지법」 제36조 1항2호(노인여가복지시설), 제37조 4항(노인여가복지시설의 설치)
- 「노인복지법 시행령」 제24조(비용의 보조)
- 「노인복지법 시행규칙」 제24조(노인여가복지시설의 이용대상자 및 이용절차) 1항2호, 제26조(노인여가복지시설의 시설 기준 등), 제37조 별표 7(노인여가복지시설의 시설 기준 및 직원배치기준), 별표 8(노인여가복지시설의 운영기준)
- 「국민여가활성화기본법」 제3조(정의) 1항
- 인천시 및 군·구 조례 현황은 다음 <표 2>와 같음

< 표 2 > 인천시 군구 경로당 운영 관련 조례

구분	내용		비고
인천광역시 고령친화도시 구현을 위한 노인복지 지원 기본조례	[제13조] • 경로당 지원 • 경로당 자원계획 수립		2015년 제정 ※ 인천광역시 경로당 자원 조례 폐지(2014.12.31.)
중구 경로당 운영 및 지원에 관한 조례	• 목적 • 정의 • 계획수립 • 프로그램 개발 등	• 경로당 지원 • 유지보수 • 준용 • 시행규칙	2013년 제정
동구 경로당 지원에 관한 조례	• 목적 • 정의 • 적용 대상 • 구청장의 책무 • 자원계획 수립 등 • 지원 및 관리	• 정산 등 • 지원의 중지 • 지도·감독 • 준용 • 시행규칙	2019년 제정
남동구 경로당 지원에 관한 조례	• 목적 • 지원 대상 • 경로당 지원 • 보조금의 반환 • 자원계획 수립 • 프로그램 개발 등 • 수익활동 지원 • 위원회의 설치 및 기능	• 구성 및 위원 • 위원의 임기 • 위원의 해촉 • 위원장 등의 직무 • 위원회의 회의 • 간사, 수당 등 • 다른 조례의 준용 • 시행규칙	2008년 제정
부평구 경로당 운영 및 지원 조례	• 목적 • 정의 • 지원 대상 • 위탁운영 • 자원계획 수립 • 프로그램 개발	• 보조금의 지원 • 경로당 시설의 유지보수 • 금지사항 • 결연사업 • 포상의 수여	2006년 제정

자료 : 자치법규정보시스템 홈페이지(<http://www.elis.go.kr>).

2. 국내 현황

○ 국내 특·광역시 및 기타 지역 (개방형)경로당 운영 현황(<표 3> 참조)

- **서울시**의 경우 개방형 경로당과 작은복지센터형 경로당을 구분함
 - 개방형 경로당은 테마별 다양한 기능의 공간을 조성하여 상시 운영하며, 면적은 100㎡ 내외지자체별 전체 경로당 수의 20%를 개방형 경로당으로 설치하도록 함(작은복지센터형 포함)
 - 작은복지센터형 경로당은 노래교실, 건강강좌 등 노인복지관 인기 프로그램을 상시 운영하며, 주 2일 이상 4개 프로그램 이상으로 구성하여 운영함. 면적은 300㎡ 내외임
- **부산시**는 서울과 같이 시 차원에서 추진하는 개방형 경로당 사업은 없는 것으로 확인되었으며, 지자체별 경로당 활성화 사업과 관련한 업무를 진행하는 것으로 확인됨. 즉, 노후 된 경로당 리모델링 건축 환경 개선사업, 공공 커뮤니티 공간 조성과 관련한 사업이 있음. 명칭은 동일하지 않지만 일종의 개방형 경로당 조성을 진행하고 있는 것으로도 사료됨
- **대구시**는 2019년 ‘대구형 경로당 활성화 사업’으로 4가지 세부 사업을 진행함(프로그램 운영지원, 리모델링 지원, 경로당 인력 지원, 순회프로그램 관리자 지원). 대구시와 대한노인회 대구시연합회와 협업하여 추진함
- **광주시**는 개방형 경로당을 일컫는 명칭을 달리 사용함. ‘소통경로당’, ‘거점경로당’, ‘마을복지문화센터’로 사용해 각 구별 자체사업이며, 집행액은 시비와 구비로 충당함
- **대전시**는 개방형 경로당 사업을 운영하지는 않으나, 일부 사업을 통해 경로당을 주민과 함께 이용하는 공용 공간으로 사용하고 있음
- **울산시** 평생학습관, 주민자치 프로그램 등과 연계해 경로당을 주민과 함께 이용하는 공용 공간으로 활용함
- **인천시**는 2020년 개방형 경로당 사업을 추진하기 위해 군·구립 경로당 10개소를 선정하여 테마에 맞춰 리모델링을 시행했으나, COVID-19로 프로그램 지원 과정은 추진하지 못함. 2019년 남동구에서 ‘이화책방’이라는 개방형 경로당이 선행된 바 있음
- **경기도 성남시**에서는 지역 내 복지관, 경로당 등 공동의 기능을 지닌 기관 중 유휴 시간대를 활용해 어르신과 일부 주민을 대상으로 ‘공유 부엌’으로 활용함

< 표 3 > 7대 특·광역시 및 기타 지역 경로당 운영 현황

구분	지역	내용		비고
1	서울특별시	[경로당] - 총 3,467개 - 등록회원 131,111명 - 구립 1,018개/ 사립 2,449개 - 단독 944개/ 아파트 2,400개/ 기타 123개 20㎡미만 10개 20~49㎡ 509개 50~99㎡ 1,247개 100~299㎡ 1,602개 300㎡이상 99개	[개방형 경로당] 2015년 시작, 총 736개 - 카페, 동아리형 180개 - 돌봄형 39개 - 학습형 306개 - 도서관형 13개 - 소득형 7개 - 영화관람형 98개 - 작은복지센터형 93개 - 지자체별 전체 경로당 수의 20% 비율로 운영	2020. 1월 기준
2	부산광역시	- 총 2,327개 - 개방형 경로당 명칭으로 진행되는 사업은 없음 - 기존 경로당 활성화 형태의 사업 프로그램 운영		2019. 12월 기준
3	대구광역시	- 총 1,497개 2019년부터 ‘대구형 경로당 활성화 사업’ 진행 중이며, 개방형 커뮤니티 공간으로 재조명		2018. 4월 기준
4	광주광역시	[경로당] - 총 1,329개 - 등록회원 수 45,682명	[개방형 경로당] 2018년 시작 - 지자체별로 개방형 경로당 명칭을 달리 사용함	2020. 1월 기준
5	대전광역시	- 총 818개, 등록회원 수 27,506명 - 경로당 활성화로 주민과 함께 이용하는 공용 공간으로 활용함 (행복배움터)		2019. 3월 기준
6	울산광역시	- 총 823개 - 경로당 활성화로 주민과 함께 이용하는 공용 공간으로 활용함 (평생학습관, 주민자치센터 등 프로그램 연계)		2020. 1월 기준
7	인천광역시	[경로당] - 총 1,505개 (읍 32개 면 273개 동 1,200개) - 등록 정회원 수 62,888명 - 공동주택 871개 - 단독주택 291개 - 근린시설 304개	[개방형 경로당] 2019년 남동구 이화 경로당 ‘이화책방’ 2020년 개방형 경로당 사업 군·립 경로당 10개소 선정	2020. 4월 기준

구분	지역	내용	비고
		기타 노유자 시설 39개 ■ 50㎡미만 122개 51~100㎡ 425개 100~200㎡ 730개 201㎡ 228개	
8	경기도	■ 성남시 ‘꽃신마을부엌(공유부엌형)’ 사업 추진 ■ 2018년까지 5호점 개소	-

○ 인천지역 내 경로당 관련 연구 현황

- 2018년 미추홀구 정책과제로 「경로당 조성 계획 수립을 위한 정책 연구」 수행
- 2019년 인천시 노인정책과 경로당 이용자 및 비이용자 설문조사 실시
 - 총 996명(이용자 499명, 비이용자 497명)
 - 분석결과 2019년 「인천시 고령사회 대응을 위한 중장기 계획(2019~2023)」 연구보고서 내 수록

2. 국외 현황

[미국 사례] (<표 4> 참조)

- 1800년대 ‘노인클럽’으로 시작하여 1940년대 ‘시니어클럽’ 명칭을 변경해 현재까지 국내 경로당과 같은 유사한 기능을 수행하는 기관임
- 2020년 5월 기준으로 약 1만1천 개소가 운영되고 있으며, 노인을 대상으로 건강 검진, 취업교육, 경제지원, 교통편의 제공 등의 서비스를 무료 또는 적은 이용료를 지불 받아 운영함
- 각 지역의 특색과 인구 구성에 맞게 다양한 프로그램이 운영되고 있음. 전반적인 시니어클럽의 기능은 3가지로 ① 다목적 센터(교육, 운동, 식사제공, 건강검진, 교통 서비스 제공, 취업 지원 등), ② 세대 간 센터(어린이, 청소년, 청년 등과 노인이 교육 프로그램과 봉사활동을 함께하며 세대 간의 차이를 이해하고 상호 도움을 주고 받는 서비스), ③ 특별센터(지역 내 특성을 고려하여 차별적인 프로그램 제공)

- 미국 사례 조사 시 초점을 둔 사항은 ‘세대 간 프로그램’으로 개방형 경로당 역시 다양한 연령대의 세대와 노인이 함께 소통할 수 있는 취지를 담고 있기 때문에 세대와 문화를 연결하고, 세대 간 협력하며, 경험과 재능, 자원을 공유할 수 있는 방안을 살펴보기 위함임

< 표 4 > 미국 시니어센터 프로그램 사례

시니어센터	프로그램	
브룩데일센터	▪ 세대 간 언어 학습	▪ 외국어를 모국어로 하는 노인과 대학 학부생 연계
	▪ 2차 세계 대전 참전용사 연계	▪ 역사적인 2차 세계 대전에 대한 상황과 이해 증진 ▪ 참전군인, 대학 학부생, 고등학생과 연계
	▪ 예전의 ‘뉴욕’ 기억하기	▪ 고등학생과 뉴욕에서 거주한 은퇴 근로자 연계 ▪ 대공황, 제2차 세계대전 등 도시의 변화, 근로자의 삶의 변화 등 이해 증진
뉴욕센터 서비스	▪ 살아있는 역사 예술	▪ 참여자의 역사적 경험을 바탕으로 연극, 무용, 스토리텔링, 문학 등과 연계
	▪ 살아있는 역사 교실	▪ 주제: 생애주기 소개, 연령 고정관념 다루기, 가족 개념 정의 등 ▪ 지역사회 지도 작성하기 및 가족인터뷰 활동 참여
	▪ 살아 있는 역사와 창조적 변화	▪ 지역사회 역사에 대한 인터뷰와 스토리텔링으로 지역사회 연령 인식 변화 이끔
	▪ 살아 있는 역사 연극	▪ 연기 연극을 통해 전승되는 역사를 독창적인 연극의 형태로 변형
	▪ 살아 있는 역사 시각예술	▪ 경험한 역사에 대해 조각, 그림, 콜라주, 인형 제작 등 활동
	▪ 기록으로 살아있는 역사	▪ ESTA 소속 예술가들이 신진 작가 역사를 재해석하도록 도움 제공
	▪ 지혜의 진주	▪ 다문화 지역사회를 중심으로 유산, 유머, 용기, 힘 등에 대한 이야기 나누기
	▪ 갈등해결 및 갈등 중재 연극	▪ 세대 간 갈등에 대한 이야기와 문제해결을 위해 연극 활용
	▪ 전문 교육 및 상담	▪ ESTA 직원교육 일종 ▪ 세대 간, 청소년 대상 예술 프로그램 계획 및 관리를 위한 교육

시니어센터	프로그램	
	유산 예술작품	저명한 노년 예술가가 신진 예술가에게 기술 전수를 위해 연계
베들레헴 세대 간 센터	- 아동과 노인이 놀이터에서 함께 하는 놀이 - 노인이 아동에게(아동이 노인에게) 서로 책 읽어주기 - 노인의 영유아 케어 - 노인의 어린 시절 이야기 아동에게 들려주기 - 아동과 노인이 함께 식물 키우기, 함께 식사하기	
페나쿱 커뮤니티 센터	노래 함께 부르기	휴일에 노인과 아동이 함께 노래 부르기
	미취학 학생과의 점심	센터를 이용하는 노인과 아동이 함께 식사하며, 올바른 식습관을 형성하고, 노인은 아동을 케어 하면서 생생함을 경험하는 기회 조성
	초등학생과 함께 하는 편팔	센터 이용 노인과 초등학생이 편팔로 연결되어 지속적인 상호작용 유도
	정원 가꾸기	센터 내 정원을 노인과 아동이 함께 가꿈
	스토리 아트	여러 사건을 하나의 스토리로 연결해 그림으로 형상화하고 참여자 간 의견 나누기
	청소년 멘토링 프로그램	센터를 이용하는 노인과 청소년 연결
도롯	패밀리 서클 프로그램	특별한 날 노인의 집을 방문할 수 있도록 가족과 노인 결연
	세대 간 교실 프로그램	- 초·중·고·대학생들이 노인의 삶 비디오 기록 - 센터에서 개최하는 다양한 행사에 참여하여 노인들과 교류하기
	세대 간 방과 후 체스 프로그램	매주 결연 맺은 6~12학년 중·고등학생과 노인과 체스두기
미국 세대 공동체 학습센터	노인과 학부생, 대학원생, 교수가 함께 리더십, 은퇴, 복지 등의 주제로 공동 연구 프로젝트 수행	

주: ESTA(Elders Share the Arts) 세대 간 프로그램.

[일본 사례] (<표 5> 참조)

- 지역을 기반으로 노인들이 자발적으로 모여 활동하는 조직인 ‘노인클럽’이 국내 경로당과 유사한 기능을 수행하는 기관으로 회원들의 회비와 국비, 지방자치단체 지원을 받아 운영되고 있음

- 2018년도 말 기준 노인클럽의 수는 2.7%p 감소, 회원 수 4.4%p 감소 추이를 보임.
이는 1980년대와 2020년대의 노인을 중심으로 활동해 왔던 노인클럽이 이후에 참여하는 노인들이 지닌 특성과 다른 차이를 지니기 때문인 것으로 추측됨

< 표 5 > 일본 노인클럽, 단일사업 프로그램 사례

구분	프로그램	
노인클럽	▪ 우애활동	▪ 방문(말벗), 지킴이(말걸기, 전화하기), 만날 곳과 머물 곳 만들기, 외출 지원 등
	▪ 지킴이 활동	▪ 고립사, 돌봄 스트레스에 의한 사건 발생을 사전에 발견하는 장치 ▪ 동네마다 이웃복지 네트워크 활동을 설치
	▪ 노인자원봉사 활동	▪ 대상: 65세 이상 노인, 독거노인, 80세 이상 노인 가구, 장애인 등 ▪ 가정 내 수리, 정원 관리, 병원방문 및 쇼핑 지원, 가정 내 작업 지원, 말동무(정보제공, 경청, 산책 등), 사회참여 유도로서 살롱활동, 차(茶)모임
	▪ 노인클럽 참여지원	▪ 퇴직 고령자, 미가입자 지역 활동 참여 계기 마련
	▪ 돌봄예방	▪ 건강증진, 걷기, 긴급구명활동 등 추진
단일사업	▪ 고독방지	▪ 고립과 치매예방을 위한 친구 만들기 ▪ 노란 깃발로 안부확인하기 ▪ 쇼핑지원 및 사회복지협의회 ‘살롱’ 자율 운영
	▪ 노인생활지원	▪ 가까운 친구를 돕는 실버도우미 ▪ 도움맨의 상호회: 통원보조, 김매기 야외작업, 주거지 창호 교체 등 실·내외작업 지원 및 이벤트 실시 ▪ 눈길 구조대, 이웃복지네트워크로 의지하는 지역 만들기
	▪ 건강의 유지와 증진	▪ 체력별 3코스 걷기 설정 ▪ 고령자 확대 건강교실 및 체조교실 운영 ▪ 주민과 함께 하는 라디오 체조와 걷기 ▪ 9년간 지속되는 주 1회 돌봄예방 체조
	▪ 안전안심 생활	▪ 하계 및 동계 방학동안 지역 야간순찰 ▪ 어린이 지킴이 활동: 귀가, 교통지도 ▪ 소비자 피해방지보호 서포터 순회·방문
	▪ 지역사회 어린이 돌봄	▪ 어린이집, 초등학교, 지역아동센터 교류, 가르침을 주고받는 즐거운 교류(옛날 놀이 교실)

3. 조사 분석 결과

○ 개방형 경로당 현장조사(<표 6> 참조)

- 인천시 개방형 경로당으로 선정된 군·구립 10개소 현장조사 실시
- 조사 기간 : 2020. 5. 20 ~ 5. 25/ 8. 12/ 8. 24/ 10. 16/ 10. 20
(※ COVID-19 상황 및 경로당 리모델링 공사 일정을 고려하여 진행함)
- 조사 내용 : 사업계획서와 시설 및 주변 환경 검토(접근성, 안전시설, 교통편의성, 시설 노후정도, 공간 적절성, 기타 사항 등), 군·구 담당 공무원, 노인복지관 담당자 의견 수렴

< 표 6 > 인천시 군·구립 개방형 경로당 현장조사

구분	특성	제안점
[중구] - 연안 경로당 - 카페, 영화관람형 600㎡/ 3층	1~3차 아파트 단지가 조성된 위치 내 경로당이 자리하고 있어 지역주민의 참여 및 이용 접근이 용이함 3층 전체 면적의 일부가 별도의 공간으로 분리 됨 - 영화 관람과 카페 공간으로 각기 운영 가능	- 계단(3층) 이용으로 건강하지 못한 어르신, 아동, 장애인 등 지역주민 이용 시 어려움 예상 - 계단의 경우 대리석과 같은 재질로 모서리 방지턱, 미끄럼 방지, 핸드레일 등 미설치 - 전체 시설 안전사고 계획 수립 필요
[동구] - 송림2동 경로당 - 작은도서관형 (매화마을 작은도서관) 33㎡/ 2층	1차 조사 시점 시 리모델링 완공 - 별도 현판 부착: 매화마을 작은 도서관 - 지역 인구특성, 도시 재개발 계획 등 테마 유형 선정 시 충분한 검토 미흡	2층 계단 모서리 미끄럼 방지, 핸드레일, 소화시설 등 안전시설물 설치 보완 - 이용 대상에 대한 계획 보완(아동, 청소년 세대 부족)
[미추홀구] - 관교분회 경로당 - 공유 부엌형 83.97㎡/ 2층	- 경로당 맞은 편(도보 5분 이내) 작은 어린이 놀이터와 정자가 있어 다양한 교육 시 활용 가능 - 경로당 회장 및 회원들의 적극적인 참여 및 활동 가능(경험 보유)	외부 2층 계단 설치로 계단수가 많고, 높으며, 미끄럼 방지, 핸드레일, 난간 높이, 우기 및 동절기 이용 시 사고 우려 등 보완(차양막 설치)
[연수구] - 연수경로당 - 카페형 117.7㎡/ 2층	주택가 밀집 지역 내 다수의 교회와 공원, 초등학교 등이 있어 이용 가능한 인구 유입 용이	- 건축연도 20여년 정도로 누수의 흔적이 보임 2층 계단에 미끄럼 방지 및 핸드레일, 소화시설, 냉·난방 시설 보완

구분	특성	제안점
[남동구] - 성화 경로당 - 공유 부엌형 82.42㎡/ 2층	- 별도의 출입구가 없어 기존 경로당과 함께 사용 - 주변 환경 공사 진행으로 경로당 이용 시 안전사고에 대한 점검 필요	2층 계단 벽면 핸드레일 설치 보완 - 공사 후 경로당 이용 시 위치 및 이동 동선에 대한 복잡함이 있어 골목 초입 등에 안내문(방향 표시문) 설치 고려
[부평구] - 부평6동 분회 경로당 - 북카페형 167.83㎡/ 2층	- 인근 교회, 피아노 학원 등 다양한 연령대 대상자들의 유입과 이동이 용이한 주택가 골목 내 위치 - 기존 1층 경로당 사용 시 층간소음 우려	- 실내 화장실 환기 및 위생관리 필요 - 소화시설 등 안전관리, 냉·난방 시설 보완
[계양구] - 동양동 경로당 - 영화관람형 297㎡/ 2층	- 쾌적한 공간과 화장실, 주방 등 관리 양호 - 주변 주택가와 교회, 학원, 초등학교 등과 연계 가능 예상 - 지역 자원 활용에 대한 논의 필요	- 공간 면적에 맞는 새로운 냉방 설비 보완 필요 - 출입구쪽 신발 보관 및 정리를 위한 선반 등의 용도 설비 고려
[서구] - 원적 경로당 - 영화관람형 199.67㎡/ 2층	- 경로당 옆 석남도서관이 위치해 향후 프로그램 연계 가능 - 주차(2~3대)가 가능한 실외 공간 보유	화장실 내부 바닥(타일) 미끄럼 방지 설비 보완
[강화군] - 옥림1리 경로당 - 작은복지센터형 71.34㎡/ 2층	- 경로당 회장 및 임원진 참여 적극적 - 지역적 인구특성 상 전 연령 이용 불가 (유아 및 아동 부재) - 주차 또는 넓은 마당 보유로 다양한 프로그램 개발 가능 2층 테라스 보유	- 실외(2층) 계단의 차양막 설치 및 계단 모서리 미끄럼 방지턱 설치 보완 2층 별도 화장실, 냉·난방 시설 보완
[옹진군] - 외1리 경로당 - 작은복지센터형 353.55㎡/ 1층	- 기존 건강과 관련한 다수 시설물 보유 (1인 찜질방, 안마의자, 실외 운동기구) - 주차 또는 넓은 마당 보유	- 도로변 근접 위치로 교통안전 교육 등 추가 안전시설물 설치 등 고려 - 마당을 활용해 건강, 오락 등 활동 프로그램 운영 계획 수립 필요

○ 자문조사 (<표 7> 참조)

- 인천시 군·구립 개방형 경로당에 프로그램을 제공하는 노인복지관 내 업무 담당 사회 복지사 및 관리자, 국내 대학과 연구기관 등에 종사하는 전문가 11인을 선정하여 자문 조사를 실행함

(※ COVID-19 상황으로 반구조화 된 질문지를 활용한 자기기입식 서면조사 수행)

- 조사기간 : 2020. 6. 15. ~ 6. 26.(노인복지관 관계자)/ 6. 15. ~ 6. 24.(학계 및 연구원 전문가)
- 조사내용 : 개방형 경로당 테마별 프로그램 제안(선택), 활성화를 위한 전반적인 정책적 제언, 기존 경로당 운영의 개선점과 그에 따른 방안, 경로당 관련 조례 제·개정에 대한 의견, 기타(자유 의견)

< 표 7 > 전문가 자문조사 결과

구분	내용
조례 제·개정	- 경로당 운영의 기초와 내실화를 다지는 기준점으로 조례 제·개정 필요 : 인천시 모든 군·구의 조례 제정은 행정력 낭비의 소지가 우려되는 바, 충분히 논의한 후 추진하며, 기존 조례에 대해서는 보다 면밀한 개정의 보완점을 찾아 추진함 : 경로당 운영위원회 구성 시 실무자 참여 명시 : 경로당 운영집기에 대한 유지보수 등 세부 사항 표기 희망 : 다양한 프로그램 개발, 정산 등 투명한 관리를 내용 명시 (군·구 내 경로당 실태 및 실적, 운영 현황 비교 시 용이 가능) : 경로당 운영 관계자(회장, 간사, 총무 등) 선출방식 보완 : 노인일자리 사업과 지원에 대한 조항 신설
문제점과 제안	- 쉽고, 편안한 느낌으로 다가갈 수 있는 경로당의 새로운 네이밍 필요 : 지역주민의 접근성을 높이고 예비노인 세대의 유입 등을 고려할 때 기존 명칭보다 사업의 특성 및 전 연령대가 이해하기 쉬운 명칭을 새롭게 도입하여 일반적으로 지녀온 경로당의 이미지를 개선하는 계기를 마련해 봄 - 세심한 경로당 운영비 지원에 대한 설계 추진 : 경로당의 인력배치 현황, 시설 전반의 노후 정도, 관리비용 등 면밀한 지원 계획 수립과 정기적인 점검을 통해 활동과 지침을 마련하여 제공될 수 있는 운영비 지원이 필요함 - 경로당 운영체계 정비 : 경로당광역지원센터 - 개방형 경로당을 포함한 경로당 관련 업무 내용 공유와 현장 실무자의 의견을 수렴하기 위한 ‘네트워크 사업’ 추진 제안 - 연간 운영 실적 취합 온라인 시스템 공유 및 개발 보급을 위한 정비 마련 - 신규 프로그램 개발 및 보급 가능하도록 기능 강화 요구 : 대한노인회 - 개방형 경로당 사업 추진의 취지 인지 및 충분한 조율과정 선행 필요 - 기존 경로당 임원진과 회원 대상 교육 및 워크숍 실시의 한계점이 있어, 교육 내용 콘텐츠의 강화 필요. 즉, 공공시설 인식, 지역 내 활용과 연계를 위한 이해와 참여 등 : 운영체계 공통 - 꼼꼼하고 세심한 예산운영

구분	내용
	- 지속적인 개방형 경로당 사업 운영을 위한 점검 - 신규 개방형 경로당 사업 운영과 관련한 지역사회 다자간 협의가 진행될 수 있도록 공청회, 설명회 등 개최 기회 조성 필요 - 기존 경로당의 운영을 위해 한 축은 지속적인 보수와 개선이 요구되며, 다른 한 축은 신축 경로당 건립 시 개방형 경로당을 위한 공간 설계 및 기능을 부여하여 설립하는 방안을 제안함

Ⅲ. 개방형 경로당 테마별 프로그램(안)

- 개방형 경로당 운영을 위한 프로그램으로써 그리고 노인을 중심으로 이루어지는 교육의 관점을 한정관(2015)이 언급한 3가지 관점과(노인을 위한 교육, 노인에 관한 교육, 노인 에 의한 교육), 허정무(2007)의 노년기 발달과업(지적영역, 정의적 영역, 사회적 영역, 신체적 영역)을 참고하여 프로그램(안)을 제시함
- 또한 2020년 COVID-19로 팬데믹(pandemic)시대를 경험하면서 이전과는 다른 교육 방식과 방법, 대상, 공간에 대한 배치 등 소규모, 비대면 조건 등을 반영하여 제안함
- 인천시에서 제시한 6가지 테마를 기준으로 프로그램(안)을 예시로 구성하였고, 추가로 자원봉사형 테마와 공통프로그램을 추가하여 제시함(<표 8> 참조)

< 표 8 > 인천시 개방형 경로당 테마별 프로그램(안)

구분	테마유형	세부 프로그램	내용	
1	(북)카페형 	1-1. 그향기(그윽한 향기의 기억)	▪ 꽃차 시음과 꽃차 제작 확대	중구 연수구 부평구
		1-2. 배너만들기	▪ 가족관계 소통	
		1-3. 칠교놀이	▪ 전통 및 민속놀이	
		1-4. 할아버지의 바둑과 장기	▪ 바둑과 장기두기	
2	작은 도서관형 	2-1. NIE(신문활용 교육)	▪ 사회, 문화, 정치 등 다양한 이슈 활용	동구
		2-2. 꿈꾸는 어른	▪ 동화책 읽기, 독서(동화 등)모임	
		2-3. 힐링 시(詩) 낭독 교실	▪ 시, 동시 읽고 쓰기, 필사, 소모임 활동	

구분	테마유형	세부 프로그램	내용	
3	작은복지 센터형 	3-1. 신명 난타	▪ 재활용 환경 약기 아이디어 스토리텔링	강화군 옹진군
		3-2. 함께 걷는 즐거움	▪ 신체 활동 산책	
		3-3. 미니 볼링	▪ 오락, 놀이, 게임	
		3-4. 하늘 달빛 좋은 날	▪ 전시, 공연 등 미니 문화활동	
4	영화관람형 	4-1. 테마 영화 여행	▪ 주제별 영화보기	중구 계양구 서구
		4-2. 소중한 삶 아름다운 마무리	▪ 웰다잉(죽음준비)	
5	공유 부엌형 	5-1. 나만먹고 (함께 나누고, 만들고, 먹고)	▪ 주방 공유, 밑반찬 공유 ▪ 지역 내 취약계층 나눔	미추홀구 남동구
		5-2. 나만의 손맛을 알려주마	▪ 집밥 & 손맛 레시피 공유	
		5-3. 김치 day	▪ 건강 김치 만들기	
6	공동 작업장형 	6-1. 짬뽕공예, 목공예	▪ 짬뽕, 간벌목 등 자원활용	-
		6-2. 웃음꽃 기르기	▪ 간편 식재료 키우기	
		6-3. 펫코노믹	▪ 반려동물 수제 간편 간식	
		6-4. 제사 및 명절음식 만들기	▪ 제사 및 명절음식, 한국의 맛 잇기	
		6-5. 3대 발효식품 만들기	▪ 수제 간장, 된장, 고추장 담기, 지역 내 작물 활용	
7 (추가)	자원 봉사형 	7-1. 환경보호 지킴이	▪ 지역 내(마을) 공원 하천 놀이터 등 공공 시설 중심	-
		7-2. 재활용 분리배출 감시단	▪ 재활용 활용 확대와 정보제공을 위한 모니터링 실시 ▪ 재활용 분리배출을 위한 안내물 배포 ▪ 길거리 정화를 위한 불법 투기 감시	
		7-3. 관심과 돌봄	▪ 안부 전화: 독거노인, 노약자, 장애인 등 ▪ 산생아 모자뜨기 ▪ 나눔 후원(지역, 단체 기부 물품)	

구분	테마유형	세부 프로그램	내용	
8 (추가)	공통 프로그램 	8-1. 정보화 교육	컴퓨터, 스마트폰(모바일)	-
		8-2. 보건생활 예방 교육	생활방역 및 소독, 위생	
		8-3. 생활 안전 교육	- 교통, 가스, 화재, 재난 CPR, 응급처치 등 - 낙상, 가스사고 등	
		8-4. 다양한 법정교육 등	- 성희롱예방, 성매매예방, 성폭력 예방, 가정폭력 예방 - 아동 및 노인학대 - 장애인인식교육, 퇴직연금 교육, 인권 교육, 개인정보보호교육 등	

IV. 정책적 함의

1. 지속가능한 경로당 기능 보강 방안

○ 조례에 기반 한 운영 기준 프레임 마련

－ 경로당 운영과 관련한 조례의 제·개정 시 추가적인 보완 내용 제안

- 경로당 운영과 관련한 책무와 처벌규정 사항
- 경로당 활성화를 위한 실태조사 및 지원 계획 수립과 운영 결과에 대한 만족도 및 결과보고 사항 명시
- 경로당 운영의 발전적인 방향성 수립과 점검을 위한 위원회 구성과 역할 기준 제시
- 경로당 회장 및 임원진의 인식개선 교육 의무화 및 정례화
- 경로당 회장 및 임원진의 자격기준 구체화

－ 타시도 경로당 운영 조례와 인천시 군구 조례를 비교하여 차이점이 보이는 내용을 중심으로 정리된 내용을 살펴보면 <표 9>와 같음

< 표 9 > 타시도 경로당 운영 조례

구분		내용
서울 특별시	은평구, 영등포구, 양천구, 마포구, 노원구, 광진구,	[안전점검] ① 구청장은 경로당 이용자의 안전과 편의 증진을 위하여 연 1회 구립 경로당에 대해 안전점검을 실시하여야 한다.

구분	내용
강서구,	② 경로당 회장은 가스·전기 등 시설의 이상 유무를 점검하고 시설물에 이상이 있을 때는 구청장 혹은 관련 지역 동장에게 즉시 통보하여야 한다.
부산광역시	제9조(경로당광역지원센터의 설치) ① 시장은 경로당 활성화 관련 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 다음 각 호의 업무를 수행하는 부산광역시 경로당광역지원센터를 설치·운영할 수 있다. 1. 경로당 여가문화 프로그램 개발 및 보급 2. 경로당 활성화를 위한 지역자원의 연계·협력체계 구축 3. 경로당 운영 취약분야 파악 및 회계 관리 교육 4. 경로당 순회프로그램관리자 및 경로당 임원 역량강화 교육 5. 경로당 이용 노인의 확대 피해 등 인권침해 사례 발굴 및 신고 6. 경로당 활성화 관련 사업의 교육 및 홍보 7. 경로당 운영현황 관리 8. 그 밖에 경로당 활성화에 관한 사항 ② 시장은 제1항에 따른 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요한 경우 업무의 전부 또는 일부를 노인복지 관련 법인·단체에 위탁할 수 있다. 제12조(협력체계 구축) 시장은 경로당 활성화 사업의 효율적인 추진을 위하여 구·군 및 관련기관·단체 등과 상시적인 협력체계를 구축하여야 한다.
대구광역시	제8조(경로당광역지원센터의 설치) ① 시장은 경로당 활성화사업을 효율적으로 추진하기 위하여 경로당광역지원센터를 설치·운영할 수 있다. ② 시장은 필요하다고 인정할 경우 경로당광역지원센터를 노인복지관련기관이나 단체를 지정하여 운영하게 할 수 있다. 제8조의2(경로당광역지원센터의 기능) 경로당광역지원센터는 다음 각 호의 기능을 한다. 경로당 운영 및 활성화사업 기본방향 설정과 사업추진 경로당 여가문화 프로그램 개발 및 보급에 관한 사항 그 밖에 경로당활성화에 관한 사항
대전광역시	제8조(지원금의 반환·지원 중지) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 지원금을 반환하거나 지원을 중지할 수 있다. 법규 또는 지원조건을 위반한 경우 사업 목적 외의 용도로 지원금을 사용한 경우 허위 또는 부정한 방법으로 지원받은 경우

구분	내용
대구광역시, 광주광역시, 세종특별자치시	[지원금의 환수] 시장은 허위 도는 부정한 방법 등으로 지원을 받은 경우에는 지원금의 전부 또는 일부를 환수하여야 한다.
경기도	제9조(지원금의 환수) 시장·군수는 제8조(지원의 중지)에 따라 지원 중지된 경로당에 대하여 즉시 실태조사를 실시하여야 하며, 지원금 중지 사유가 사실로 증명된 경우 지원금의 전부 또는 일부를 환수하여야 하며, 그 조치 결과를 도지사에게 보고한다.

자료 : 자치법규정보시스템 홈페이지(<http://www.elis.go.kr>).

○ 경로당 운영전달체계의 역할 정비

【인천시와 군·구】

- 사업추진 이용자들의 이해와 동의, 설명 등 지역에 충분히 반영되도록 함
- 경로당 운영 관련 기관 및 담당자, 부서 등 협력과 소통을 이룰 수 있는 계기를 마련하며, 중간체계로 인천경로당광역지원센터가 역할을 담당하도록 조성함
- 개방형 경로당 시책 사업이 철저히 운영되도록 감독기능 강화를 위한 조례 제·개정 필요성 검토

【인천경로당광역지원센터】

- 경로당 관리와 운용에 대한 세부 지침 마련
- 경로당 총괄 거점기관으로서 전문성과 기능 확장, 조사연구를 위한 협력방안 수립
- 기존 경로당순회프로그램관리자의 역량강화(상담과 모니터링)
- 경로당 사업 관련 관계자 네트워크 사업 추진

【노인복지관】

- 기존에 진행되어 온 경로당여가문화보급 사업과 개방형 경로당 사업을 위한 인력지원 및 예산에 대한 운영비 지급에 따른 계획 수립 추진
- 개방형 경로당 프로그램 계획 수립과 현장 점검, 경로당 임원 및 회원과의 원만한 관계 도모
- COVID-19 상황이 지속될 경우 세부적인 운영 계획 수립 필요
- 시설 공간, 기자재, 물품, 청소 등 관련 운영비 등 신규 일자리로 제안할 수 있는 기회 마련

【경로당 및 개방형 경로당】

- 개방형 경로당 사업 추가에 따른 이해 필요
- 공공성에 대한 인식 개선 요구 및 지역 기관과 협력 관계 도모
- 지역의 선배 시민으로, 어르신들이 소외되지 않고 사회참여 할 수 있도록 선 순환하는 구조를 이해하는 자구적인 노력 필요

【인천시민 및 지역주민 이용자】

- 인천시민 및 지역주민의 적극적인 참여
 - 이용안내 숙지, 아이디어 제시, 세대 간 교류를 통해 편안하고 살기 좋은 지역사회 구성에 동참하는 인식을 갖추
 - 경로당 운영을 위한 욕구 제언과 지역 내 물적·인적자원에 대한 연계 제언
- 개방형 경로당 사업 네이밍 부여
- 신규 회원의 모집, 예비노인세대 및 다양한 연령대의 지역 주민들이 이용할 수 있도록 새로운 경로당 네이밍 필요성이 제기됨
- 경로당 환경 개선 지원 중장기 계획 수립
- 경로당의 건축연도가 20년 이상인 곳이 약 50%가 넘는 비율을 보이고 있어 시설 전반의 노후와 안전성 확보를 위한 점검 필요
 - 시설 전반에 대한 정밀 평가와 모니터링을 통해 기능 보강비가 마련되도록 함
 - 노인성 질환 및 특성을 감안하여 좌식 환경에서 입식 환경으로 전환할 수 있는 설비 마련
 - 시설 보강 및 리모델링 시 민선 7기 공약 사항이 반영되어 경로당의 배리어프리(barrier-free)를 적용함. 또한 안전과 편리성을 고려하여 지역 내 관계 기관과 연계될 수 있도록 함

2. 개방형 경로당 사업의 관리와 확장

- 선별적, 점진적, 맞춤형 개방형 경로당 사업 추진
- 개방형 경로당 사업의 명확한 방향성과 지침 마련
 - 경로당 이용자 및 지역주민을 위한 정기적인 설명회, 간담회 기회 조성
 - 개방형 경로당의 실질적인 운영 주체 선정(공간 개·폐, 현장 관리 등)
- 경로당 평가 및 시범 위탁운영 도입
- 지역 내 역량이 있는 공공기관 및 대학 등에서 시범 위탁하여 운영하는 방안 논의

3. 경로당 사업의 다양화

- 경로당 및 개방형 경로당 운영 사업 모니터링
 - 이용에 대한 수요도, 만족도, 향후 개선방안 마련 시 참고로 활용
 - 모니터링 매뉴얼 구성
 - 모니터링 사업 수행을 위한 전담인력 및 일자리 고려
- 경로당 운영 실무자 및 기관 간 네트워크 사업
 - 개방형 경로당 사업 추진 이해관계자 참여 네트워크 사업 추진
- 프로그램 개발 및 아이디어 공모전
- 정보화 시스템 기반 조성
 - 인터넷 전산망 구축 및 정비, 구형 PC 교체 및 보급 등
 - PC 교육, 스마트 및 모바일 활용, SNS 이용, 온라인 유튜브 채널 등 사용법
 - 정보화교육 지역 강사 양성
- 대면과 비대면 프로그램 지원
 - 방역강화로 진행되는 대면 프로그램 제공
 - 정보기기 및 시스템 기반을 활용하는 언택트(Untact) 프로그램 제공
- 개방형 경로당 일자리 조성
 - 시니어 강사, 정보교육 강사, 개방형 경로당을 별도로 관리하기 위한 일자리를 통한 인력 배치 및 지원, 방역관리사 등

참고문헌

[문헌]

- 대구광역시 어르신복지과 내부자료(2019. 8. 21). 행복백세 · 건강백세 대구형 경로당 무한변신.
서울시 복지정책실 인생이모작지원과(2020.1.31.). 2019~2020년 경로당 운영 지원계획.
서울특별시 복지정책실 인생이모작지원과(2019. 01. 기준). 2019년 경로당 업무 지원 계획.
한정란(2015). 노인교육론. 서울 : ㈜학지사.
허정무(2007). 노인교육학개론. 경기 : 양서원.
尾崎伊都子, 柳堀朗子, 門間晶子, 白井みどり, 山口洋子(2005). “老人クラブへの会員の出席状況とその関連要因についての検討”. 日本地域看護学会誌, 8(1), 13-23.
全国老人クラブ連合会(2015)a. 『老人クラブの地域支援活動』. 資料集.
全国老人クラブ連合会(2015)b. 『老人クラブリーダー必携』. 資料集.
厚生労働省 福祉行政報告例(2018).

[사이트]

- 광주광역시 홈페이지(<https://www.gwangju.go.k>).
대구광역시 홈페이지(<http://mayor.daegu.go.kr>).
대전광역시 홈페이지(<https://www.daejeon.go.kr>).
부산광역시 홈페이지(<https://www.busan.go.kr>).
울산광역시 홈페이지(<https://www.ulsan.go.kr>).
미국 시니어센터 홈페이지(<https://ourseniorcenter.com>).
Bethlehem Intergenerational Center 홈페이지(<https://www.bethlehemintergenerationalcenter.org>).
DOROT 홈페이지(<https://www.dorotusa.org>).
Elders Share the Arts 홈페이지(<https://www.nycservice.org>).
Penacook Community Center 홈페이지(<https://www.penacookcommunitycenter.org>).
The Brookdale Center 홈페이지(<https://brookdale.org>).

ICAS 정책이슈&진단 (2020-03)

테마별 개방형 경로당 프로그램(안)과 정책적 함의

발행인 : 원 미 정

발행일 : 2020년 12월

발행처 : (재)인천여성가족재단 · 인천고령사회대응센터

발행처 : (22101) 인천광역시 미추홀구 석정로 229

JST제물포스마트타운 10층

발행처 : TEL_ 032-715-5491 FAX_ 032-715-5319

인쇄처 : 디자인넷 (032-201-8770)

본 출판물의 저작권 및 판권은 (재)인천여성가족재단에 있음.



인천여성가족재단



인천광역시 고령사회 대응센터

인천광역시 미추홀구 석정로 229 행정타운 및 제물포스마트타운 10층

Tel. 032-715-5491 Fax. 032-715-5319 Web. www.inlife.or.kr